

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-161/00-22-18

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «22» июля 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «30» июля 2019 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-11-161/00-22-18 о нарушении антимонопольного законодательства
в составе:

председателя Комиссии:

<...>,

рассмотрев дело № 1-11-161/00-22-18 по признакам нарушения
Губернатором Иркутской области (664027, Иркутская обл., г. Иркутск,
ул. Ленина, д. 1а), Правительством Иркутской области (ИНН 3808163259,
ОГРН 1073808005534, 664027, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а),
акционерным обществом «Рампорт Аэро» (ИНН 5040132193,
ОГРН 1145040008827, 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул.
Наркомвод, корп. 23, ком. 114), обществом с ограниченной
ответственностью Инфраструктурная Корпорация «Аеон» (ИНН
7704661909,
ОГРН 1077760229656, 119146, г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А, стр. 6),
обществом с ограниченной ответственностью «Новапорт» (ИНН
7704653898, ОГРН 1077757491855, 119146, г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д.
3А, стр. 5), обществом с ограниченной ответственностью «Система
Управления»
(ИНН 7701703942, ОГРН 1077746315558, 127015, г. Москва,
ул. Новодмитровская Б., д. 14, стр. 2, эт. 1, часть ком. 13), обществом
с ограниченной ответственностью «Терминал Иркутск» (ИНН 5040093515,
ОГРН 1155040003051, 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул.
Наркомвод, корп. 23), акционерным обществом «Международный
Аэропорт Иркутск»
(ИНН 3811146038, ОГРН 1113850006676, 664009, Иркутская обл.,
г. Иркутск, ул. Ширямова, д. 13), обществом с ограниченной
ответственностью «Новапорт Холдинг» (ИНН 7704857789, ОГРН
1147746194496, 119146,
г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А, стр. 5), акционерным обществом
«Аэропорт Толмачево» (ИНН 5448100208, ОГРН 1025405625024, 633104,

Новосибирская обл., г. Обь, пр-т Мозжерина, д. 8а., каб. 1) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

В присутствии на заседании:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

Указом Президента РФ от 31.12.2014 № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (далее также — Указ Президента) принято предложение Правительства Российской Федерации и Правительства Иркутской области о передаче в собственность Иркутской области находящихся в федеральной собственности акций

ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» и имущественного комплекса аэродрома г. Иркутска для привлечения Правительством Иркутской области инвестиций на условиях государственно-частного партнерства в целях реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска, а также строительства нового аэропортового комплекса г. Иркутска.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также — Закон о государственно-частном партнерстве) обеспечение конкуренции является одним из принципов государственно-частного партнерства. Согласно части 1 статьи 19 Закона о государственно-частном партнерстве соглашение о государственно-частном партнерстве заключается по итогам проведения конкурса на право заключения соглашения.

Вместе с тем, в период с 31 декабря 2013 г. по 14 мая 2016 г. действовал Закон Иркутской области от 27.12.2013 N 165-ОЗ «Об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве» (далее — также Закон об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве), также устанавливавший, что выбор частного партнера для участия в государственно-частном партнерстве осуществляется на конкурсной основе.

Таким образом, на основании положений Закона об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве и Закона о государственно-частном партнерстве определение инвестора для реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г.

Иркутска должно было осуществляться по итогам проведения конкурса.

27 мая 2016 г. на сайте информационного агентства «ТАСС» опубликовано сообщение¹, содержащее информацию о готовности иркутских властей принять предложение авиационного холдинга «Новопорт» по совместному управлению ОАО «Международный Аэропорт Иркутск». Региональными властями сформирована рабочая группа под руководством заместителя Председателя Правительства Иркутской области <...>, в которую входят представители потенциального инвестора.

27 июня 2016 г в Федеральную антимонопольную службу поступило заявление ООО «Аэропорт Девелопмент» (вх. ФАС России от 27.06.2016 № 91213/16), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства при определении инвестора для реализации проекта по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска.

08 июля 2016 г. в связи с появлением информации о планируемых к осуществлению заместителем Председателя Правительства Иркутской области <...> действиях, способных привести к нарушению антимонопольного законодательства, ФАС России в целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства, на основании статьи 25⁷ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено предостережение (исх. ФАС России от 08.07.2016 № ИА/46407/16) о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению статьи 15 и/или 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Однако впоследствии в средствах массовой информации должностные лица органов государственной власти Иркутской области вновь делали заявления о планируемых к совершению действиях, способных привести к нарушению антимонопольного законодательства. Так, в частности, 6 июня

2018 г. на сайте общественно-политической газеты «Областная» опубликовано сообщение², содержащее информацию о привлечении АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ОАО «Рампорт» в качестве инвесторов строительства нового терминала иркутского аэропорта. Также Губернатор Иркутской области заявил, что в проекте участвует компания «Новопорт», с ее участием был проведен выбор площадки, она вложила средства в благоустройство территории мемориала памяти жертвам политических репрессий.

ООО «Аэропорт Девелопмент» 13 июля 2018 г. повторно обратилось в ФАС России с заявлением (вх ФАС России от 13.07.2018 № 113010/18), указывающим на признаки нарушения антимонопольного законодательства при выборе инвестора для строительства, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска. В частности

ООО «Аэропорт Девелопмент» указало, что органы государственной власти Иркутской области намерены в ближайшее время приступить к строительству нового терминала действующего аэропорта г. Иркутска с участием инвесторов, выбранных без проведения конкурса, что свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства, а также о невыполнении предостережения ФАС России о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства от 08.07.2016 № ИА/46407/16.

12 июля 2018 г. в связи появлением информации о планируемых к осуществлению Губернатором Иркутской области <...> действиях, способных привести к нарушению антимонопольного законодательства, ФАС России в целях предупреждения нарушения антимонопольного законодательства, на основании статьи 25⁷ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено предостережение (исх. ФАС России от 12.07.2018 № ИА/53691/18) о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению статьи 15 и/или 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В августе 2018 г. ФАС России на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с осуществлением контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при реализации строительства нового терминала международного аэропорта г. Иркутска направлен ряд запросов о представлении информации³. По результатам анализа полученных документов (информации) установлены следующие обстоятельства.

22 декабря 2017 г. АО «Рампорт Аэро», ООО ИК «Аеон», ООО «Новопорт», ООО «Система Управления» заключено соглашение «Основные условия корпоративного договора в отношении общества с ограниченной ответственностью «Рампорт безопасность»⁴ (далее — также Соглашение об основных условиях корпоративного договора), определяющее обязанности сторон, включая осуществление обществами комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального

комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

14 февраля 2018 г. АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» заключен корпоративный договор в отношении ООО «Рампорт безопасность» (далее также - Корпоративный договор), предусматривающий участие его сторон в деятельности ООО «Рампорт безопасность» в целях обеспечения осуществления данным обществом комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска. Также ООО «Система Управления» обязано привлечь к сотрудничеству ООО «Новаяпорт» в целях реализации ООО «Рампорт безопасность» комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска. В качестве одного из способов финансирования ООО «Рампорт безопасность» договором установлено предоставление ООО «Система Управления» займов.

27 февраля 2018 г. Министерством имущественных отношений Иркутской области и АО «Международный Аэропорт Иркутск» заключен договор № 41-ОБ/18 о передаче последнему в аренду земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 площадью 144287 кв.м. сроком до 7 ноября 2062 г.

30 мая 2018 г. во исполнение поручений Губернатора Иркутской области, между Правительством Иркутской области, ООО «Рампорт Безопасность»⁵ и АО «Международный Аэропорт Иркутск» заключено соглашение о реализации инвестиционного проекта «Строительство аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта города Иркутск» (далее — также Инвестиционное соглашение), предусматривающее обязательство ООО «Рампорт Безопасность» осуществить проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию нового пассажирского аэровокзального комплекса внутренних и международных авиалиний на территории международного аэропорта г. Иркутска, а также участвовать в реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэропорта г. Иркутска. Кроме того по условиям соглашения АО «Международный Аэропорт Иркутск» обязуется предоставить ООО «Рампорт Безопасность» право владения и пользования необходимыми и достаточными земельными участками, пригодными для реализации проекта по строительству аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска. Срок предоставления прав на земельные участки не может быть менее десяти лет.

30 мая 2018 г. между АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт Безопасность» подписан договор о передаче последнему в субаренду части (82 669 кв. м.) земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 на 10 лет для размещения, эксплуатации, содержания, реконструкции (модернизации), капитального ремонта, строительства (включая проектирование) объектов воздушного транспорта с годовой субарендной платой в восемь тысяч двести шестьдесят шесть рублей девяносто копеек.

