

РЕШЕНИЕ

«16» февраля 2011 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена «02» февраля 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» февраля 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России <....>, членов Комиссии – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <....>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <....>.,

в присутствии <....>.,

рассмотрев дело № 02-17/2011 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий при проведении торгов которые привели к ограничению конкуренции, в том числе в создании хозяйствующему субъекту преимущественных условий участия в торгах, а также в нарушении порядка определения победителя торгов, а также по признакам нарушения Сельской Думой сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Положение «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» (утв. решением Сельской Думы сельского поселения «с. Перемышль»), противоречащего антимонопольному законодательству, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В адрес Калужского УФАС России поступило заявление ИП Болтунова С.И. (далее – Заявитель; вх. от 14.12.2010 № 4681) на действия Администрации сельского поселения «Село Перемышль», выразившиеся в создании преимущественных условий деятельности для отдельных хозяйствующих субъектов при организации похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль», а равно при проведении конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела.

В целях рассмотрения данного заявления Калужским УФАС России в адрес Администрации сельского поселения «Село Перемышль» (далее – Администрация) направлен запрос (исх. от 30.12.2010 № 4560/02) об истребовании необходимых документов и сведений.

По результатам рассмотрения представленной Администрацией сельского поселения «Село Перемышль» (далее – Администрация) информации (документов) доводы, изложенные в заявлении ИП Болтунова С.И. нашли свое подтверждение, в связи с чем в отношении Администрации возбуждено дело № 02-17/2010.

На основании определения по делу № 02-17/2010 (исх. от 04.03.2011 № 651/02) Сельская Дума сельского поселения «Село Перемышль» (далее – Сельская Дума) привлечена к участию в деле в качестве ответчика.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства дела, представленные документы, а также заслушав лиц участвующих в рассмотрении дела № 02-17/2011,

Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 27.10.2010 в печатном издании «Наша жизнь» Администрацией сельского поселения «Село Перемышль» опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль».

В указанном извещении, как следует из его текста, установлено следующие критерии оценки заявок участников конкурса:

1. Наличие в собственности специализированного транспорта для транспортировки тел умерших (погибших) или арендованного (не менее 1 единицы.

2. Наличие собственной производственной базы или договоров с хозяйствующими субъектами, производящими предметы ритуальных услуг:

- венки, корзины, ленты;

- гробы;

- надмогильные сооружения (бетонные, гранитные, из иных материалов);

- таблички с надписью: N участка, ФИО умершего, его дата рождения, дата смерти;

- крестики на крышку гроба.

3. Сопоставление участников по стоимости работ и услуг.

4. Наибольший срок деятельности в сфере оказания ритуальных услуг.

5. Наличие отрицательных отзывов о работе организации в сфере похоронного дела.

6. Наличие специального образования у инженерно-технических работников.

Однако, в извещении не было определено количество баллов начисляемых по каждому установленному критерию.

В соответствии с протоколом № 1 заседания комиссии по отбору участников открытого конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» на участие в конкурсе поступило 2 заявки:

- ИП Болтунов С.И.;

- ООО «Мелиоратор».

Согласно протоколу № 2 и ООО «Мелиоратор» и ИП Болтунов С.И. были признаны участниками конкурса.

Согласно протоколу № 3 оценки и сопоставления заявок, были определены баллы по установленным критериям, а именно в протоколе № 3 содержатся следующая информация:

№	Критерии оценки (всего 100 баллов)	Участник № 1 ИП Болтунов С.И.		Участник № 2 ООО «Мелиоратор»	
		Фактический показатель	Количество баллов	Фактический показатель	Количество баллов
1.	Наличие в собственности специализированного транспорта для транспортировки тел (погибших) или арендованного не менее 1 единицы (максимальное	2	30	2	30

	количество - 30 баллов)				
2.	Наличие производственной базы или договоров с хозяйствующими субъектами, производящими предметы ритуальных услуг: (максимальное количество - 30 баллов)	Наличие договора	30	Наличие договора	30
3.	Сопоставление участников по стоимости работ и услуг				
	-стоимость гробов (руб.) 15 баллов	570	15	885	10
	- стоимость похоронных принадлежностей (покрывало, подушка (руб.) 5 баллов	150	5	147	5
	- копка могилы и погребение (руб.) 15 баллов	1800	7	790	15
	- перевозка умерших на кладбище (руб/час) 5 баллов	139	4	107,67	5
	Общее количество баллов		91		95

На основании данного протокола ООО «Мелиоратор» признан победителем конкурса.

В связи, с чем 08.12.2010 Администрацией, за подписью Главы Администрации – Н.А. Линник, издано постановление № 87 о признании ООО «Мелиоратор» специализированной службой.

При оценке и сопоставлении заявок участников Конкурса видно, что Комиссией применялась балльная системы оценки заявок.

Вместе с тем, в извещении о проведении Конкурса, а равно в Положение «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» (утв. решением Сельской Думы от 10.06.2010 № 47) отсутствовала информация о количестве начисляемых баллов по каждому из критериев.

Кроме того, из сопоставления критериев оценки участников конкурса опубликованных в извещении и тех критериев, по которым оценка осуществлялась в действительности видно, что Комиссией не были оценены такие критерии как:

- наибольший срок деятельности в сфере оказания ритуальных услуг;

- наличие отрицательных отзывов о работе организации в сфере похоронного дела;

- наличие специального образования у инженерно-технических работников.

