УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Общество с ограниченной ответственностью «Мед-экология»

Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Коми «Консультативно-диагностический центр»

Р Е Ш

13 декабря 2018 года № 01-109/8976

г. Сыктывкар

- Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в …, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мед-экология» (далее – ООО «Мед-экология, заявитель) исх. от 05.12.2018 № 325 (вх. от 05.12.2018 № 4428-э., от 06.12.2018 № 5779), касающуюся проведения государственным автономным учреждением

здравоохранения Республики Коми «Консультативно-диагностический центр» (далее – ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр», заказчик) запроса котировок на «Оказание услуг по сбору, обезвреживанию, транспортированию и утилизации медицинских отходов класса "Б" на 2019 год», номер извещения № 31807147102 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее –закупка, запрос котировок),

при участии:
.. представителя ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» по доверенности от 11.12.2018,

… . , представителя ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» по доверенности от 24.09.2018,

.. представителя ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» по доверенности от 11.12.2018,

… представителя ООО «Мед-экология» по доверенности от 12.12.2018,

УСТАНОВИЛА:

Закупка проводилась на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
К рассмотрению жалобы привлечены заявитель, ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр».

Жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее - Закон о защите конкуренции).

Заявитель указывает на осуществление ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» закупки с нарушением требований подпункта 1 пункта 10 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в ввиде ссылки в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27.11.2018 на пункт 8.13 Положения о закупках в части признания победителем в проведении запроса котировок ООО «Чистый город» - участника, подавшего котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Между тем, по мнению заявителя, ссылка на пункт 8.13 Положения о закупке является неправомерной, так как подразумевает сравнение предложений как минимум двух допущенных участников. Возможность заключения договора с единственным участником, чья заявка соответствует требованиям

при наличии поданных, но отклоненных заявок в Положении о закупках отсутствует.

ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» исх. от 11.12.2018 № 2356/03-04 (вх. от 12.12.2018 № 5892) представлен отзыв с возражениями относительно доводов жалобы.

Согласно представленной информации ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр», договор по результатам закупки не заключен.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц настоящий федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Исходя из пункта 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования данного Закона распространяются на ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в ред., действующей с 01.07.2018) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Коми «Консультативно-диагностический центр» (новая редакция) утверждено Наблюдательным советом, размещено на сайте 23.12.2016 www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – Положение о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр»).

Согласно подпункту а) пункта 1 части 3 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в ред., действующей с 01.07.2018) конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов, в том числе путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке.

В соответствии с пунктами 1), 2) части 3.1 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в ред., действующей с 01.07.2018) конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Пунктом 3 Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» установлен такой способ закупки, как запрос котировок.

В соответствии с подпунктом 8.12. пункта 8 Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Согласно подпункту 8.13 пункта 8 Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» победителем в проведении запроса котировок признается участник, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров,

работ, услуг несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупки.

В соответствии с подпунктом 8.14 пункта 8 Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с подпунктом 8.17. пункта 8 Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» результаты рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок оформляются протоколом в 2 (двух) экземплярах, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, обо всех участниках процедуры закупки, подавших котировочную заявку, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения. Протокол подписывается всеми присутствующими на заседании членами Комиссии. Информация о результатах рассмотрения, оценки и сопоставления котировочных заявок размещается в единой информационной системе не позднее, чем через три дня со дня подписания такого протокола.

ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» явился заказчиком запроса котировок на «Оказание услуг по сбору, обезвреживанию, транспортированию и утилизации медицинских отходов класса "Б" на 2019 год».

Приказом ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» от 09.01.2018 № 01-ОД «О создании закупочной комиссии» создана закупочная комиссия (далее – закупочная комиссия ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр»).

Извещение и документация о проведении запроса котировок размещены на сайте в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – документация о закупке) 14.11.2018.

Согласно пункту 22.1 Извещения (документации о закупке) победителем в проведении запроса котировок признается участник, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупки.

В соответствии с пунктом 12 протокола № 31807147102-01 (26) рассмотрения и

оценки котировочных заявок «Оказание услуг по сбору, обезвреживанию, транспортированию и утилизации медицинских отходов класса "Б" на 2019 год» от 27.11.2018 (протокол № 31807147102-01 (26) от 27.11.2018) к сроку окончания подачи котировочных заявок были представлены 2 котировочные заявки.

В соответствии с пунктом 13 протокола № 31807147102-01 (26) от 27.11.2018 закупочная комиссия рассмотрела заявки в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации о проведении запроса котировок и приняла следующее решение: заявку общества с ограниченной ответственностью «Чистый город» (далее - ООО «Чистый город») допустить к участию в запросе котировок, заявку ООО «Мед-экология» на основании подпункта 8.14 пункта 8 Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» отклонить.

Пунктом 14.2 протокола № 31807147102-01 (26) от 27.11.2018 установлено, что в соответствии с подпунктом 8.13 пункта 8 Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» победителем в проведении запроса котировок признается участник, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Победителем запроса котировок определен участник закупки с заявкой № 1 ООО «Чистый город».

Выслушав доводы заявителя, пояснения заказчика, проанализировав Положение о закупке ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр», комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что формулировка подпункта 8.13 пункта 8 Положения о закупке ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» не содержит конкретного указания на то, по отношению к чему цена заявки победителя должна быть наименьшей.

Из материалов дела следует, что заявка ООО «Чистый город» соответствует всем требованиям извещения о проведении запроса котировок, в ней указана наиболее низкая цена услуг. Иная соответствующая требованиям извещения о проведении запроса котировок заявка, содержащая наиболее низкую цену услуг отсутствует.

Таким образом, нарушение Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Положения о закупках ГАУЗ РК «Консультативно-диагностический центр» не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мед-экология» исх. от 05.12.2018 № 325 (вх. от 05.12.2018 № 4428-э., от 06.12.2018 № 5779) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии …

Члены комиссии …

…