22 октября 2018 г. ФАС России получено заявление Geonika LLP (вх. ФАС России от 22.10.2018 № 172021-ЭП/18), содержащее сведения о признаках нарушения Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, ООО «Новаяпорт», и ООО «Рампорт Безопасность»⁶ антимонопольного законодательства при проведении отбора инвестора для строительства нового терминала аэропорта г. Иркутска.

В соответствии с пунктами 2, 3, 4 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции на основании анализа поступивших в ФАС России документов и информации, приказом ФАС России от 23.10.2018 № 1458/18 возбуждено дело № 1-11-161/00-22-18 по признакам нарушения Губернатором Иркутской области (664027, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а), Правительством Иркутской области (ИНН 3808163259, ОГРН 1073808005534, 664027, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а), акционерным обществом «Рампорт Аэро» (ИНН 5040132193, ОГРН 1145040008827, 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Наркомвод, корп. 23, ком. 114), обществом с ограниченной ответственностью Инфраструктурная Корпорация «Аеон» (ИНН 7704661909, ОГРН 1077760229656, 119146, г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А, стр. 6), обществом с ограниченной ответственностью «Новаяпорт» (ИНН 7704653898, ОГРН 1077757491855, 119146, г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А, стр. 5), обществом с ограниченной ответственностью «Система Управления» (ИНН 7701703942, ОГРН 1077746315558, 127015, г. Москва, ул. Новодмитровская Б., д. 14, стр. 2, эт. 1, часть ком. 13), обществом с ограниченной ответственностью «Терминал Иркутск» (ИНН 5040093515, ОГРН 1155040003051, 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Наркомвод, корп. 23), акционерным обществом «Международный Аэропорт Иркутск» (ИНН 3811146038, ОГРН 1113850006676, 664009, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Ширямова, д. 13) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — дело № 1-11-161/00-22-18).

Определением ФАС России от 01.11.2018 № АЦ/88566/18 дело назначено к рассмотрению на 26.11.2018, в качестве ответчиков привлечены: Губернатор Иркутской области, Правительство Иркутской области, АО «Рампорт Аэро», ООО ИК «Аеон», ООО «Новапорт», ООО «Система Управления», ООО «Терминал Иркутск», АО «Международный Аэропорт Иркутск», в качестве заявителей привлечены: ООО «Аэропорт Девелопмент» и Geonika LLP. У ответчиков была запрошена информация и в последующем приобщена к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

Определением ФАС России от 26.11.2018 № 22/97200/18, в связи с возникновением необходимости получения дополнительных доказательств, привлечения к участию в рассмотрении дела **Министерства транспорта Российской Федерации (ИНН 7702361427, ОГРН 1047702023599, 109992,**

г. Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1), Федерального агентства воздушного транспорта (ИНН 7714549744, ОГРН, 1047796301002, 125993, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 37) в качестве заинтересованных лиц, а также поступлением ходатайств АО «Международный Аэропорт Иркутск» и

ООО «Новапорт» об отложении рассмотрения дела, рассмотрение дела № 1-11-161/00-22-18 было отложено. **Министерство транспорта Российской Федерации и** Федеральное агентство воздушного транспорта были привлечены в качестве заинтересованных лиц, необходимые документы (информация) запрошены у ответчиков и в последующем приобщены к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

Определением ФАС России от 24.12.2018 № АЦ/105999/18, в связи с возникновением необходимости получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 1-11-161/00-22-18 было отложено. Необходимые документы (информация) запрошены у ответчиков и в последующем приобщены к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

Определением ФАС России от 21.01.2019 № АЦ/2998/19, в связи с возникновением необходимости получения дополнительных доказательств, принято решение о продлении срока рассмотрения дела № 1-11-161/00-22-18 до 1 августа 2019 г.

Определением ФАС России от 04.02.2019 № АЦ/7468/19, в связи с возникновением необходимости получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 1-11-161/00-22-18 было отложено. Необходимые документы (информация) запрошены у ответчиков и в последующем приобщены к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

Определением ФАС России от 25.03.2019 № АЦ/23384/19, в связи с возникновением необходимости получения дополнительных доказательств, а также поступлением ходатайства Правительства Иркутской области об отложении рассмотрения дела, рассмотрение дела № 1-11-161/00-22-18 было отложено. Необходимые документы (информация) запрошены у ответчиков и в последующем приобщены к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

В ходе рассмотрения дела установлены признаки нарушения АО «Аэропорт Толмачево» и ООО «Новаяпорт Холдинг» антимонопольного законодательства при выборе инвестора для реконструкции и (или) строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска.

Определением ФАС России от 21.05.2019 № АЦ/42307/19 АО «Аэропорт Толмачево» привлечено к участию рассмотрению дела № 1-11-161/00-22-18 в качестве ответчика.

Определением ФАС России от 21.05.2019 № АЦ/42305/19 ООО «Новаяпорт Холдинг» привлечено к участию рассмотрению дела № 1-11-161/00-22-18 в качестве ответчика.

Определением ФАС России от 21.05.2019 № АЦ/42308/19 акционерное общество Управляющая Компания «Аэропорты Регионов» (ИНН 7705986635, ОГРН 1127746391629, адрес места нахождения: 115054, г. Москва, Валовая ул., д. 26, эт. 6, пом. № 9), общество с ограниченной ответственностью «АЙКОМ» (ИНН 7722227613, ОГРН 1037700232129, адрес места нахождения: 109028, г. Москва, Серебрянская наб., д. 29, пом 1, эт. 2, ком. 1) и общество с ограниченной ответственностью «Первая инфраструктурная компания» (ИНН 7705943085, ОГРН 1117746158705, адрес места нахождения: 119071, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 15а) были привлечены к участию в рассмотрении дела № 1-11-161/00-22-18 в качестве заинтересованных лиц, в связи с чем рассмотрение дела № 1-11-161/00-22-18 было отложено.

В связи с рассмотрением дела № 1-11-161/00-22-18, на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции лицам участвующим в деле, а также государственным органам и хозяйствующим субъектам направлены запросы о предоставлении информации (документов). Документы и информация, поступившие в ответ на запросы, приобщены к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства ФАС России проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО «Новаяпорт», Правительства Иркутской

области,

АО «Международный Аэропорт Иркутск» ООО ИК «Аеон». АО «Аэропорт Толмачево» и АО «Рампорт Аэро». Результаты проверок, а также полученные в рамках проверок документы (информация) приобщены к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

Также ФАС России проведён анализ документов (информации), находящихся в открытом доступе и размещённых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках рассмотрения дела на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведён анализ состояния конкуренции в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее - Порядок), утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220. В силу того, что в предмет рассматриваемого дела входит ограничивающее конкуренцию соглашение органов государственной власти субъекта и хозяйствующих субъектов, анализ проводился с учетом положений пункта 10.8 Порядка, устанавливающего особенности проведения анализа по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции. Анализ состояния конкуренции проведён в целях полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела в объёме, необходимом для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства на рынке выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска. По результатам исследования состояния конкуренции на рынке выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска установлено:

- временной интервал исследования определён периодом с 31.12.2014 по 19.04.2019 (дата составления аналитического отчета);
- продуктовые границы определены, как выполнение работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса международного аэропорта г. Иркутска;
- географические границы рынка определены, как границы территории Иркутской области.

Аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции от 19 апреля 2019 г. приобщён к материалам дела № 1-11-161/00-22-18.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела № 1-11-161/00-22-18 Комиссия, установив нарушение антимонопольного законодательства в действиях ответчиков, приняла заключение об обстоятельствах дела от 24.06.2019 № 22/52956/19, в связи с чем приняла определение об отложении рассмотрения дела от 24.06.2019 № 22/52957/19.

В результате исследования документов и информации, имеющихся в материалах дела № 1-11-161/00-22-18, Комиссией ФАС России установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о заключении и реализации антиконкурентного соглашения между органами государственной власти Иркутской области и хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции, соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента РФ от 31.12.2014 № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» принято предложение Правительства Российской Федерации и Правительства Иркутской области о передаче в собственность Иркутской области находящихся в федеральной собственности: 100 процентов акций открытого акционерного общества «Международный Аэропорт Иркутск»; имущественного комплекса аэродрома г. Иркутска (за исключением объектов единой системы организации воздушного движения); объекта «Реконструкция периметрового ограждения аэропорта г. Иркутска и оснащение его техническими средствами охраны» после завершения его

реконструкции.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента передача в собственность Иркутской области находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Международный Аэропорт Иркутск», имущественного комплекса аэродрома г. Иркутска (за исключением объектов единой системы организации воздушного движения), а также объекта «Реконструкция периметрового ограждения аэропорта г. Иркутска и оснащение его техническими средствами охраны» осуществляется для привлечения Правительством Иркутской области на условиях государственно-частного партнерства инвестиций в развитие авиационного узла г. Иркутска в целях: реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска; строительства нового аэропортового комплекса г. Иркутска; увеличения пассажиропотока авиационного узла г. Иркутска.