Оценка последних двух критериев не повлияла бы на исход конкурса, но вместе с оценкой участников по критерию «наибольший срок деятельности в сфере оказания ритуальных услуг» могло повлиять на исход конкурса, так как ИП Болтунов С.И. осуществляет деятельность в сфере оказания ритуальных услуг с 14.02.1996 года, что подтверждено свидетельством о внесении в ЕНРИП записи об ИП, зарегистрированным до 01.01.2004 серии 40 № 000562642, а ООО «Мелиоратор» осуществляет свою деятельность с 06.05.2006, что подтверждено свидетельством о внесении записи с ЕГРЮЛ серии 40 № 000920725.

Кроме того, Администрацией не была разработана конкурсная документация, обязанность, по разработке которой возложена на Администрацию пунктом 3.1 Положения «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» (утв. решением Сельской Думы от 10.06.2010 № 47).

В соответствии со статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение о проведении торгов должно содержать, в том числе сведения об определении лица, выигравшего торги.

Не установление Администрацией четких и обоснованных критериев оценки и сопоставления заявок участников торгов нарушают законные права и интересы участников конкурса, и как следствие не позволяют объективно определить победителя данного конкурса.

В связи с указанными обстоятельствами в действиях Администрации установлен факт нарушения части 1 статьи 17, в том числе пункта 3 части 1 указанной статьи, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий при проведении торгов которые привели к ограничению конкуренции, в том числе в создании хозяйствующему субъекту преимущественных условий участия в торгах, а также в нарушении порядка определения победителя торгов.

Как следует из представленных пояснений Администрация при подготовке, а равно при проведении конкурса руководствовалась решением Сельской Думы от 10.06.2010 № 47 утверждено Положение «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль».

Указанное решение Думы опубликовано в печатном издании «Наша жизнь» от 28.07.2010 года.

В соответствии со статьей 2.2 Положения в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны следующие сведения:

- 1) форма торгов;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора;
- 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;
- 4) место, порядок, даты начала и окончания подачи заявок на участие в конкурсе;
- 5) критерии оценки заявок на участие в конкурсе;
- 6) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса;
- 7) перечень необходимых документов для участия в конкурсе.

Главой 6 Положения определены следующие критерии определения

победителя конкурса:

6.1. Наличие в собственности специализированного транспорта для транспортировки тел умерших (погибших) или арендованного не менее 1 единицы.

6.2. Наличие производственной базы или договоров с хозяйствующими субъектами, производящими предметы ритуальных услуг:

а) венки, корзины, ленты;

б) гробы;

в) надмогильные сооружения (бетонные, гранитные, из иных материалов);

г) таблички с надписью: № участка, Ф.И.О. умершего, его дата рождения, дата смерти;

д) крестики на крышку гроба.

6.3. Сопоставление участников по стоимости работ и услуг.

Вместе с тем, данным положением не определено количество начисляемых баллов за установленные критерии оценки заявок участников открытого конкурса, что предоставило Администрации возможность в одностороннем порядке повлиять на результат проведенного конкурса.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

С учетом установленных обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Сельской Думой Сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Положения «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» (утв. решением Сельской Думы сельского поселения «Село Перемышль», противоречащего антимонопольному законодательству.

2. Признать факт нарушения Администрацией сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении действий при проведении торгов которые привели к ограничению конкуренции.

3. Выдать Сельской Думе сельского поселения «Село Перемышль» предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, путем внесения изменений в Положение «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» (утв. решением Сельской Думы сельского поселения «с. Перемышль».

4. Выдать Администрации сельского поселения «Село Перемышль» предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, путем отмены и (или) изменения постановления Администрации сельского поселения «Село Перемышль» от 08.12.2010 № 87 «О присвоении статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль».

5. Администрации сельского поселения «Село Перемышль» предписание о недопущении совершения действий направленных на ограничение конкуренции при проведении торгов на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль».

Председатель	_____	<.....>
Комиссии		
Члены	_____	<.....>
Комиссии:	_____	<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«17» марта 2011 г.

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России <.....>., членов Комиссии - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <.....>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <.....>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» на основании своего решения от «17» марта 2011 года по делу № 02-17/2011 о нарушении Администрацией сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Сельской Думой сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 15 указанного Федерального закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Сельской Думе сельского поселения «Село Перемышль» **в срок до «04» апреля 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении Положения «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» (утв. решением Сельской Думы сельского поселения «с. Перемышль», противоречащего антимонопольному законодательству,

а именно: совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, путем внесения изменений в Положение «О порядке проведения конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль» (утв. решением Сельской Думы

сельского поселения «Село Перемышль».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии _____ <.....>

Члены Комиссии: _____ <.....>

_____ <.....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

«17» марта 2011 г.

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России <.....>, членов Комиссии - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <.....>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <.....>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» на основании своего решения от «17» марта 2011 года по делу № 02-17/2011 о нарушении Администрацией сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Сельской Думой сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 15 указанного Федерального закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации сельского поселения «Село Перемышль» **в срок до 04 апреля 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в совершении действий

при проведении торгов которые привели к ограничению конкуренции,

а именно: совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, путем отмены и (или) изменения постановления Администрации сельского поселения «Село Перемышль» от 08.12.2010 № 87 «О присвоении статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии _____ <.....>

Члены Комиссии: _____ <.....>

_____ <.....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3

«17» марта 2011 г.

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России <.....>, членов Комиссии - специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <.....>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <.....>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50, Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» на основании своего решения от «17» марта 2011 года по делу № 02-17/2011 о нарушении Администрацией сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Сельской Думой сельского поселения «Село Перемышль» части 1 статьи 15 указанного Федерального закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации сельского поселения «Село Перемышль» **в срок до 04 апреля 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в совершении действий при проведении торгов которые привели к ограничению конкуренции,

а именно: совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения совершения действий направленных на ограничение конкуренции при проведении торгов на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории сельского поселения «Село Перемышль».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии _____ <.....>

Члены Комиссии: _____ <.....>

_____ <.....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.