

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Теплофинсервис»

Дело № 021/06/67-500/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 17 мая 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 28.01.2021 № 3 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заказчика – администрации Шемуршинского района Чувашской Республики, "...", представителя по доверенности,

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Теплофинсервис», "...", представителя по доверенности,

в отсутствие представителей уполномоченного органа – казенного учреждения "Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района", надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Теплофинсервис» (далее – ООО «Теплофинсервис», Общество, заявитель) на действия аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на приобретение котла наружного размещения мощностью 100 кВт для отопления МКД №26 по ул. Ленина в с. Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики (изв. № 0315300066321000029) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 30.04.2021 обратилось ООО «Теплофинсервис» с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на приобретение котла наружного размещения мощностью 100 кВт для отопления МКД №26 по ул. Ленина в с. Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики (изв. № 0315300066321000029) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе заявитель указывает, что Обществом подана заявка на участие в указанном электронном аукционе, однако по итогам рассмотрения единственной заявки аукционной комиссией принято решение отклонить заявку участника закупки № 1 (ООО «Теплофинсервис») в связи с непредоставлением информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Представитель заявителя поддержала жалобу в полном объеме, просила признать жалобу обоснованной, выдать аукционной комиссии заказчика и уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель заказчика с доводом жалобы не согласился, считает, что аукционная комиссия правомерно отклонила заявку участника, просил признать жалобу необоснованной.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленного аукциона является администрация Шемуршинского района Чувашской Республики, уполномоченном органом выступило казенное учреждение "Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района".

16.04.2021 уполномоченном органом на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315300066321000029 о проведении электронного аукциона на приобретение котла наружного размещения мощностью 100 кВт для отопления МКД №26 по ул. Ленина в с. Шемурша

Шемуршинского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 592 266,67 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.04.2021 №0315300066321000029-4 заявка участника закупки № 1 (ООО «Теплофинсервис») признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Основанием для признания заявки ООО «Теплофинсервис» несоответствующей послужило несоответствие требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что технически мзаданием аукционной документации предусмотрена поставка котла водогрейного «Микро NEW 50», однако участник закупки № 1 (ООО «Теплофинсервис») предлагает к поставке котел водогрейный «Микро М50».

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Пунктом 10.1 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, согласно которым первая часть заявки должна содержать следующее:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:
  - а) наименование страны происхождения товара;
  - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) – указанная информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Объектом объявленной закупки является приобретение котла наружного размещения мощностью 100 кВт для отопления МКД №26 по ул. Ленина в с. Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики.

Описание объекта закупки, а также требования к используемому при выполнении работ товару установлены Техническим заданием аукционной документации.

Котел водогрейный с котловой автоматикой, группой безопасности и горелочным устройством	МикроNew 50. Мощность котла не менее 50 кВт, КПД не менее 92%
---	---

Комиссией установлено, что Заявитель в первой части заявки на участие в данной закупке предложил к поставке котел водогрейный с котловой автоматикой, группой безопасности и горелочным устройством Микро M50.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в

аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка.

Представителем заказчика пояснено, что в техническом задании на приобретение котла указана модель MICRO New 50 в связи с тем, что в технических условиях и в рабочей документации предполагается установка котла именно этой модели.

Аукционная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в аукционе участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу о том, что участник закупки предложил к поставке товар, не соответствующий требованиям технического задания аукционной документации.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.04.2021 №0315300066321000029-4. Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

По результатам проведения внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен указать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков

обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссией установлено, что в соответствии с техническим заданием Заказчику требуется к поставке котел водогрейный МикроNew 50.

При этом, в описание объекта закупки Заказчик включил требование в отношении котла водогрейного МикроNew 50 без установления параметра эквивалентности и обоснования невозможности поставки иного товара, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Теплофинсервис» необоснованной, а по итогам проведения внеплановой проверки в действиях Заказчика - администрации Шемуршинского района Чувашской Республики нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

При этом, допущенные нарушения не могли повлиять на итоги проводимой закупки, в связи с чем, Комиссия Чувашского УФАС России считает возможным не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Теплофинсервис» на действия аукционной комиссии Заказчика и Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на приобретение котла наружного размещения мощностью 100 кВт для отопления МКД №26 по ул. Ленина в с. Шемурша Шемуршинского района Чувашской Республики (изв. № 0315300066321000029) необоснованной;

2. Признать в действиях Заказчика – администрации Шемуршинского района Чувашской Республики нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. Предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику - администрации Шемуршинского района Чувашской Республики не выдавать;

4. Передать материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

*Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).*

2021-3982