Для привлечения на условиях государственно-частного партнерства инвестиций в целях реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска в соответствии с Указом Президента и на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.03.2015 № 356-р в собственность Иркутской области были переданы находившиеся в федеральной собственности 100 процентов акций открытого акционерного общества «Международный Аэропорт Иркутск» и имущественного комплекса аэродрома г. Иркутска (за исключением объектов единой системы организации воздушного движения).

Как отмечалось ранее, с момента издания Указа Президента на основании положений Закона об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве и Закона о государственно-частном партнерстве определение инвестора для реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска должно осуществляться по итогам проведения конкурса.

О необходимости реализации проекта по реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска на условиях государственно-частного партнерства и отбора частного инвестора на основании конкурса также свидетельствуют положения Прогнозного плана реализации комплекса мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска из средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области и внебюджетных источников (далее — Прогнозный план), являющегося частью соглашения между Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта и Правительством Иркутской области о сотрудничестве (в

редакции от 20.11.2014)⁷ (далее - Соглашение о сотрудничестве). Так, в пункте 4 Прогнозного плана в качестве этапа указаны следующие мероприятия: *«Разработка предпроектной документации, включая технико-экономическое обоснование и финансовую модель проекта строительства нового аэропорта, реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска (далее – проект). Привлечение профессиональных консультантов для разработки технических, экономических, юридических решений по реализации проекта на условиях ГЧП, а также конкурсной и контрактной документации для проведения конкурса на отбор инвестора».*

Необходимость в конкурентном отборе была известна и осознавалась Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области, что подтверждается, в частности, письмом Губернатора Иркутской области <...> от 25.05.2017 г. № 02-01-2528/17⁸ в адрес Президента Российской Федерации <...>, а также письмом бывшего первого заместителя Губернатора Иркутской области — Председателя Правительства Иркутской области <...> от 17.08.2017 № 02-09-2352/17⁹ в адрес Председателя Законодательного Собрания Иркутской области <...>

Губернатор Иркутской области в письме указывает следующее: *«Дальнейшие мероприятия по привлечению инвестора для строительства, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры будут реализованы через конкурсные процедуры с учётом соблюдения антимонопольного законодательства».* Аналогичная позиция отражена и в письме бывшего первого заместителя Губернатора Иркутской области — Председателя Правительства Иркутской области <...>

Комиссией установлено, что при наличии нескольких заинтересованных в реализации рассматриваемого проекта хозяйствующих субъектов, инвестор проекта (ООО «Терминал Иркутск») был определен без проведения конкурентной процедуры. Вместе с тем, к настоящему моменту конкурс, по итогам которого должен быть определен инвестор для реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска, не проведен.

Это свидетельствует о нарушении Указа Президента, Закона об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве, Закона о государственно-частном партнерстве, а также о наличии антиконкурентного соглашения, заключённого к концу марта 2016 г., Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, ООО «Новаяпорт»,

ООО «Новаяпорт Холдинг», АО «Аэропорт Толмачево», ООО ИК «Аеон» и АО «Международный Аэропорт Иркутск», к которому впоследствии присоединились ООО «Система Управления», АО «Рампорт Аэро» и ООО «Рампорт Безопасность»¹⁰ (см. далее) и результатом реализации которого явилось ограничение доступа на рынок выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

Антиконкурентное соглашение первоначально предполагало следующее (Рис. 1):

1. Иркутская область вносит 100% акций ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», а также акции, доли и имущество «малых»¹¹ аэропортов Иркутской области, в уставный капитал своей дочерней компании АО «Корпорация развития Иркутской области»¹² (на Рис. 1 – КРИО).
2. После этого согласованная участниками антиконкурентного соглашения компания - АО «Новаяпорт Иркутск», выступающая в качестве инвестора (на Рис. 1 – Инвестор), совместно с АО «Корпорация развития Иркутской области» создаёт совместное предприятие – АО «ИркутскАэроИнвест» (на Рис. 1 – Совместное предприятие). Доли инвестора (АО «Новаяпорт Иркутск») и АО «Корпорация развития Иркутской области» должны были изначально составлять по 50% уставного капитала АО «ИркутскАэроИнвест».
3. В рамках реализации антиконкурентного соглашения в качестве вклада в уставный капитал АО «ИркутскАэроИнвест», АО «Корпорация развития Иркутской области» должна внести 100% акций ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», а также акции, доли и имущество «малых» аэропортов Иркутской области. Инвестор в качестве вклада в уставный капитал АО «ИркутскАэроИнвест» должен внести денежные средства.

1.

1. 4. В свою очередь, ООО «Новаяпорт» через участие АО «Новаяпорт Иркутск» в АО «ИркутскАэроИнвест» будет осуществлять реконструкцию и строительство объектов действующего аэропорта г. Иркутска, а также строительство нового аэропортового комплекса г. Иркутска в качестве частного инвестора.

Рис. 1

Однако в дальнейшем участниками антиконкурентного соглашения принято решение не осуществлять реализацию антиконкурентного соглашения в рамках указанной схемы.

В последующем к антиконкурентному соглашению присоединились ООО «Система Управления», АО «Рампорт Аэро» и ООО «Рампорт Безопасность»¹³. После присоединения указанных лиц антиконкурентное соглашение предполагало следующее:

1. Выбор ООО «Рампорт безопасность» в качестве инвестора проекта строительства аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска без проведения конкурса.
2. Предоставление ООО «Рампорт безопасность» земельного участка, необходимого для реализации проекта строительства аэровокзального

комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

3. Осуществление скоординированных и последовательных действий, а также совершение и исполнение гражданско-правовых сделок, направленных на реализацию проекта строительства аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

4. После завершения строительства и ввода аэровокзального комплекса в эксплуатацию планировалось:

– передача аэровокзального комплекса в собственность инвестора (ООО «Рампорт безопасность»);

– передача ООО «Рампорт безопасность» прав и обязанностей по осуществлению операторской деятельности в международном аэропорту г. Иркутска, включая обслуживание пассажиров.

В результате исследования документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссией установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о заключении и реализации антиконкурентного соглашения ответчиками по данному делу:

ООО «Новаяпорт», ООО «Новаяпорт Холдинг», АО «Аэропорт Толмачево».

ООО «Новаяпорт», ООО «Новаяпорт Холдинг», АО «Аэропорт Толмачево» входят в одну группу лиц (в тексте настоящего решения — группа «Новаяпорт», Группа компаний «Новаяпорт»), в связи с чем рассматриваются как хозяйствующий субъект, действующий в едином экономическом интересе.

Изначальной целью Группы компаний «Новаяпорт» являлась реализация проекта по строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска без проведения конкурсных процедур. Это, в частности, следует из письма генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...> от 25.03.2016 в адрес первого заместителя генерального директора ООО «Новаяпорт» <...>, заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт» <...>, генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...>: *«Коллеги. Мы долго добивались, чтобы нас взяли партнерами без тендера, как это сделал <...> в Ростове»*¹⁴.

При этом с марта 2016 года Группа компаний «Новаяпорт» совместно с Правительством Иркутской области и Губернатором Иркутской области

обсуждали различные варианты реализации проекта по строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска без проведения конкурса по определению инвестора, что подтверждается следующим:

Так, к материалам дела приобщен Протокол совещания рабочей группы «по вопросу исполнения Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 883 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» и выработки стратегии развития авиатранспортного узла г. Иркутска на условиях государственно-частного партнерства» от 13 апреля 2016 г.¹⁵ (далее - Протокол совещания рабочей группы от 13.04.2016), совещание рабочей группы проходило под председательством Заместителя Председателя Правительства Иркутской области <...>, на совещании присутствовали представители

ООО «Новаяпорт» и ОАО «Аэропорт Толмачево». По итогам совещания министру имущественных отношений Иркутской области <...> было поручено во взаимодействии с ООО «Новаяпорт» обеспечить юридическое сопровождение выбора оптимальной модели исполнения Указа Президента, а представителю ООО «Новаяпорт» (<...>) было поручено рекомендовать и представить в Минимущества Иркутской области технико-экономическое обоснование и финансовую модель проекта реконструкции и модернизации действующего аэропорта города Иркутска в рамках государственно-частного партнерства.

