ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 042/04/9.21-1207/2019 и проведении административного расследования

«19» июля 2019 г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Я, <…>, рассмотрев материалы заявления Акционерного общества «СУЭК-Кузбасс» (далее - АО «СУЭК-Кузбасс») о наличии в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Энергетическая компания «Сбыт Трейдинг Инновации» (далее - ООО «Энергетическая компания «СТИ») и Общества с ограниченной ответственностью «Электросетьсервис» (далее - ООО «Электросетьсервис») признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в необоснованном невозобновлении передачи электрической энергии на энергопринимающие устройства АО «СУЭК-Кузбасс» после ее отключения в связи с аварийной ситуацией, а также в несоблюдении порядка предупреждения и допустимой продолжительности отсутствия электроснабжения объекта АО «СУЭК-Кузбасс», в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП),

УСТАНОВИЛА:

01.04.2014 между АО «СУЭК-Кузбасс» и ООО «Энергетическая компания «СТИ» был заключен договор энергоснабжения № 44 э/к (далее – Договор).

В соответствии с Договором ООО «Энергетическая компания «СТИ» обязуется осуществлять продажу электрической энергии и мощности самостоятельно и через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения энергией Потребителя, а Потребитель обязуется оплачивать приобретаемую энергию и оказанные услуги, а также соблюдать режим потребления энергии, обеспечивать безопасность эксплуатации находящегося в его ведении электрических сетей и исправность используемых приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно п. 2.1.1 Договора ООО «Энергетическая компания «СТИ» обязуется обеспечить надежную и бесперебойную поставку энергии Потребителю в порядке, сроки и количестве, предусмотренные Договором. Обеспечить на границе балансовой принадлежности электросети с Потребителем качество энергии, поставляемой по Договору в соответствии с требованиями технических регламентов и иных обязательных требований.

В соответствии с п. 2.1.2 Договора ООО «Энергетическая компания «СТИ» обязуется урегулировать в интересах Потребителя отношения по передаче энергии, а также отношения по оказанию иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией, в соответствии с правилами, установленными законодательством Российской Федерации в отношении оказания услуг по передаче электрической энергии и иных услуг, если иное не установлено Договором энергоснабжения.

В рамках исполнения Договора осуществляется обеспечение энергией объекта – Базы МТС, расположенной по адресу: г. Киселевск, ул. Фабричная, 2Б энергопринимающим устройством является: отходящая ЛЭП 6кВ от ячейки № 6 РП-

22.

Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 11.07.2014, определяющему границы ответственности за состояние и обслуживание электроустановок в соответствии с их балансовой принадлежностью, следует, что электроустановка Потребителя непосредственно присоединена к электрическим сетям сетевой организации ООО «Электросетьсервис».

В соответствии с п. 1.2 Акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 11.07.2014, электроустановка Потребителя соответствует третей категории надежности и точкой поставки электроэнергии является контакт присоединения силового кабеля к линейному разъединителю ячейки 6 кВ фидера № 2 на РП-22 6/6 кВ.

Также, согласно п. 6 вышеуказанного Акта сетевая организация ООО «Электросетьсервис» обязуется поддерживать напряжение на границе эксплуатационной ответственности 6 кВ согласно ГОСТ 13109-97.

Исходя из фактических обстоятельств в период с 09:20 29.12.2018 по 13:00 08.01.2019 объект АО «СУЭК-Кузбасс» - База МТС была полностью обесточена в точке поставки РП-22 6/6 кВ, о чем 15.01.2019 между АО «СУЭК-Кузбасс» и ЭСО был составлен акт об отсутствии электроэнергии на Базе МТС в вышеуказанный период.

Предупреждение об аварийном отключении в адрес АО «СУЭК-Кузбасс» не поступало.

Из устных пояснений ЭСО АО «СУЭК-Кузбасс» было сообщено о поломке генератора, принадлежащего сетевой организации ООО «Электросетьсервис».

15.01.2019 АО «СУЭК-Кузбасс» письменно запросило у сетевой организации ООО «Электросетьсервис» справку о причине отсутствия электроснабжения в период с 09:20 29.12.2018 по 13:00 08.01.2019. из ответа сетевой организации следует следующее: 29.12.2018 на ТП «Тяговая» аварийно отключился силовой трансформатор ТМ-1600/35/6 кВ. Бригадой ПЛИИ выявлено повреждение обмотки 6 кВ.

