

Решение по жалобе № 58 индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении запроса ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282) в части: необоснованного отказа в допуске при проведении запроса ценовых предложений.

«19» сентября 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: «...»- заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области.

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

в присутствии представителя:

ГАУЗ «Брянская городская больница №2» «...», действующей на основании доверенности б/н от 12.10.2015 года;

индивидуального предпринимателя «...»

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении запроса ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282) в соответствии со [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

13.09.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении запроса ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282) (далее – запрос ценовых предложений).

По итогам проведения рассматриваемого запроса ценовых предложений заказчиком заключен гражданско-правовой договор №70 от 07.09.2016 года, размещенный на официальном сайте 07.09.2016 года.

Как следует из жалобы индивидуального предпринимателя «...» 25 августа 2016 г. на сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком - ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» было размещено извещение №31604032282 о запросе ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года.

«...» была подана заявка на участие в запросе ценовых предложений.

Рассмотрев заявку, комиссия Заказчика приняла решение отклонить заявку, хотя итоговая стоимость нашей заявки была ниже на 71253.00 руб., чем у участника, предложившего следующую цену, обосновав тем, что в заявке сроки поставки были указаны не верно. Котировочная заявка была подготовлена, строго руководствуясь техническим заданием заказчика, в котором в наименовании (шапке) заявки было указано следующее: «Техническое задание на приобретение продуктов питания для ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» на 4 квартал 2016 - 9 месяцев 2017 года». Данная интерпретация была указана в названии предмета договора, так как не предполагали, что названия технического задания и предмет договора могут быть разными. Заявитель считает, что его заявка отклонена не правомерно.

Представитель заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» в рамках рассмотрения жалобы пояснил следующее:

25 августа 2016 года в ЕИС была размещена закупка на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 года - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282 от 25.08.2016 года).

До окончания срока подачи заявок на поставку товара не было подано запросов на разъяснение закупочной документации, было подано три заявки, которым присвоены регистрационные номера, о чем свидетельствуют соответствующие записи в Журнале регистрации заявок:

ИП «...» - пер. № 1

«...» - пер. № 2

ООО «Элит Групп» - пер. № 3

01 сентября 2016 года состоялось заседание единой комиссии по рассмотрению заявок на поставку товара.

Комиссией установлено, что заявка «...» - технические характеристики

соответствуют требованиям Заказчика, сроки поставки соответствуют требованиям Заказчика, сведения о включенных расходах в стоимость товара соответствуют требованиям Заказчика.

Заявка «...» — технические характеристики соответствуют требованиям Заказчика, сроки поставки не соответствуют требованиям Заказчика, сведения о включенных расходах в стоимость товара соответствуют требованиям заказчика.

Заявка ООО «Элит Групп» - технические характеристики соответствуют требованиям Заказчика, сроки поставки не соответствуют требованиям Заказчика, сведения о включенных расходах в стоимость товара не соответствуют требованиям заказчика.

По результатам рассмотрения заявок на поставку товара заявки ИП «...» ИП «...»-; были отклонены, ООО «Элит Групп» признана победителем.

После публикации протокола рассмотрения заявок в ЕИС на электронную почту, в наш адрес поступил запрос от представителя ИП «...» с просьбой пояснить причину отклонения заявки.

Причины отклонения были разъяснены и отправлены ответным письмом на адрес электронной почты, с которого пришел запрос.

Изучив материалы жалобы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального Закона от 17.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках, заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница №2» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

1. На момент размещения извещения о проведении запроса ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282) закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2», регламентировалась положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», утвержденным Главным врачом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» «...» 28.12.2015 года (далее - Положение).

Порядок проведения запроса ценовых предложений установлен главой 7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для ГАУЗ «Брянская городская больница №2».

25.08.2016 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №2» на

официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282).

При изучении документации о закупке комиссией Брянской области установлено, что заказчиком в ЕИС размещены следующие документы: обоснование начальной максимальной цены гражданско-правового договора, заявка на проведение запроса ценовых предложений, проект гражданско-правового договора, в которых указан период поставки товара - 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года, однако техническое задание содержит иной срок поставки - 4 квартал 2016 - 9 месяцев 2017 года, что повлекло за собой неправильное заполнение заявок участниками закупки.

Согласно ч.8ст. 4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного установлено, что заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №2» нарушены требования ч.8ст. 4 Закона о закупках, сведения, содержащиеся в извещении о закупке не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о закупке.

2. На момент заключения гражданско-правового договора №70 от 07.09.2016 года по итогам проведенного запроса ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282) закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №2», регламентировалась положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянская городская больница №2» Протокол № 1 от 19 августа 2016 г. (далее - Положение), размещенного на официальном сайте 05.09.2016 года.

Согласно п. 25. Положения, Положение вступает в силу с даты его опубликования, кроме п. 5 «последний абзац», п. 20 «абзац второй», п. 21 «абзац второй», п.п. 3 п.22., указанные пункты вступают в силу с 01.01.2017 года.

Согласно п. 8.10. Положения, договор заключается не ранее десяти дней с момента размещения Протокола о проведении закупки на ЕИС.

Протокол рассмотрения заявок по запросу ценовых предложений № 31604032282-01 от 01.09.2016 года, размещен на официальном сайте 01.09.2016 года, по итогам закупки заказчик заключил гражданско-правовой договор №70 от 07.09.2016 года.

Исходя из вышеизложенного установлено, что заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №2» в нарушение п. 8.10. Положения, по результатам закупки заключен гражданско-правовой договор №70 от 07.09.2016 года с нарушением срока, а именно на 7 день с момента размещения протокола запроса ценовых предложений № 31604032282-01 от 01.09.2016 года.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной

службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница № 2» при проведении запроса ценовых предложений на приобретение продуктов питания на 4 квартал 2016 - 1 полугодие 2017 года (извещение № 31604032282) признать обоснованной.
2. В действиях заказчика - ГАУЗ «Брянская городская больница №2» признать:
 - нарушение ч.8ст. 4 Закона о закупках, выразившееся в несоответствии сведений, содержащихся в извещении о закупке, сведениям, содержащимся в документации о закупке.
 - нарушение п 8.10 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №2», выразившееся в нарушении срока заключения гражданско-правового договора №70 от 07.09.2016 года.
3. Принято решение предписание не выдавать в связи с тем, что заказчиком по результатам закупки заключен гражданско-правовой договор №70 от 07.09.2016 года.
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.