

Решение Комиссии Тверского УФАС России о прекращении рассмотрения дела №03-6/1-10-2010 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 03 августа 2010 г. Тверь
Решение изготовлено в полном объеме 11 августа 2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в следующем составе:

Председатель Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Иванов С.Е. - начальник отдела антимонопольного контроля;

- Пестова А.С. - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
рассмотрев дело № 03-6/1-10-2010 по признакам нарушения ОАО «Тверская энергосбытовая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по заявлению ООО «Тверская областная энергосбытовая компания» (юр. адрес: 170042, г. Тверь, ул. Скворцова-Степанова, д. 19/1, далее - ООО «Тверьоблэнергосбыт») об ущемлении его интересов ОАО «Тверская энергосбытовая компания» (далее - ОАО «ТЭСК») посредством уклонения ОАО «Тверская энергосбытовая компания» от заключения договора купли-продажи электроэнергии по заявленным ООО «Тверьоблэнергосбыт» точкам поставки.

Как следует из заявления ООО «Тверьоблэнергосбыт», 14.10.2009 им в адрес ОАО «ТЭСК» была направлена оферта о заключении договора купли-продажи электроэнергии. ОАО «ТЭСК» истребует от ООО «Тверьоблэнергосбыт» ряд дополнительных документов, необходимых для согласования точек поставки, в которых ООО «Тверьоблэнергосбыт» собирается приобретать электрическую энергию у ОАО «ТЭСК».

11.11.2009 между ОАО «ТЭСК» и ООО «Тверьоблэнергосбыт» был подписан договор купли-продажи электроэнергии с протоколом разногласий не касающегося перечня точек поставки (далее - Договор). Приложение № 1 содержащее сведения о количестве, сроках и точках поставки электрической энергии к поименованному Договору, было представлено ООО «Тверьоблэнергосбыт» в редакции ОАО «ТЭСК» согласно которой, из ранее заявленного ООО «Тверьоблэнергосбыт» перечня точек поставки были исключены точки поставки по следующим потребителям: ООО «Баталинский ЛПК», ООО «Баталинский ДОК», ООО «Арсенал», ООО «Ритм», ООО «Ритм-2000» (Селижарово), ОАО «Селижаровский карьер», ООО «ЮНИТЕК», ООО «ЮНитек-ОЙЛ», ООО «ТЭК», ООО «Тверьэнергосбыт», ИП Егошина Е.А., ИП Иванова Е.В., ИП Кондрашова С.А., а также потребителям в городах Лихославль, Бологое, Бежецк, Калязин.

Исходя из изложенного, ООО «Тверьоблэнергосбыт» полагает, что ОАО «ТЭСК» неправоммерно отказывает ему в заключении договора купли-продажи электроэнергии и согласовании заявленного перечня точек поставки.

ОАО «ТЭСК», в свою очередь, считает договор купли-продажи электроэнергии между сторонами заключенным, что подтверждается письмом от 17.02.2010 № 022-

02/392. Кроме того, приложение № 1 к указанному Договору стороны добровольно согласовали, при этом разногласий по поводу количества согласованных точек поставки заявителем представлено не было.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев имеющиеся в деле материалы и пояснения представителей сторон, проанализировав нормативные правовые акты, регламентирующие функционирование розничных рынков электрической энергии, заслушав доводы и пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

ОАО «ТЭСК» приказом Тверского УФАС России от 23.05.2006 №57 включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, по позиции: продажа электрической энергии на розничных рынках (ОКВЭД 40.10.3) в географических границах: Тверская область, с долей на рынке указанного товара более 50 процентов.

В соответствии с пунктом 3.6.5. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией (утв. приказом ФАС России от 17.01.2007 г. № 5, зарегистрирован в Минюсте России 23.05.2007 г. № 9541) определение признаков наличия доминирующего положения не требуется для хозяйствующих субъектов, включенных в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более тридцати пяти процентов, с долей более пятидесяти процентов и их доминирующее положение определяется на товарном рынке, в продуктовых границах которого они включены в указанный Реестр.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона N 135-ФЗ доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В соответствии с пунктом 5 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 №530 (далее – Правила функционирования розничных рынков) гарантирующие поставщики осуществляют поставку электрической энергии на территории своей зоны деятельности по публичным договорам энергоснабжения или купли – продажи (поставки) электрической энергии.

В соответствии с пунктом 62 Правил лицо, которое намерено заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии), направляет гарантирующему поставщику заявку о заключении соответствующего

договора с указанием планируемого объема потребления электрической энергии (мощности) и приложением документов, подтверждающих выполнение необходимых для его заключения условий: присоединение энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном порядке, обеспечение учета электрической энергии, надлежащее техническое состояние энергопринимающих устройств потребителя, удостоверенное федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору. Для заключения договора купли-продажи (поставки) электрической энергии с гарантирующим поставщиком энергосбытовая организация дополнительно представляет поставщику сведения о точках поставки, в которых данная организация собирается приобретать электрическую энергию у гарантирующего поставщика, о приборах учета электрической энергии, которыми оснащены указанные точки поставки.