Только 06.01.2019 произведена доставка и замена силового трансформатора на ТП «Тяговая».

В этот же день после пуско-наладочных работ трансформатор был включен на холостой ход, а 08.01.2019 поставлен под нагрузку.

Таким образом, энергетическое обеспечение со стороны сетевой организации полностью отсутствовало на объекте АО «СУЭК-Кузбасс» - База МТС, в течение более 10 суток, а именно: в 2018 году – непрерывно в течение 62 часов 40 минут; в 2019 году – непрерывно в течение 181 часа 30 минут.

Сетевая организация в границах балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сетей не обеспечила в указанный период времени технологически и экономически непрерывную подачу электроэнергии АО «СУЭК-Кузбасс».

Для возобновления работы базы МТС АО «СУЭК-Кузбасс» вынуждено было произвести запуск дизельного генератора ДГУ С90001L7412А, в результате чего понесло убытки в виде расходов по амортизации ДГУ, затрат по привлечению спецтехники, приобретение дизельного топлива и бензина для обеспечения работы генератора, расходов на оплату труда за выход работника в выходные и праздничные дни.

Кроме того, пом мнению АО «СУЭК-Кузбасс», если бы АО «СУЭК-Кузбасс» не приняло меры для самостоятельного энергообеспечения объекта – Базы МТС, в связи с отсутствием электроэнергии в течение более 10 суток могли бы наступить следующие негативные последствия:

- промерзание всей системы отопления и водоснабжения Базы МТС: котельная с резервным баком объемом 8 куб.м (два котла НР-18), пяти этажное здание административно-бытового комбината (АБК) с кабинетами сотрудников, которые оборудованы офисной ортехникой, душевая, здание бокса с погрузочниками в количестве четырех штук, помещение для переодевания и приема пищи работников, что могло привести к выходу из строя всей отопительной системы и замене теплоносителя в ней.

- остановка работы оборудования, обеспечивающего работу видеонаблюдения, систем оповещения и пожаротушения: на Базе МТС находится склад, на котором хранятся товарно-материальные ценности и основные средства трех производственных единиц АО «СУЭК-Кузбасс», а также на данном складе организовано ответственное хранение имущества сторонних контрагентов, общая стоимость размещенных ТМЦ на складе составляет свыше 1 200 000 000 рублей, таки образом склад и территория базы площадью более 2 200 кв.м могли бы оказаться без должного соблюдения режима охранной безопасности и пожарной безопасности ввиду отсутствия видеонаблюдения и рабочих систем оповещения и пожаротушения.

- также со склада постоянно осуществляется отгрузка ТМЦ, которая сопровождается формированием требований-накладных в электронном виде, ввиду отсутствия работы корпоративной связи, электронной почты и работы всей оргтехники осуществление данных мероприятий стало бы невозможным, что могло бы привести к сбою производственного процесса по добыче угля из-за несвоевременной поставки запасных частей и других необходимых ТМЦ.

- кроме того, на складе хранятся ампулы для крепления анкеров при проходке горных выработок и смола полиуретановая двухкомпонентная для укрепления массива горных выработок, которые теряют свои потребительские свойства из-за отрицательных температур хранения, утрата крепежных свойств, указанных ТМЦ может привести к снижению надежности крепления горных выработок и общего уровня промышленной безопасности при проведении горных работ.

В соответствии с ч. 3 ст. 546 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускается в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Согласно ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

В соответствии со ст. 3 Закона об электроэнергетике услуги по передаче электрической энергии представляют собой комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями и совершение которых может осуществляться с учетом особенностей, установленных п. 11 ст. 8 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа, «сетевыми организациями» являются организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В соответствии с пп. «б» п. 15 Правил недискриминационного доступа при исполнении договора сетевая организация обязана осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор).

На основании п. 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила технологического присоединения) Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением настоящих Правил.

В соответствии с пп. «б» п. 15 Правил недискриминационного доступа при исполнении договора (о передаче электрической энергии) сетевая организация обязана: осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор).

В силу п. 31(6) Правил недискриминационного доступа категория надежности

обусловливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно п. 3 Правил недискриминационного доступа предусмотрено, что недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Сетевая организация при оказании услуг по передаче электрической энергии обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с п. 3 Правил недискриминационного доступа Приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186 утверждены Единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций (далее – Единые стандарты).