Также следующая переписка подтверждает, что конкретные схемы реализации проекта по строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска предлагались Группой компаний «Новаяпорт» и в последующем принимались во внимание Правительством Иркутской области и Губернатором Иркутской области:

Письмо генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...> от 23.03.2016 в адрес первого заместителя генерального директора ООО «Новаяпорт» <...>, генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...>: *«Уважаемые руководители в Москве. Постепенно продвигаемся по Иркутску. В настоящее время стало актуальным, насколько реализуема, предложенная нами схема создания нового проектного предприятия. Новосибирск свое видение прислал. Просьба посмотреть»*¹⁶;

Письмо генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> от 25.03.2016 в адрес первого заместителя генерального директора ООО «Новаяпорт» <...>: *«<...>, добрый день. Власти ИО и <...>*¹⁷ *уже ознакомлены с этой схемой. У всех есть понимание в ее рациональности и необходимости адаптации с местными законами. Планируется, что с*

понедельника <...> в контакте с <...>¹⁸ начинают данную работу с коллегой из Правительства ИО.»¹⁹;

Письмо генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> от 17.10.2016 в адрес генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>: «Провели совещание с губернатором и <...>²⁰ в аэропорту с облетом на вертолете по возможному размещению нового терминала. Наш вариант признан наиболее приемлемым и основным в работе»²¹.

Заинтересованность во взаимодействии по вопросам реализации проекта по строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска и в скорейшем начале его реализации проявляли не только представители Группы компаний «Новаяпорт», но и Правительство Иркутской области с Губернатором Иркутской области. Это следует, в частности, из ранее упомянутого Протокола совещания рабочей группы от 13.04.2016, а также из следующих писем:

Письмо заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт» <...> от 25.03.2016 в адрес заместителя генерального директора ООО «Новаяпорт» <...>: «...по словам <...>²², от руководства администрации области поступила информация о необходимости начала взаимодействия. Область ждет от нас если не конкретики, то по меньшей мере активности.»²³;

Письмо генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> от 05.09.2016 в адрес генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>: «Нужно определиться с вариантом и предложениями, заместитель губернатора торопит»²⁴;

Письмо генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> от 17.10.2016 в адрес генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>: «...губернатор попросил слетать с ним одного из руководителей Новаяпорт в Пекин 20/10/16 на официальную встречу в качестве советника.»²⁵;

Письмо генерального директора АО «Аэропорт Толмачево» <...> от 23.10.2016 в адрес генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>: «<...>, кратко о визите в КНР с губернатором ИО ... Губернатор заявил, что со старым справимся сами с привлечением Новаяпорта... Думается, что можно сделать следующие выводы: ... Губернатор по прежнему с нами ...»²⁶.

Группой компаний «Новаяпорт» совместно с Правительством Иркутской

области и Губернатором Иркутской области обсуждались не только вопросы, связанные с реализацией антиконкурентной стратегии, но и потенциальные риски нарушения действующего законодательства.

Так, в одном из писем в адрес генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...>., советник Губернатора Иркутской области <...> выражает опасения о том, что изменения, внесенные в Соглашение о сотрудничестве между Минтрансом России, Росавиацией и Правительством Иркутской области в части необходимости реализации проекта на условиях государственно-частного партнерства, могут *«привнести некоторые нюансы в планируемый нами ход событий»* (письмо советника Губернатора Иркутской области <...> от 05.04.2016)²⁷.

Вместе с тем, в целях ухода от государственно-частного партнерства, предусмотренного Соглашением о сотрудничестве между Минтрансом России, Росавиацией и Правительством Иркутской области, и, как следствие, от конкурсного отбора, Группой компаний «Новаяпорт» совместно с Правительством Иркутской области и Губернатором Иркутской области были предприняты попытки внести в него изменения, что в частности подтверждается следующим:

Письмо руководителя юридического управления ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> от 12.04.2016 в адрес заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт» <...>: *«Добрый день, <...> ... Прошу обратить внимание на Приложение № 2 к Дополнительному соглашению к Соглашению между Минтрансом, Росавиацией и Правительством Иркутской области, а, именно, пункт 8 плана (Проведение конкурса на право заключения соглашения о ГЧП. Выбор победителя конкурса на право заключения соглашения о ГЧП и заключения с ним соглашения о ГЧП.). Косвенно о том же говорят пункты 4,7 этого же документа. Если мы не планируем участие в конкурсных процедурах, то в данный документ, видимо, надо инициировать изменения»*²⁸;

Письмо руководителя юридического управления ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> от 08.06.2016 в адрес заместителя генерального директора по развитию аэродромной инфраструктуры ООО «Новаяпорт» <...> и заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт» <...>: *«<...>, <...>, добрый день, Направляю для информации окончательную редакцию проекта дополнительного соглашения к 3-х стороннему Соглашению с Минтрансом РФ и приложение (прогнозный план). Все упоминания о конкурсах, тендерах и т. п. Исключены...»*²⁹.

Заместителем генерального директора по развитию аэродромной

инфраструктуры ООО «Новаяпорт» <...> совместно с руководителем юридического управления ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> был подготовлен проект письма³⁰ от имени Губернатора Иркутской области на имя Министра транспорта Российской Федерации <...> о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве между Минтранс России, Росавиацией и Правительством Иркутской области в части включения в него сведений об АО «ИркутскАэроИнвест» (совместного предприятия Иркутской области и АО «Новаяпорт Иркутск») как об инвесторе проекта.

Впоследствии проект данного письма был направлен руководителем юридического управления ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> заместителю Губернатора Иркутской области <...>

В дальнейшем представители Группы компаний «Новаяпорт» планировали участвовать в подготовке встречи Губернатора Иркутской области с Министром транспорта Российской Федерации <...> с тем, чтобы убедить последнего в необходимости внесения соответствующих изменений в соглашение: *«Договорились незамедлительно начать работу по подготовке <...> к внесению изменений в многостороннее соглашение, чтобы губернатор мог с ним обсудить вопрос по приезду Министра в Иркутск 06.08.16. Желательно организовать присутствие на встрече <...>³¹. Область активно работает по резервированию земель для возможного строительства нового терминала. Считаю целесообразным активно работать по нашему плану и срочно готовить Министра к встрече с Губернатором по Соглашению»* (письмо генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...> от 13.07.2016)³².

Однако, в дальнейшем Группа компаний «Новаяпорт» отказалась от варианта реализации антиконкурентного соглашения в рамках указанной схемы.

В дальнейшем к антиконкурентному соглашению между Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, АО «Международный Аэропорт Иркутск», Группой компаний «Новаяпорт», ООО ИК «Аеон» присоединились ООО «Система Управления», ООО «Рампорт Аэро» и ООО «Рампорт Безопасность» о чем, в частности, свидетельствует письмо³³ заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>³⁴ от 19 декабря 2017 г. в адрес первого заместителя генерального директора ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>³⁵: *«Посмотри ТС по Иркутску в части сторон и их обязательств. Участниками СП будут компания со стороны АЕОН (система управления) и РАМПОРТ (основные обязательства - получение ЗУ в Иркутске под новый АВК). Также сторонами договоренностей будут АЕОН (предоставление*

финансирования), Новапорт (в части реализации проекта - строительство АВК, управление проектом на основании договора оказания услуг, агентского договора и т.п., получение лицензий, разрешения на строительство АВК — СВ предварительно согласовал, и GR - ранее было в обязательствах Рампорт)».

22 декабря 2017 г. ООО «Новапорт» совместно с АО «Рампорт Аэро», ООО ИК «Аеон», ООО «Система Управления» заключено соглашение «Основные условия корпоративного договора в отношении общества с ограниченной ответственностью «Рампорт Безопасность». Соглашение об основных условиях корпоративного договора закрепило обязанности сторон, включая осуществление обществами комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Согласно положениям Соглашения об основных условиях корпоративного договора ООО «Новапорт» обязалось обеспечить получение ООО «Рампорт Безопасность» всех лицензий, необходимых для деятельности ООО «Рампорт Безопасность» и осуществления комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска (в том числе, но, не ограничиваясь этим, разрешение на строительство терминала аэропорта). ООО «Новапорт» обязалось осуществлять переговоры со всеми государственными органами, а также государственными корпорациями, государственными компаниями, публично правовыми компаниями и иными хозяйственными обществами с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, необходимые для реализации комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Также Соглашением об основных условиях корпоративного договора предусмотрена возможность предоставления ООО «Новапорт» займов ООО «Рампорт безопасность» в целях финансирования данного общества.

