

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

**по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

11.02.2020 №082/07/18.1-
166/2020реш

Заказчик:

ООО «Черноморнефтегаз
Газификация»

РФ, 295000 Республика Крым г.
Симферополь, ул. Александра
Невского 1, а/я 203

barinova_ea@chnngg.ru

Заявитель:

ООО "ПОЛИСТРОЙПЛАСТ"

119530, г. Москва, ул. Генерала
Дорохова, дом №20, корпус 1

polystroyplast@inbox.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

наб. Тараса Шевченко, д. 23А,

сектор В, 25 этаж

e-mail: ko@rts-tender.ru

Решение

по делу №082/07/18.1-166/2020

о результатах рассмотрения жалобы на действия

**заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

11.02.2020

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при
проведении закупки «Поставка трубной продукции» (извещение
№32008792127) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия
Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены
действиями Заказчика, утвердившего документацию запроса
предложений в электронной форме с нарушением требований
Закона о закупках.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласилась и
заявила, что Заказчик действовал в соответствии с положениями
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о
закупках), а также в соответствии с Положением о закупке товаров,
работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью
«Черноморнефтегаз Газификация» (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС
России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные

техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

Согласно доводу жалобы Заявителя:

«...в соответствии со сведениями Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии размещенными на Информационном портале по международной стандартизации, вместо национального стандарта ГОСТ Р 50838-95 был введен стандарт РФ ГОСТ Р 50838-2009, а стандарт РФ ГОСТ Р 50838-2009 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» в свою очередь был полностью отменен. Вместо него введен в действие с 30.06.2019 года новый ГОСТ Р 58121.2-2018 «Пластмассовые трубопроводы для транспортирования газообразного топлива. Полиэтилен (ПЭ). Часть 2. Трубы».

Таким образом, оба стандарта, указанные Заказчиком в техническом задании, были отменены.

...

В связи с тем, что Трубы ПЭ по ГОСТ Р 50838-2009 и ГОСТ Р 50838-95 в настоящее время не производятся, Заказчик создает ограничения допуска к участию в закупке».

В соответствии с техническим заданием документации о Закупке по позициям №1-№10 установлено следующее требование о соответствии поставляемого товара ГОСТу:

№ п.п.	Оборудование	Описание товара	Единица измерения	Поставщик (по	Кол-во по проекту
--------	--------------	-----------------	-------------------	---------------	-------------------

				проекту)	
1	Труба ПЭ80 ГАЗ SDR11 25x2,3 L=0,5м	ГОСТ 50838-95	М		22,00
2	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 280x25,4	ГОСТ Р 50838-2009	М		12 811,00
3	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 110x10	ГОСТ Р 50838-2009	М		57,20
4	Труба ПЭ 100 SDR11 500x45,4	ГОСТ 18599-2001	М		238,50
5	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 250x22,7	ГОСТ Р 50838-2009	М		2,50
6	Труба ПЭ 100 SDR11 450x40,9	ГОСТ 18599-2001	М		148,10
7	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 225x20,5	ГОСТ Р 50838-2009	М		4 003,10
8	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 250x22,7 в защитной оболочке "Протект" или эквивалент	ГОСТ Р 50838-2009	М		4 884,50
9	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 225x20,5 в защитной оболочке "Протект" или эквивалент	ГОСТ Р 50838-2009	М		2 838,00
10	Труба ПЭ100 ГАЗ SDR11 110x10 в защитной оболочке "Протект" или эквивалент	ГОСТ Р 50838-2009	М		3,10

Как следует из письменных пояснений Заказчика:

«В соответствии со сведениями Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии размещенными на Информационном портале по международной стандартизации, национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» был заменен 30.06.1996 на ГОСТ Р 50838-2009, а ГОСТ Р 50838-2009 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» был полностью отменен, а вместо него введен в действие с 30.06.2019 года новый, актуальный на настоящее время ГОСТ Р 58121.2-2018 «Пластмассовые трубопроводы для транспортирования газообразного топлива. Полиэтилен (ПЭ). Часть 2. Трубы».

В связи с необходимостью разрешения вопроса проведения оспариваемой закупочной процедуры по существу, относительно

соответствия установленным требованиям действующего законодательства РФ, Заказчик связался с исполнителем Проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Межпоселковый газопровод высокого давления к селам Льговское, Золотое поле, Приветное, Абрикосовка Кировского района Республики Крым». Перед Проектировщиком был проставлен вопрос о рассмотрении возможности изменения (замены) установленных проектной документацией устаревших и утративших свою актуальность ГОСТов на актуальный, установленный с соответствии с нормами действующего законодательства ГОСТ. В результате переговоров с Проектировщиком по данному вопросу предварительно получен положительный ответ относительно возможности замены в проектной документации устаревших ГОСТов на вновь введенный актуальный ГОСТ Р 58121.2-2018 «Пластмассовые трубопроводы для транспортирования газообразного топлива. Полиэтилен (ПЭ). Часть 2. Трубы».

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что Заказчиком, в нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, по позициям №1-№10 технического задания документации о Закупке установлены требования о соответствии поставляемого товара недействующим ГОСТам 50838-95 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия» и 50838-2009 «Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия».

Вместе с тем, Комиссией не установлено, что выявленные нарушения повлияли на результаты определения поставщика, ввиду чего Комиссией принято решение предписание об устранении нарушений требований Закона о закупках не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.