В целях организации энергоснабжения по точкам поставки своих потребителей, ООО «Тверьоблэнергосбыт» в порядке пункта 62 Правил функционирования розничных рынков 14.10.2009 (исх. 739) направило в адрес ОАО «ТЭСК», как гарантирующему поставщику, в зоне деятельности которого расположены энергопринимающие устройства потребителей заявку о заключении договора купли-продажи электроэнергии в интересах потребителей. При этом, согласно приложению к поименованной заявке, перечень точек поставки, в которых ООО «Тверьоблэнергосбыт» собирается приобретать электрическую энергию у ОАО «ТЭСК» не направлялся.

Вышеуказанная заявка была получена ОАО «ТЭСК» 14.10.2009, что подтверждается оттиском печати ОАО «ТЭСК» с датой, входящим номером и подписью лица, получившего его на сопроводительном письме Заявителя.

В силу положений пункта 63 Правил функционирования розничных рынков гарантирующий поставщик в течение 30 дней с даты получения заявки о заключении договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии) обязан ее рассмотреть и направить заявителю подписанный со своей стороны проект соответствующего договора, а в случае если заявителем представлен проект договора – подписать его или направить ему протокол разногласий.

ОАО «ТЭСК» письмом от 10.11.2009 № 022-02/3752 сообщило о необходимости представить в соответствии с пунктом 62 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии ряд документов, а также приложение № 1 к Договору, содержащее перечень точек поставки, в отношении которых заявитель намерен заключить договор купли-продажи электроэнергии.

11.11.2009 между ООО «Тверьоблэнергосбыт» и ОАО «ТЭСК» договор купли-продажи электрической энергии № 1 был подписан, к которому сторонами были составлены протокол урегулирования разногласий от 24.11.2009 и протокол урегулирования разногласий от 25.12.2009 к протоколу урегулирования разногласий от 24.11.2009. Данные протоколы касались редакции отдельных положений Договора, и не затрагивали содержания приложения № 1 к Договору, содержащего перечень точек поставки потребителей ООО «Тверьоблэнергосбыт». Таким образом, сторонами разногласия по точкам поставки не заявлялись, в установленном порядке эти разногласия не разрешались.

В ходе многочисленной переписки, ОАО «ТЭСК» (от 10.11.2009 исх. 022-02/3752; от 03.12.2009 исх. 022-02/4060; 25.01.2010 исх. 022-02-152; 05.02.2010 исх. 022-02/278; 17.02.2010 исх. 022-02/392), просил представить ООО «Тверьоблэнергосбыт» ряд дополнительных документов, предусмотренных п. 62 Правил функционирования розничных рынков, необходимых для согласования точек поставки, в которых ООО

«Тверьоблэнергобыт» собирается приобретать электрическую энергию у ОАО «ТЭСК».

Согласно писем ООО «Тверьоблэнергобыт» (исх. 943 от 25.12.2009; исх. 117 от 05.02.2010; исх. 124 от 11.02.2010) недостающие документы ОАО «ТЭСК» последовательно представлялись, в числе которых и приложение № 1 содержащее перечень точек поставки, направленное в адрес гарантирующего поставщика в редакции ООО «Тверьоблэнергобыт» только 25.12.2009, содержащее 1 345 точек поставки.

Исходя из смысла письма ОАО «ТЭСК» от 17.02.2010 № 022-02/392 гарантирующий поставщик направил в адрес заявителя приложение № 1 к Договору в своей редакции, которое просит согласовать со стороны ООО «Тверьоблэнергобыт».

В процессе рассмотрения материалов дела, ОАО «ТЭСК» было представлено согласованное обеими сторонами приложение № 1 к Договору. Сравнительный анализ представленных в материалы дела приложений № 1 к Договору в редакции одной и другой стороны Договора, показал, что в согласованном приложении № 1 к Договору отдельные точки поставки ООО «Тверьоблэнергобыт» не включены. Так, из заявленных к согласованию ООО «Тверьоблэнергобыт» 1 345 точек поставки, сторонами подписано приложение № 1 с количеством 1 164 точек поставки. При этом, доказательств, свидетельствующих о том, что ООО «Тверьоблэнергобыт» обращалось к ОАО «ТЭСК» о внесении изменений в приложение № 1 к Договору, либо о подписании дополнительного соглашения по отдельным точкам поставки, либо нового договора купли-продажи электроэнергии в отношении несогласованных точек поставки, не представлено.

Исходя из изложенного, согласовав приложение № 1 к Договору в редакции ОАО «ТЭСК» и не заявив о наличии разногласий по нему, ООО «Тверьоблэнергобыт» согласилось с предложенной ОАО «ТЭСК» редакцией поименованного приложения.

Согласно ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным при условии согласования всех существенных условий договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства (поставки) товара, если такое сокращение или такое прекращение производства (поставки) товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Комиссией Тверского УФАС России в процессе рассмотрения материалов дела не было установлено, что действия гарантирующего поставщика каким-либо образом ущемили интересы заявителей и 3-х лиц, т.к. прекращения или ограничения электроснабжения в их адрес не было. Лица, участвующие в рассмотрении дела, вышеуказанный факт не опровергают.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать отсутствие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Тверская энергосбытовая компания» по делу № 03-6/1-10-2010.
2. Прекратить рассмотрение дела в отношении ОАО «Тверская энергосбытовая компания» о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях указанного хозяйствующего субъекта.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии:

С.Е. Иванов

А.С. Пестова