ООО «Новапорт» не является стороной Корпоративного договора, однако согласно пункту 3 статьи 5.2 указанного соглашения ООО «Система Управления» обязано привлечь к сотрудничеству ООО «Новапорт» в целях реализации ООО «Рампорт безопасность»³⁶ комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и

дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Группа компаний «Новаяпорт» участвовала в подготовке договора на проектирование нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска, который впоследствии был заключен между ООО «Рампорт Безопасность» и ООО «СТБ Проект», что подтверждается следующим.

Письмо генерального директора АО «Аэропорт Толмачево» <...> от 21.06.2018 в адрес генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>: «<...>, договор на проектирование в компромиссной для всех сторон редакции с проектировщиком согласован. Можно направлять на одобрение партнерам»³⁷.

Письмо начальника отдела сопровождения проектов, имущественных и корпоративных отношений — секретаря совета директоров АО «Аэропорт Толмачево» <...> от 10.09.2018 в адрес директора департамента по сопровождению бизнеса АО «Рампорт Аэро» <...>: «<...>, добрый день. Можно уточнить будут ли еще замечания по проекту договора на проектирование и срок его подписания?»³⁸.

Также АО «Аэропорт Толмачево» осуществляло консультирование ООО «Рампорт безопасность» по вопросам проектирования нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска, о чем свидетельствует письмо³⁹ генерального директора АО «Аэропорт Толмачево» <...>. от 31.01.2019 в адрес генерального директора ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>, заместителя генерального директора по аэропортовой деятельности

ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>: «...в рамках оказания консультационной помощи заказчику проекта, в Толмачево создана рабочая группа из специалистов по общему и аэродромному строительству...». Тема письма: «Re: Договор проектирования».

Также необходимо отметить, что уполномоченным представителем ООО «Рампорт Безопасность», как заказчика по договору подряда на выполнение проектных работ № 011118-ПР, заключенного с ООО «СТБ-проект», впоследствии стала <...> - ведущий инженер по эксплуатации аэродрома (и ремонту) АО «Аэропорт Толмачево».

Группа компаний «Новаяпорт» участвовала в подготовке договора процентного займа, впоследствии заключенного между ООО «Рампорт Безопасность» и ООО «Система Управления» в целях реализации ООО «Рампорт безопасность» комплекса работ, мероприятий и других

действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Письмо заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>⁴⁰ от 9 июля 2018 г. в адрес главного юриста АО «Рампорт Аэро» <...>: «<...>, добрый день. Мы можем согласовать договор в прилагаемом виде. Учтены комментарии по ставке. Указано целевое назначение займа. Указано контактное лицо. Подсудность Московская область удалил. Иск к нам должен рассматриваться в суде Москвы, иск к Рампорт безопасность будет рассматриваться в суде Московской области в соответствии с правилами подсудности. Это справедливо ... Прошу указать дату одобрения договора займа ... Нам нужно двигаться по проекту»⁴¹.

Группа компаний «Новаяпорт» в лице ООО «Новаяпорт Холдинг» (через ООО «Система Управления») принимала участие в финансировании реализации ООО «Терминал Иркутск» комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска, что подтверждается выписками⁴² по счетам, предоставленными ООО «Система Управления» и ООО «Терминал Иркутск».

Группа компаний «Новаяпорт» принимала решения по внутрикорпоративным вопросам ООО «Рампорт безопасность», при том, что ООО «Рампорт безопасность» не входит в Группу компаний «Новаяпорт».

Так, в письме от 2 ноября 2018 г. заместитель генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт Холдинг» <...> сообщил генеральному директору ООО «Новаяпорт» и ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>, генеральному директору АО «Аэропорт Толмачево» <...>, начальнику отдела сопровождения проектов, имущественных и корпоративных отношений — секретарю совета директоров АО «Аэропорт Толмачево» <...> следующее: «...Поручение по юридическим действиям по СП в Иркутске исполнено. Устав и директор зарегистрированы...»⁴³.

Новым генеральным директором ООО «Терминал Иркутск» стал <...> - заместитель финансового директора АО «Аэропорт Толмачево».

Губернатор Иркутской области

Несмотря на необходимость определения инвестора для строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска путем проведения конкурса, Губернатор Иркутской области <...> неоднократно делал заявления, содержащие сведения о планируемых к осуществлению действиях, способных привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Так, в середине марта 2017 г. на заседании 48-й сессии Законодательного собрания Иркутской области обсуждались вопросы реализации комплекса мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации инфраструктуры аэропорта г. Иркутска. На заседании сессии Губернатор Иркутской области <...> озвучил ключевое требование, которое предъявляло руководство Иркутской области к потенциальным инвесторам, а именно: осуществление комплексного проекта, включающего в себя, помимо реконструкции действующего аэропорта г. Иркутска, также мероприятия по развитию (реконструкции и (или) строительству) «малых» региональных аэропортов Иркутской области (в частности, в г. Усть-Илимск, Бодайбо и др.). При этом было заявлено, что единственным потенциальным инвестором, согласившимся на данное условие, стал «Новаяпорт», что и послужило причиной его выбора в качестве инвестора проекта и отказа в привлечении иных заинтересованных лиц (потенциальных инвесторов). Так, в стенограмме указанного заседания приведены заявления Губернатора Иркутской области <...>: «...Если говорить о тех условиях, которые мы ставили перед всеми потенциальными инвесторами, я с каждым владельцем российских аэропортов встречался и всем им говорил: «Если вы приходите и помогаете, решаете вопрос периферийных аэропортов, если вы приходите и участвуете в пуле по новому аэропорту ... вы будете работать». Ни один, кроме Новаяпорта, не согласился. ... Единственный инвестор потенциальный, который согласился на модернизацию Иркутского международного аэропорта и на достройку и на модернизацию аэропортов, по которым я поставил в первую очередь задачи, - это Усть-Илимск и Бодайбо»⁴⁴; «Я предлагал всем инвесторам предполагаемым, чтобы они пошли на наших условиях с малыми аэропортами. Согласился один»⁴⁵.

Вместе с тем, 6 июня 2018 г. на сайте общественно-политической газеты «Областная»⁴⁶ опубликовано сообщение⁴⁷, содержащее заявление Губернатора Иркутской области <...> о привлечении АО

«Международный Аэропорт Иркутск» и ОАО «Рампорт» в качестве инвесторов строительства нового терминала иркутского аэропорта. Также Губернатор Иркутской области заявил, что в проекте участвует компания «Новоапорт», с ее участием был проведен выбор площадки, она вложила средства в благоустройство территории мемориала памяти жертвам политических репрессий.

Необходимо отметить, что письмо Губернатора Иркутской области <...> от 25.05.2017 № 02-01-2528/17⁴⁸ в адрес Президента Российской Федерации <...> свидетельствует об осведомленности Губернатора Иркутской области о необходимости проведения конкурсных процедур при реализации мероприятия по привлечению инвестора для строительства, модернизации и реконструкции аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска. Так, в письме от 25.05.2017 № 02-01-2528/17 Губернатор Иркутской области указал: *«В марте 2017 года осуществлена регистрация проектной компании АО «ИркутскАэроИнвест», в задачи которой входит проведение мероприятий по выбору земельного участка для строительства нового аэропортового комплекса города Иркутска, разработка проектной документации, включая разработку технико-экономического обоснования строительства нового аэропорта, модели реконструкции и модернизации действующего аэропорта. Дальнейшие мероприятия по привлечению инвестора для строительства, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры будут реализованы через конкурсные процедуры с учетом соблюдения антимонопольного законодательства».*

Комиссией установлено, что 29 мая 2018 г. Губернатором Иркутской области <...> проведено совещание, по результатам которого последним дано поручение, послужившее основанием заключения Правительством Иркутской области, АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт безопасность» соглашения о реализации инвестиционного проекта «Строительство аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта города Иркутск» без проведения конкурсных процедур.

