

Муниципальный заказчик:
Служба «Заказчика» по капитальному строительству и ЖКХ
администрации Верховажского района Вологодской
области
162300 с. Верховажье, ул. Стебенева, д. 30

Аукционная комиссия

ООО «ВологдаЭнергоМонтаж»
160014 г. Вологда, ул. Саммера,
д. 60

ф. 28-36-34

РЕШЕНИЕ № 5-2/209-09

19 ноября 2009 г.

г. Вологда

Резолютивная часть объявлена 16 ноября 2009 года
Полный текст решения изготовлен 19 ноября 2009 года

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области
составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Анисимова О.Н. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Баруздина Л.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Проничева С.В. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ООО «ВологдаЭнергоМонтаж» на действия муниципального заказчика – Служба «Заказчика» по строительству
ЖКХ администрации Верховажского района Вологодской области и аукционной комиссии при проведении открытого аукциона и
выполнение строительно-монтажных работ по объектам «Строительство электросетей на участках массовой жилищной застройки
микрорайонов «Решетиха», «Прибрежный», «Сомицино» Верховажского муниципального района в присутствии представителей:

- МУ «Служба заказчика по капитальному строительству и ЖКХ» Верховажского муниципального района: <...>

- ООО «ВологдаЭнергоМонтаж»: <...>.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба ОС
«ВологдаЭнергоМонтаж» (далее – Заявитель) на действия муниципального Заказчика и аукционной комиссии при проведении
открытого аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объектам «Строительство электросетей на участках массовой
жилищной застройки – микрорайонов «Решетиха», «Прибрежный», «Сомицино» Верховажского муниципального район
противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Согласно ч.2 ст. 57 Закона о размещении заказов, обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного орган
специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настояще
главой, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальн
сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрен
заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукцион
несостоявшимся, при проведении закрытого конкурса или закрытого аукциона - со дня подписания соответствующего протокола и
позднее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона, проведенного в соответствии с част
3 статьи 40 Закона о размещении заказов, протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок. При этом в случае, ес
обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурс
рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействи
может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку н
участие в аукционе, котировочную заявку. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) заказчик
уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляет
только в судебном порядке.

Жалоба Заявителем подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 58 и п.5 ст. 1
Закона о размещении заказов.

Муниципальным заказчиком была подготовлена аукционная документация на проведение открытого аукциона на выполнени
строительно-монтажных работ по объектам «Строительство электросетей на участках массовой жилищной застройки
микрорайонов «Решетиха», «Прибрежный», «Сомицино» Верховажского муниципального района Заявитель в своей жалоб
сообщает следующее:

По мнению Заявителя, нарушение его прав заключается в следующем.

Аукционная комиссия на этапе рассмотрения заявок отклонила заявку ООО «ВологдаЭнергоМонтаж» с указанием следующ
причин:

- отсутствуют копии учредительных документов;
- адрес в лицензии не соответствует адресу выписки из ЕГРЮЛ;
- отсутствует Решение об одобрении крупной сделки.

Представитель участника размещения заказа считает, что основания для отказа в торгах противоречат положениям ст.
Закона о размещении заказов по следующим основаниям:

- требования, которые установлены документацией об аукционе, требования ст. 11 Закона о размещении заказов не содержат обязанности участника представлять копии учредительных документов;

- лицензия ООО «ВолгдаЭнергоМонтаж» содержит сведения об индивидуальных идентификационных признаках – ОГРН, ИНН, копии свидетельств которые представлены в аукционной документации, что без труда позволяет идентифицировать лицензию ООО «ВолгдаЭнергоМонтаж»;

- решение об одобрении крупной сделки принимается уполномоченным органом ООО «ВолгдаЭнергоМонтаж» в соответствии гражданским законодательством РФ, которое не требует одобрения на стадии подачи заявки на участие в аукционе.

Заявитель не согласился с решением комиссии об отклонении заявки на участие в открытом аукционе и обжаловал его соответствии с Законом о размещении заказов.

Представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с п. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать:

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, и внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

Данные документы ООО «ВолгдаЭнергоМонтаж» в состав документации поданной на участие в аукционе не включены, ссылки на то, что комиссия вправе запросить недостающие сведения у предполагаемых участников аукционе неправомерна, так как соответствии с п. 6, ст. 32 Закона о размещении заказов:

- при проведении аукциона какие-либо переговоры заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации и аукционной комиссии с участником размещения заказа не допускаются. В случае нарушения указанного положения аукцион может быть признан недействительным по иску заинтересованного лица в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев представленные материалы, оригинал аукционной документации, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, протокол открытого аукциона, выслушав заявления и объяснения представителей Заказчика и Заявителя, пришла к следующему выводу.

Согласно представленным документам извещение о проведении открытого аукциона и аукционную документацию Заказчик разместил на официальном сайте в установленные сроки.

Состав комиссии утвержден Решением представительного собрания Верхояжского муниципального района Вологодской области от 20.04.2006 г. № 29 (с изменениями от 21.05.2009 г. № 35) в количестве 10 человек. В соответствии со ст. 7 Закона о размещении заказов число членов должно быть не менее чем пять человек. Комиссия правомочна осуществлять функции предусмотренные частями 6-8 настоящей статьи, если на заседании комиссии присутствует не менее пятидесяти процентов общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. При проведении открытого аукциона на заседании комиссии по рассмотрению заявок присутствовало 6 человек. В состав комиссии по размещению заказов включен 1 член комиссии, прошедший повышение квалификации в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, по образовательной программе, утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования.

Таким образом, аукционная комиссия легитимна.

Комиссией по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее.

Заявка ООО «ВолгдаЭнергоМонтаж» была отклонена аукционной комиссией в связи с тем, что в заявке не были приложены копии учредительных документов, а также отсутствует решение об одобрении крупной сделки.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Законом о размещении заказов урегулирован вопрос о том, какие документы должна содержать заявка на участие в аукционе. Данное требование установлено в ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п.п «г» и п.п «д», ч. 2, ст.35 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, и внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Заказчиком в аукционной документации документы, указанные в п. «г» и п. «д» ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов не были прописаны, поэтому заявка участника размещения заказа соответствовала документации об аукционе составленной Заказчиком.

Для сведения сообщаем, что в соответствии с п. «д» ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов решение, об одобрении или совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В соответствии с данным пунктом, решение об одобрении крупной сделки может быть указано в документации об аукционе только в случаях, если заказа размещается на поставку товаров. В данном случае, открытый аукцион проводился на выполнение строительно-монтажных работ. Поэтому данное требование изначально не могло быть указано в документации об аукционе.

Комиссия пришла к выводу признать жалобу обоснованной.

Вместе с тем, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов в соответствии со ст. 17 Закона о размещении заказов провела внеплановую проверку аукционной документации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство электросетей на участках массовой жилищной застройки – микрорайонов «Решетиха», «Прибрежный», «Сомичин Верхояжского муниципального района

В результате проведенной внеплановой проверки нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выявлено.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в соответствии с частями 6,8 статьи 6 руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВолгдаЭнергоМонтаж» обоснованной.

2. В действиях Заказчика выявлены нарушения ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

О.Н. Анисимова
Л.Н. Баруздина
С.В. Проничева

Муниципальный заказчик:

МУ «Служба заказчика по капитальному строительству и ЖКХ» администрации Верховажского муниципального района
162300 с. Верховажье, ул. Стебенева, д. 30
ф. (81759)2-12-43

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/209-09

19 ноября 2009 г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Вологодской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Анисимова О.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Баруздина Л.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Проничева С.В. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных закупок, на основании своего решения № 5-2/209-09 от 16 ноября 2009 г., принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «ВологдаЭнергоМонтаж» на неправомерные действия Заказчика и аукционной комиссии в проведении открытого аукциона на право заключить муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство электросетей на участках массовой жилищной застройки – микрорайонов «Решетиха», «Прибрежный», «Сомичино» Верховажского муниципального района Вологодской области в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Отменить протокол по рассмотрению заявок, поданных на участие в открытом аукционе от 09.11.2009 г., протокол открытого аукциона от 10.11.2009 г. составленные в ходе проведения процедур размещения заказов.

2. Проводить процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В срок до 23 ноября 2009 г. сообщить об исполнении предписания в Управление ФАС по Вологодской области (с приложением необходимых документов).

Неисполнение предписания в установленный срок влечет административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель
комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

О.Н. Анисимова
Л.Н. Баруздина
С.В. Проничева