

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-28/2017

19.09.2017

Благовещенск

г.

(в полном объеме изготовлено 22.09.2017)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>, в присутствии представителей:

от государственного заказчика: <...>, действующей на основании доверенности № 76 от 18.09.2017; <...>, действующей на основании доверенности № 77 от 18.09.2017 (представителям стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

от исполнителя (подрядчика) по контракту представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела лицо уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев информацию государственного заказчика – управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Амурской области об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № 20/17-147 от 24.05.2017 (реестровый номер контракта 12801030145 17 000101) из-за существенного нарушения ООО "ГЕРМЕС" (ИНН: 2801225754) условий контракта, заключенного по результатам закупки, проведенной в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УМВД России по Амурской области по адресу: Амурская область, г. Свободный, ул. Мухина, д. 118, объявленной извещением № 0123100006617000047 от 14.04.2017 на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru, для принятия решения о включении/не включении сведений (информации) об исполнителе (подрядчике) - ООО "ГЕРМЕС", в том числе об учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа юридического лица, в реестр недобросовестных поставщиков, представленные документы и сведения, письменные и устные пояснения, исследовав материалы дела, установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов,

а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

24.05.2017 между УМВД России по Амурской области и победителем торгов – ООО "ГЕРМЕС" по результатам проведенного аукциона в электронной форме, объявленного извещением № 0123100006617000047 от 14.04.2017 на электронной площадке ЗАО "Сбербанк-АСТ" www.sberbank-ast.ru, заключен государственный контракт № 20/17-147 на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УМВД России по Амурской области по адресу: Амурская область, г. Свободный, ул. Мухина, д. 118, на сумму 742 183.87 рублей.

Сведения о контракте внесены в реестр контрактов, которому присвоен реестровый номер <...> .

Согласно статье 702 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии со статьей 719 ГК РФ подрядчик вправе не приступать к работе, а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности непредоставление материала, оборудования, технической документации

или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок (статья 328).

Если иное не предусмотрено договором подряда, подрядчик при наличии обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с пунктом 1.1 контракта Подрядчик в счет стоимости, оговоренной в разделе 3 настоящего Контракта, обязуется выполнить работы по капитальному ремонту помещений административного здания УМВД России по Амурской области по адресу: Амурская область, г. Свободный, ул. Мухина, д. 118 собственными силами и средствами, в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 настоящего Контракта) и с применением материалов и оборудования согласно приложения № 2 настоящего Контракта, с соблюдением нормативных документов по охране труда и безопасному ведению работ, охране окружающей среды и экологической безопасности, требований энергоэффективности, в соответствии с действующими строительными Нормами, и сдать их Государственному заказчику в оговоренные в настоящем Контракте сроки, в состоянии, позволяющем его немедленную эксплуатацию.

Пунктом 2.1 контракта предусмотрен срок выполнения работ: с момента подписания контракта в течении 40 (сорока) календарных дней, то есть до 04.07.2017.

Согласно пункту 13.1 контракта настоящий контракт вступает в силу с момента подписания сторонами и действует по 31 декабря 2017 года.

Пунктом 14.1 контракта установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и настоящим Контрактом, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Пунктами 14.11-14.14 контракта оговорено, что в случае принятия решения Подрядчиком о расторжении контракта в одностороннем порядке решение Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение трех рабочих дней, следующих за датой принятия этого решения, направляется государственному заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу государственного заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение Подрядчиком подтверждения о его вручении Государственному заказчику. Выполнение

Подрядчиком требований настоящего пункта считается надлежащим уведомлением Государственного заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Подрядчиком подтверждения о вручении Государственному заказчику данного уведомления.

Решение Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Подрядчиком государственного заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (п. 14.12).

Подрядчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления государственного заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения (п. 14.13).

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (п. 14.14).

Как следует из имеющихся в материалах дела документов и сведений, согласно позиции ООО "ГЕРМЕС", общество рассмотрев технический паспорт от 26 сентября 2008 года на здание ЦВСНП на 50 человек обнаружило в нем недостатки - отсутствие указаний на места установки электроустановочных устройств, о чем в соответствии с п. 1 ст. 716 Гражданского кодекса Российской Федерации предупредило заказчика и до получения от него указаний приостановило работу.

13 июня 2017 года государственным заказчиком подрядчику предоставлен печатный экземпляр раздела «Силовое электрооборудование электроосвещение» проектной документации центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МО МВД России «Свободненский» (4.2-05.2015-ЭОМ).

16 июня 2017 года ООО "ГЕРМЕС" довело до сведения государственного заказчика информацию об обнаружении не учтенного в технической документации объема работ, потребности в замене ресурсов, их количества, влекущих увеличение сметной стоимости.

Не получив от государственного заказчика ответа на сообщение от 16 июня 2017 года в течение 10 дней, 26 июня 2017 года подрядчик приостановил работы по контракту.

В связи с невозможностью, по мнению общества, осуществить выполнение работ, 30.06.2017 ООО "ГЕРМЕС" принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

03.07.2017 данное решение получено УМВД России по Амурской области, что соответствует требованиям пункта 14.11 контракта.

Каких-либо документов и сведений от УМВД России по Амурской области на принятое обществом решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (о согласии/несогласии с принятым решением) в адрес ООО "ГЕРМЕС" не направлялось, правомерность и обоснованность его принятия не оспаривалось.

В связи с чем в соответствии с пунктом 14.12 контракта решение общества об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления УМВД России по Амурской области об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть 14.07.2017.

03.08.2017 УМВД России по Амурской области принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта № 20/17-147 от 24.05.2017 из-за существенного нарушения ООО "ГЕРМЕС" условий контракта, а именно - не преступлении к выполнению работ по капитальному ремонту помещений административного здания УМВД России по Амурской области в пределах срока действия государственного контракта.

Указанное решение размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в разделе "Информация о контракте № 1280103014517000101".

Учитывая, что заказчик односторонний отказ общества от исполнения контракта не обжалует (в материалы дела подтверждающих документов не представлено), то есть признает его правомерным, по общим правилам ст. 450.1 ГК РФ государственный контракт № 20/17-147 от 24.05.2017 считается расторгнутым в соответствии с пунктом 14.12 контракта с 14.07.2017.

В связи с чем, решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения государственного контракта от 03.08.2017, принятое УМВД России по Амурской области, после фактического расторжения контракта со стороны ООО "ГЕРМЕС" (п. 2 ст. 450.1 ГК РФ), признается Комиссией Амурского УФАС России несоответствующим действующему законодательству Российской Федерации, а мера ответственности в виде включения информации (сведений) о лице в реестр недобросовестных поставщиков, установленная частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе не применимой.

Рассмотрев информацию заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, руководствуясь статьей 104

Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

В реестр недобросовестных поставщиков информацию (сведения) об обществе с ограниченной ответственностью "ГЕРМЕС" (адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Мухина, д. 87/1, кв. 13, ИНН: 2801225754) не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>