Вместе с тем, 20.11.2018 ФАС России получено ходатайство представителя Губернатора Иркутской области о прекращении в отношении него производства по делу о нарушении антимонопольного законодательства в связи с тем, что Губернатор Иркутской области не является органом государственной власти и, соответственно, не может являться участником антиконкурентного соглашения, запрещенного статьей 16 Закона о защите конкуренции. На заседании Комиссии, которое состоялось 26.11.2018, Комиссией по рассмотрению дела принято решение отказать в удовлетворении данного ходатайства.

Также Комиссия считает необходимым отметить следующее.

Согласно части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В силу статьи 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В главе 11 Устава Иркутской области от 17.04.2009 № 1, принятого постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 15.04.2009 № 9/5-ЗС (далее - Устав Иркутской области), установлены основы статуса Губернатора Иркутской области.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 57 Устава Иркутской области Губернатор Иркутской области возглавляет исполнительную власть Иркутской области.

Статьей 58 Устава Иркутской области установлены полномочия Губернатора Иркутской области - высшего должностного лица Иркутской области, в том числе его право на определение структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области в соответствии с Уставом Иркутской области, формирование Правительства Иркутской области, определение основных направлений деятельности Правительства Иркутской области, принятие решения об отставке Правительства Иркутской области и признание утратившими силу, отмену либо приостановление действие правовых актов Правительства Иркутской области или отдельных положений указанных

правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Устава Иркутской области Губернатор Иркутской области издает правовые акты в форме указов Губернатора Иркутской области и распоряжений Губернатора Иркутской области.

В статье 62 Устава Иркутской области предусмотрены случаи временного исполнения обязанностей Губернатора Иркутской области.

Следовательно, Губернатор Иркутской области входит в систему публичной власти, обладает собственным правовым статусом, самостоятельно участвует в публично-правовых и отдельных частноправовых отношениях и издает обязательные для исполнения правовые акты, что дает основания относить его к органам исполнительной власти.

Для классификации и кодирования информации об органах государственной власти и местного самоуправления приказом Росстандарта от 26.04.2011 № 60-ст утвержден «ОК 006-2011. Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления» (далее — ОКОГУ), который используется, в том числе для обеспечения потребностей в информации об органах государственной власти и управления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, определенные Конституцией Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, классифицируются в ОКОГУ в группе 2000000 «Государственная власть в субъектах Российской Федерации. Другие государственные органы субъектов Российской Федерации», в которой выделена, в том числе классификационная группировка 2100000 «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации».

Пункт 47 статьи 2 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает, что к органам государственной власти субъектов Российской Федерации относятся законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), избираемые непосредственно гражданами Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации.

Федерации, а также иные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации.

Также в соответствии с частью 8 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации при осуществлении своих полномочий обязано соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, конституцию (устав) и законы субъекта Российской Федерации, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Губернатор Иркутской области является органом государственной власти субъекта Российской Федерации, деятельность которого ограничена антимонопольными запретами, в том числе предусмотренными статьей 16 Закона о защите конкуренции.

Правительство Иркутской области

Несмотря на необходимость определения инвестора для строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска путем проведения конкурса Правительство Иркутской области также неоднократно делало заявления, содержащие сведения о планируемых к осуществлению действиях, способных привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, Комиссией установлены обстоятельства, свидетельствующие о совершении Правительством Иркутской области действий, направленных на привлечение ООО «Рампорт безопасность» в качестве инвестора для строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска без проведения конкурса. Также Комиссией установлены обстоятельства, свидетельствующие об участии Правительства Иркутской области в передаче ООО «Рампорт безопасность» земельного участка, необходимого для строительства нового терминала международного аэропорта г. Иркутска.

Так, согласно служебной записке министра имущественных отношений Иркутской области⁴⁹ <...> № СЛ-51-340/18⁵⁰ в адрес первого заместителя

Губернатора Иркутской области — Председателя Правительства Иркутской области <...>, Министерство имущественных отношений Иркутской области провело работы по разделу земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:3096, площадью 3055700 кв.м, на четыре земельных участка: с кадастровыми номерами 38:36:000024:10141, площадью 144287 кв.м., 38:36:000024:10140, площадью 23434 кв.м, 38:36:000024:10139, площадью 55407 кв.м, 38:36:000024:3096, площадью 2832572 кв.м.

Кроме того, в служебной записке указано, что площади части земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141, не занятой объектами капитального строительства, достаточно для строительства нового терминала международного аэропорта г. Иркутска.

В соответствии с Протоколом совещания по вопросу реконструкции аэропортового комплекса, строительства нового терминала от 23 января 2018 г.⁵¹, Министерству имущественных отношений Иркутской области необходимо заключить с АО «Международный Аэропорт Иркутск» договор аренды земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141, а также обеспечить постановку части земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 на государственный кадастровый учет в целях последующего заключения договора субаренды с застройщиком и строительства нового терминала.

30 мая 2018 г. Правительством Иркутской области в лице первого заместителя Губернатора Иркутской области — Председателя Правительства Иркутской области совместно с АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт безопасность» заключено соглашение о реализации инвестиционного проекта «Строительство аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта города Иркутск», в соответствии с которым ООО «Рампорт безопасность» привлечено в качестве инвестора без проведения конкурса.

Согласно условиям Инвестиционного соглашения, Правительство Иркутской области (напрямую либо через уполномоченный орган) и АО «Международный Аэропорт Иркутск» обязались предоставить инвестору - ООО «Рампорт безопасность» земельные участки, необходимые для реализации инвестиционного проекта.

В тот же день АО «Международный Аэропорт Иркутск» и инвестором - ООО «Рампорт Безопасность» подписан договор о передаче последнему в субаренду части (82 669 кв.м.) земельного участка⁵² с кадастровым

номером 38:36:000024:10141 на 10 лет для размещения, эксплуатации, содержания, реконструкции (модернизации), капитального ремонта, строительства (включая проектирование) объектов воздушного транспорта.

АО «Международный Аэропорт Иркутск»

Единственным акционером АО «Международный Аэропорт Иркутск» является Иркутская область в лице Министерства имущественных соглашений Иркутской области. В соответствии со статьей 6 Закон Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» Министр имущественных отношений Иркутской области является членом Правительства Иркутской области. Таким образом, АО «Международный Аэропорт Иркутск» находится под фактическим контролем Правительства Иркутской области, что позволяет последнему определять направления его деятельности.

Так, изначально Правительством Иркутской области совместно с иными участниками антиконкурентного соглашения планировалось внести 100 % акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» в уставный капитал АО «Корпорация развития Иркутской области»⁵³. В дальнейшем компания, выбранная участниками антиконкурентного соглашения в качестве инвестора - АО «Новопорт Иркутск» совместно с АО «Корпорация развития Иркутской области», создает совместное предприятие - АО «ИркутскАэроИнвест». В рамках реализации антиконкурентного соглашения в качестве вклада в уставный капитал АО «ИркутскАэроИнвест», АО «Корпорация развития Иркутской области» должна была внести 100% акций ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», а также акции, доли и имущество «малых» аэропортов Иркутской области. Инвестор (АО «Новопорт Иркутск») в качестве вклада в уставный капитал АО «ИркутскАэроИнвест» должен был внести денежные средства. Таким образом, Группа компаний «Новопорт», через участие фактически зависимого лица - АО «Новопорт Иркутск» в АО «ИркутскАэроИнвест» могла осуществить реконструкцию и строительство объектов действующего аэропорта г. Иркутска.

В дальнейшем участниками антиконкурентного соглашения принято решение не осуществлять реализацию антиконкурентного соглашения в рамках указанной схемы.

Вместе с тем, 30 мая 2018 г. АО «Международный Аэропорт Иркутск», Правительством Иркутской области и ООО «Рампорт безопасность» заключено соглашение о реализации инвестиционного проекта «Строительство аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта города Иркутск», установившее привлечение ООО «Рампорт безопасность» в качестве инвестора без проведения конкурса.

По условиям данного соглашения АО «Международный Аэропорт Иркутск» обязалось предоставить ООО «Рампорт безопасность» право владения и пользования необходимыми и достаточными земельными участками, пригодными для реализации проекта по строительству аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

В тот же день между АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт безопасность» подписан договор о передаче последнему в субаренду части (82 669 кв.м.) земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 на 10 лет для размещения, эксплуатации, содержания, реконструкции (модернизации), капитального ремонта, строительства (включая проектирование) объектов воздушного транспорта с годовой субарендной платой в восемь тысяч двести шестьдесят шесть рублей девяносто копеек.

Незадолго до этого, <...>⁵⁴ поручено АО «Международный Аэропорт Иркутск» направить в адрес генерального директора АО «Рампорт Аэро» <...> и генерального директора АО «Аэропорт Толмачево» <...> сопроводительное письмо и договор субаренды земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 в целях его рассмотрения и подписания.

