

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 225-А об административном правонарушении

18 ноября 2015 г.

г. Брянск

Я, руководитель Брянского УФАС России <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.11.2015г. № 9354, составленный в отношении <...> – лица, занимавшего на момент совершения административного правонарушения должность начальника управления по строительству и развитию территории города Брянска, в присутствии <...>, материалы дела об административном правонарушении №225-А, возбужденного в отношении <...>, паспорт <...>, проживающего по адресу: <...>,

Установил:

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Управлением по строительству и развитию территории города Брянска (далее – Управление) в ответ на заявление ООО «Партнер+» от 29.04.2015 г. о подготовке градостроительного плана земельного участка, принадлежащего ему на праве собственности, расположенного по адресу: г. Брянск, пр-т Ленина, 57А, с кадастровым номером <...>, с разрешенным видом использования многоквартирные многоэтажные жилые дома от 4 до 17 этажей, для строительства многоэтажного многоквартирного жилого дома (далее – градостроительный план) подготовлен и утвержден градостроительный план 01.07.2015 г. Сообщение заявителю о возможности его получения было направлено за исх. № 4723 от 01.07.2015г. Градостроительный план получен ООО «Партнер+» 06.07.2015 г.

В соответствии с ч.1, ч.2, ч.5 ст. 41 Градостроительного Кодекса РФ (далее ГрК РФ) подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов.

Подготовка документации по планировке территории, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществляется в отношении застроенных или подлежащих застройке территорий.

При подготовке документации по планировке территории может осуществляться разработка проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков.

Согласно с ч.1, ч.2 ст. 44 ГрК РФ подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для

строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам.

Подготовка градостроительного плана земельного участка осуществляется в составе проекта межевания территории или в виде отдельного документа.

В соответствии с ч.5 ст. 45 ГрК РФ органы местного самоуправления поселения, органы местного самоуправления городского округа обеспечивают подготовку документации по планировке территории на основании генерального плана поселения, генерального плана городского округа, правил землепользования и застройки.

Как следует из содержания ч.1, ч.17. ст. 46 ГрК РФ решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом местного самоуправления поселения или органом местного самоуправления городского округа по инициативе указанных органов либо на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке документации по планировке территории.

В случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных [частями 1 - 16](#) ст. 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы.

Согласно п.1.6, п.2.8 Административного регламента «Предоставление муниципальной услуги по подготовке градостроительных планов земельных участков», утвержденного постановлением Брянской городской администрации от 18 ноября 2011 № 3054-П, конечным результатом предоставления муниципальной услуги является выдача градостроительного плана земельного участка по установленной форме или мотивированный отказ.

Прием документов, подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков осуществляется Управлением в течение тридцати дней со дня подачи заявления без взимания платы.

Таким образом, установленный тридцатидневный срок подготовки, утверждения и выдачи градостроительного плана по заявлению ООО «Партнер+» от 29 апреля 2015 г. Управлением нарушен, что препятствует осуществлению деятельности хозяйствующего субъекта и является нарушением п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное

препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии с ч.1.2 ст.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33](#) указанного Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

В соответствии с ч.6 ст.4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 – 14.33](#) указанного Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

31.07.2015 г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу №56 о нарушении антимонопольного законодательства, вступившее в законную силу 31.07.2015г., был признан факт нарушения п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, событие административного правонарушения выразилось в бездействии Управления при не выдаче ООО «Партнер+» в установленный тридцатидневный срок градостроительного плана.

Время совершения административного правонарушения: 29.05.2015 г., поскольку в указанную дату истек срок выдачи градостроительного плана по заявлению ООО «Партнер+» от 29.04.2015г.

Место совершения административного правонарушения: 241050, Брянская обл., г. Брянск, пр-т Ленина, 28 – юридический адрес Управления.

Ответственность за совершение действий (бездействий), которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п.1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) указанного Кодекса, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно п.4.1 Положения об Управлении, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 09.09. 2009 года №142, Управление возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от нее распоряжением городской администрации.

Согласно абз.3 п. 4.2 Вышеуказанного Положения начальник Управления руководит деятельностью Управления на основе единоначалия и отвечает за выполнение возложенных на Управление задач и функций, организует работу Управления, подбор и расстановку кадров.

В соответствии с распоряжением Брянской городской администрации от 02.10.2014г. №401-р <...> принят с 06.10.2014г. на главную должность муниципальной службы начальника Управления. В соответствии с приказом Управления от 06.10.2014г. №228-л/с <...> приступил к исполнению обязанностей начальника Управления с 06.10.2014г.

В соответствии с распоряжением Брянской городской администрации от 15.07.2015г. №320-рк «Об увольнении <...>» <...> с 17.07.2015г. уволен.

Таким образом, <...> несет ответственность как должностное лицо в соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и является субъектом административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении №225-А рассмотрено, постановление по делу №225-А об административном правонарушении вынесено в присутствии лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении – <...>.

В рамках дела об административном правонарушении №225-А <...> представил письменные пояснения, согласно которым Управление делало запрос относительно вышеуказанного земельного участка в департамент природных ресурсов Брянской области, полученный 25.05.2015г.; с 08.06.2015г. <...> находился в отпуске с последующим увольнением в связи с достижением пенсионного возраста; в последующем градостроительный план был выдан заявителю.

Руководствуясь статьями ч. 1 ст. 14.9, 23.48, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководитель <...>

ПОСТАНОВИЛ:

Признать лицо, занимавшее на момент совершения административного правонарушения должность начальника управления по строительству и развитию территории города Брянска, <...> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в бездействии при не выдаче ООО «Партнер+» в установленный тридцатидневный срок градостроительного плана земельного участка, расположенного по адресу: г. Брянск, пр-т Ленина, 57А, с кадастровым номером <...>, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить <...> наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: Отделение Брянска г. Брянска

БИК: 041501001

ОКТМО: 15701000

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

КПП: 325701001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №225-А от 18.11.2015 года (100% в федеральный бюджет Российской Федерации).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (4832) 64-32-74 с досылкой копии почтовым отправлением.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

<...>