Согласно п. 1 Единых стандартов настоящие единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций устанавливают требования к обслуживанию сетевыми организациями лиц, являющихся потребителями услуг сетевых организаций по передаче электрической энергии (за исключением сетевых организаций, энергосбытовых организаций и гарантирующих поставщиков), в том числе обслуживаемых энергосбытовой организацией и гарантирующим поставщиком, и лиц, обратившихся в сетевую организацию с целью заключения договора об оказании услуг по передаче электрической энергии или осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (за исключением сетевых организаций, энергосбытовых организаций и гарантирующих поставщиков) (далее – потребители, технологическое присоединение).

Надлежащее соблюдение Единых стандартов является обязанностью сетевой организации при оказании услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, обязанность соблюдения единых стандартов качества обслуживания АО «СУЭК-Кузбасс» возложена на сетевую организацию ООО «Электросетьсервис».

Из вышеуказанных обращений следует, что в действиях (бездействии) ООО «Электросетьсервис» содержатся признаки нарушения п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа, выразившихся в превышении допустимого числа

часов отключения в год (72 часа) энергопринимающих устройств потребителей третьей категории надежности электроснабжения.

Условия, на которых антимонопольным органом может быть установлено доминирующее положение хозяйствующего субъекта определены в ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Вместе с тем по данным аналитического отчета по результатам проведенного Кемеровским УФАС России анализа состояния конкуренции на розничном рынке электрической энергии (мощности) в Кемеровской области в 2018 году ООО «Энергетическая компания «СТИ» не занимает доминирующее положение.

В связи с изложенным на ООО «Энергетическая компания «СТИ» не могут распространяться запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Ответственность за нарушение Правил недискриминационного доступа установлена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Электросетьсервис» (653000, Кемеровская область, г. Прокопьевск, ул. Космонавта Волынова, 15; ИНН/КПП 4223057103/ 422301001; ОГРН 11244223001440) дело по признакам состава административного правонарушения, выразившегося в нарушении требований, установленных п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ООО «Электросетьсервис» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- схему электроснабжения Базы МТС, расположенной по адресу: г. Киселевск, ул. Фабричная, 2Б от центра питания ООО «Электросетьсервис», напряжением 35 кВ и выше (с указанием номеров ячеек РУ 6 кВ) и наименования отходящих линий электропередач (с указанием наименования, номера фидера, распределительных пунктов и т.д.,), до границ вышеуказанной Базы МТС, установленных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, до раздела балансовой принадлежности электрических сетей между ООО «Электросетьсервис» и АО «СУЭК-Кузбасс»;

- сведения о наличии на территории Базы МТС объектов электросетевого хозяйства иных сетевых организаций, а также о наличии объектов электросетевого хозяйства иных собственников, от которых опосредовано присоединены энергопринимающие устройства Базы МТС (с указанием вида объектов, класса напряжения, при наличии);

- копию Актов об осуществлении технологического присоединения Базы МТС (копию Акта о разделе границ балансовой принадлежности, а также иных Актов, составленных между ООО «Электросетьсервис» и АО «СУЭК-Кузбасс»);

- сведения о проведении ООО «Электросетьсервис» контроля показателей качества электрической энергии в точках присоединения энергопринимающих установок Базы МТС к электрическим сетям общества в 2019 (с приложением подтверждающих документов, протоколов измерений, актов либо иного);

- сведения о количестве часов отключения ООО «Электросетьсервис» электрической энергии Базы МТС (с приложением подтверждающих документов, выписки из оперативного журнала, указанием причин отключения электрической энергии) с 01.01.2019 по настоящее время;

- копию оперативного журнала оперативно-диспетчерской группы ООО «Электросетьсервис» в диспетчерском управлении (ведении) находятся вышеуказанный объект электросетевого хозяйства либо иные документы, в которых зафиксированы отключения электрической энергии Базы МТС за период с 01.01.2019 по настоящее время (журнал (с учетом разбивки на тома) должен быть представлен на каждую дату указанного периода, в пределах журнала должна быть непрерывная нумерация страниц и смен, указанных оперативно-диспетчерским персоналом);

- копию всей имеющейся переписки между ООО «Электросетьсервис» и АО «СУЭК-Кузбасс»;

- нормативное правовое обоснование нарушения п. 31 (6) Правил недискриминационного доступа.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена статьей 19.7 КоАП РФ.

4. Протокол по делу об административном правонарушении № 042/04/9.21-

1207/2019 будет составлен __.__.2019 в __ ч. __ м. по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 305.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

<…>