Письмо заместителя генерального директора по строительству и инфраструктуре АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...> от 27 апреля 2018 г. в адрес <...>: «*Прошу согласовать. Отправляю со своего компа (конфиденциально) без канцелярии?*»⁵⁵.

Письмо <...> от 27 апреля 2018 г. в адрес заместителя генерального директора по строительству и инфраструктуре АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...>: «*Согласовано. Да, лучше не через канцелярию. Отправляйте ...*» Тема письма: «*Re: Сопроводительное РамПорт*»⁵⁶.

АО «Международный Аэропорт Иркутск» совместно с АО «Аэропорт Толмачево» подготавливались документы по реконструкции объектов аэропорта г. Иркутска (рулежные дорожки, места стоянок, перрон), которая была необходима для реализации проекта по строительству и

дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска. Данное обстоятельство подтверждается следующей перепиской.

Письмо ведущего инженера по эксплуатации аэродрома (и ремонту) АО «Аэропорт Толмачево» <...> от 18 июня 2018 г. в адрес заместителя генерального директора по строительству и инфраструктуре АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...>: «Здравствуйтесь <...>. Основная часть по объему проектирования в ТЗ учтена ... Ленаэропроект ждет от АО «Международный аэропорт Иркутск» (заказчика) официальное письмо о запросе коммерческого предложения на проектирование...». Тема письма: «FW: FW: ТЗ_Иркутск Проектир перрона (реадкция OVB)-18.06.2018 (исправленная)-3»⁵⁷.

Письмо ведущего инженера по эксплуатации аэродрома (и ремонту) АО «Аэропорт Толмачево» <...> от 29 июня 2018 г. в адрес директора по проектам АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...>, заместителя генерального директора по строительству и инфраструктуре АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...>: «Здравствуйтесь. <...>, когда будете отправлять запрос в Ленаэропроект, поставьте меня пожалуйста в копию, и их ответ перешлите пожалуйста». Тема письма: «FW: FW: ТЗ_Иркутск Проектир перрона (реадкция OVB)-18.06.2018 (исправленная)-3».⁵⁸

Письмо директора по проектам АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...> от 29 июня 2018 г. в адрес ведущего инженера по эксплуатации аэродрома (и ремонту) АО «Аэропорт Толмачево» <...>: « ... Направляю Вам скорректированный Проект «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА РАЗРАБОТКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ОБЪЕКТУ "АЭРОПОРТ ИРКУТСК - РЕКОНСТРУКЦИЯ РУЛЕЖНЫХ ДОРОЖЕК И ПЕРРОНА». Прошу Вас рассмотреть и дать свои предложения ...»⁵⁹.

Письмо ведущего инженера по эксплуатации аэродрома (и ремонту) АО «Аэропорт Толмачево» <...> от 2 июля 2018 г. в адрес директора по проектам АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...>, заместителя генерального директора по строительству и инфраструктуре АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...>, генерального директора АО «Аэропорт Толмачево» <...>: «Здравствуйтесь, уважаемые коллеги. <...>, вложенная редакция ТЗ включает все необходимые технические требования и срок выдачи исходных данных. По формату задания на проектирование прошу согласовать с Ленаэропроектом. <...>, <...> ... Вам, как представителю эксплуатирующей организации и Заказчика, Необходимо разработать дорожную карту реализации инвестпроекта с указанием сроков подписания договоров, проектно-изыскательских

работ по объектам "АЭРОПОРТ ИРКУТСК - РЕКОНСТРУКЦИЯ РУЛЕЖНЫХ ДОРОЖЕК И ПЕРРОНА», «Аэропорт Иркутск - реконструкция РД-1 (далее МРД), РД-2, РД- 6»; «Проектирование аэровокзального комплекса внутренних/международных воздушных линий в г.Иркутске» во взаимовязке, включая прохождение Госэкспертизы, а так же реализации проектов...»⁶⁰.

АО «Международный Аэропорт Иркутск» совместно с АО «Аэропорт Толмачево» подготовлено техническое задание на разработку технико-экономического обоснования строительства нового аэровокзального комплекса на территории аэропорта г. Иркутска. Данное обстоятельство подтверждается следующей перепиской.

«По поручению ГД АО «Международный аэропорт Иркутск» пересылаю Вам, ранее осуждавшийся вариант, ТЗ на разработку ТЭО строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Иркутск. Согласованный экземпляр (в сканированном виде) прошу выслать в наш адрес...» (Письмо заместителя генерального директора по строительству и инфраструктуре

АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...> от 23.10.2018 в адрес АО «Аэропорт Толмачево» (<...>)⁶¹.

«Прошу как можно скорее согласовать у <...>⁶². И отправить нам в сканированном виде.» (Письмо заместителя генерального директора по строительству и инфраструктуре АО «Международный Аэропорт Иркутск» <...> от 23.10.2018 в адрес АО «Аэропорт Толмачево» (<...>)⁶³.

ООО ИК «Аеон»

В целях реализации антиконкурентного соглашения 28 июля 2016 года ООО ИК «Аеон» учреждено АО «Новапорт Иркутск», генеральным директором которого стала <...> (в дальнейшем изменила фамилию на Зорина), которая также являлась начальником отдела сопровождения проектов, имущественных и корпоративных отношений — секретарем совета директоров АО «Аэропорт Толмачево».

В дальнейшем АО «Новопорт Иркутск» совместно с АО «Корпорация развития Иркутской области»⁶⁴ создано совместное предприятие - АО «ИркутскАэроИнвест». В рамках реализации антиконкурентного соглашения в качестве вклада в уставный капитал АО «ИркутскАэроИнвест»,

АО «Корпорация развития Иркутской области» должна была внести 100% акций ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», а также акции, доли и имущество «малых» аэропортов Иркутской области. Инвестор (АО «Новопорт Иркутск») в качестве вклада в уставный капитал АО «ИркутскАэроИнвест» должен был внести денежные средства. Таким образом, Группа компаний «Новопорт» через участие фактически зависимого лица - АО «Новопорт Иркутск» в АО «ИркутскАэроИнвест» могло осуществлять реконструкцию и строительство объектов действующего аэропорта г. Иркутска.

В дальнейшем участниками антиконкурентного соглашения принято решение не осуществлять реализацию антиконкурентного соглашения в рамках указанной схемы.

Вместе с тем, согласно пояснительной записке к заочному заседанию совета директоров АО «Рампорт Аэро» от 29 января 2018 указано: *«В целях увеличения капитализации активов Общества планируется совместно с ООО «НОВАПОРТ»/ООО ИК «Аеон» (далее совместно именуемые Партнеры, а по отдельности Партнер) создать совместное предприятие по строительству и для дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта Иркутск на базе ООО «РАМПОРТ БЕЗОПАСНОСТЬ» (далее СП), 100% доли которого в настоящий момент принадлежит Обществу (далее также Участник 1), путем продажи 74,99% доли СП компании - ООО «Система Управления» (далее Участник 2) (далее именуется Проект Иркутск), которая будет представлять интересы Партнеров в Проекте Иркутск. Компании ООО «НОВАПОРТ»/ ООО ИК «Аеон» не участвуют в Проекте Иркутск напрямую из-за возможных санкций США/Евросоюза, которые могут быть наложены на ООО*

«НОВАПОРТ»/ ООО ИК «Аеон» в результате сотрудничества с компаниями, прямо или косвенно входящие в структуру/связанные со структурой госкорпорации «Ростех»⁶⁵.

ООО ИК «Аеон» совместно с Группой компаний «Новапорт» осуществляло фактический контроль над ООО «Система Управления» и реализовывало свои интересы через указанное общество, что подтверждается следующим.

В Соглашении об основных условиях корпоративного договора (подписанное в том числе и ООО ИК «Аеон») содержатся сведения об аффилированности генерального директора ООО ИК «Аеон» с ООО «Система Управления» и ООО «Новапорт»: *«Общество с ограниченной ответственностью Инфраструктурная Корпорация «Аеон» ... в лице Генерального директора <...>, действующего на основании Устава, совместно с аффилированными с ним лицами - Стороной 3⁶⁶ и Стороной 4⁶⁷ ...».*

Также на фактический контроль ООО «Система Управления» со стороны Группы компаний «Новапорт» и ООО ИК «Аеон» указывает следующая переписка:

Письмо главного юриста АО «Рампорт Аэро» <...> от 3 сентября 2018 г. в адрес физического лица, использующего почтовый домен ООО ИК «Аеон» (<...>); заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новапорт Холдинг» <...>; начальника отдела сопровождения проектов, имущественных и корпоративных отношений — секретаря совета директоров АО «Аэропорт Толмачево» <...>: *«Добрый день, коллеги. Направляю вам для подписания протокол об утверждении новой редакции устава. Если нет возражений, то прошу подписать протокол в 3-х экземплярах со стороны ООО «Система Управления» до конца этой недели, чтоб на следующей недели можно было провести регистрацию»*,⁶⁸

Письмо физического лица, использующего почтовый домен ООО ИК «Аеон» (<...>) от 16 августа 2018 г. в адрес главного юриста АО «Рампорт Аэро» <...>: *«<...>, добрый день! Протоколы подписаны, можете направить курьера к нам: ул. 1-я Фрунзенская, дом 3А, стр. 6⁶⁹, во вложении схема проезда. Напишите, пожалуйста, когда планируете забрать оригиналы и ФИО человека, который заедет к нам...»*⁷⁰.

Во вложении данного письма находился протокол внеочередного общего собрания участников⁷¹ ООО «Рампорт безопасность» от 29.06.2019, на котором его участниками принято решение об одобрении

заключенного 30.05.2019

ООО «Рампорт безопасность» с АО «Международный Аэропорт Иркутск» договора субаренды части земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141, а также заключенного 30.05.2019 ООО «Рампорт безопасность» с Правительством Иркутской области и АО «Международный Аэропорт Иркутск» соглашения о реализации инвестиционного проекта «Строительство аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта города Иркутск». Также во вложении данного письма находился протокол внеочередного общего собрания участников⁷² ООО «Рампорт безопасность» от 20.06.2018, на котором его участниками было одобрено заключение ООО «Рампорт безопасность» с ООО «СТБ Проект» договора подряда на выполнение проектных работ, а также заключение ООО «Рампорт безопасность» с ООО «Система Управления» договора процентного денежного займа.

ООО ИК «Аеон» принимало участие в действиях, направленных на предоставление ООО «Рампорт безопасность» прав на земельный участок, необходимый для реализации проекта строительства нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Об этом свидетельствует письмо⁷³ физического лица, использующего почтовый домен ООО ИК «Аеон» (<...>) от 17 января 2018 г. в адрес директора департамента по сопровождению бизнеса АО «Рампорт Аэро» <...>: «<...>, добрый день. Во вложении пояснительная записка с кадастровыми номерами ЗУ под строительство нового АВК в Иркутске». Во вложении указанного письма находились материалы (пояснительная записка и карта земельных участков аэропорта г. Иркутска), которые впоследствии использовались при заключении 30.05.2018

ООО «Рампорт безопасность» с АО «Международный Аэропорт Иркутск» договора субаренды части земельного участка. В приложенной к письму пояснительной записке содержалась следующая информация: «Земельные участки для строительства аэровокзального комплекса аэропорта Иркутск ... 29.12.2017 поставлены на кадастровый учет (сведения отражены на публичной кадастровой карте) 3 самостоятельных земельных участка сформированных из земельного участка с кадастровым номером: 38:36:000024:3096, принадлежащим на праве собственности Иркутской области, переданного в аренду АО «Международный аэропорт Иркутск»: 1. земельный участок с кадастровым номером: 38:36:000024:10141, площадью 144 287 кв.м, (в настоящее время формируется еще один земельный участок внутри данного земельного участка, свободного от плоскостных сооружений). 2. земельный участок с кадастровым номером: 38:36:000024:10139,

площадью 55 407 кв.м. 3. земельный участок с кадастровым номером: 38:36:000024:10140, площадью 23 434 кв.м. ... Министерство имущественных отношений Иркутской области в ближайшее время должно оформить право собственности Иркутской области на вновь сформированные земельные участки и инициировать внесение изменения в действующий договор аренды с АО «Международный аэропорт Иркутск» (во избежание торгов).»

Вместе с тем, ООО ИК «Аеон» заключен ряд соглашений, необходимых для реализации проекта строительства и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

ООО ИК «Аеон» является стороной Соглашения об основных условиях корпоративного договора, предусматривающего осуществление ООО ИК «Аеон» совместно с другими участниками данного соглашения комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

В соответствии с Соглашением об основных условиях корпоративного договора ООО ИК «Аеон» обязалось осуществить разумно необходимые меры для целей предоставления финансирования ООО «Рампорт безопасность» в виде займов (в случае, если это потребуется для реализации осуществления комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска). Также ООО ИК «Аеон» обязалось поручиться перед АО «Рампорт Аэро» за ООО «Система Управления» по всем обязательствам общества.

14 февраля 2018 ООО ИК «Аеон» и АО «Рампорт Аэро» заключен договор поручительства № 01-18⁷⁴ (далее — Договор поручительства). Согласно условиям Договора поручительства ООО ИК «Аеон» обязалось солидарно с ООО «Система Управления» отвечать перед АО «Рампорт Аэро» по денежным обязательствам ООО «Система Управления» из Соглашения о предоставлении опциона, заключенного между АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления». Также согласно Договору поручительства ООО ИК «Аеон» обязуется солидарно с ООО «Система Управления» отвечать перед АО «Рампорт Аэро» по обязательствам ООО «Система Управления» из Корпоративного договора, заключенного АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» в отношении ООО «Рампорт безопасность».

АО «Рампорт Аэро»

АО «Рампорт Аэро» является стороной Соглашения об основных условиях корпоративного договора, предусматривающее осуществление

АО «Рампорт Аэро» совместно с другими участниками данного соглашения комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

АО «Рампорт Аэро» обязалось обеспечить заключение ООО «Рампорт безопасность» договора аренды земельного участка, необходимого для реализации осуществления комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска, а также государственную регистрацию такого договора аренды земельного участка.

Комиссией установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие об исполнении АО «Рампорт Аэро» обязанности по обеспечению заключения ООО «Рампорт безопасность» договора аренды (субаренды) земельного участка, необходимого для реализации комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Так, физическим лицом, использующим почтовый домен ООО ИК «Аеон» (<...>) 17.01.2018 в адрес директора департамента по сопровождению бизнеса АО «Рампорт Аэро» <...> было направлено следующее письмо⁷⁵ «<...>, добрый день. Во вложении пояснительная записка с кадастровыми номерами ЗУ под строительство нового АВК в Иркутске». Во вложении указанного письма находились материалы (пояснительная записка и карта земельных участков аэропорта г. Иркутска), которые впоследствии использовались при заключении 30.05.2018 ООО «Рампорт безопасность» с

АО «Международный Аэропорт Иркутск» договора субаренды части земельного участка. В приложенной к письму пояснительной записке содержалась следующая информация: «Земельные участки для строительства аэровокзального комплекса аэропорта Иркутск ...

29.12.2017 поставлены на кадастровый учет (сведения отражены на публичной кадастровой карте) 3 самостоятельных земельных участка сформированных из земельного участка с кадастровым номером: 38:36:000024:3096, принадлежащим на праве собственности Иркутской области, переданного в аренду АО «Международный аэропорт Иркутск»:

1. земельный участок с кадастровым номером: 38:36:000024:10141, площадью 144 287 кв.м, (в настоящее время формируется еще один земельный участок внутри данного земельного участка, свободного от плоскостных сооружений).
2. земельный участок с кадастровым номером: 38:36:000024:10139, площадью 55 407 кв.м.
3. земельный участок с кадастровым номером: 38:36:000024:10140, площадью 23 434 кв.м. ...

Министерство имущественных отношений Иркутской области в ближайшее время должно оформить право собственности Иркутской области на вновь сформированные земельные участки и инициировать внесение изменения в действующий договор аренды с АО «Международный аэропорт Иркутск» (во избежание торгов).»

Используя вышеуказанные материалы, главный юрист АО «Рампорт Аэро» <...> и директор департамента по сопровождению бизнеса АО «Рампорт Аэро» <...>, начали подготовку⁷⁶ официального письма⁷⁷ от ООО «Рампорт безопасность» в адрес Губернатора Иркутской области <...> с просьбой поручить АО «Международный Аэропорт Иркутск» заключить с ООО «Рампорт безопасность» договор субаренды земельного участка, на котором будет осуществляться строительство нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска. Также указанные сотрудники АО «Рампорт Аэро» участвовали в подготовке проекта договора⁷⁸ субаренды части земельного участка, который впоследствии 30.05.2018 был заключен между АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт безопасность».

Вместе с тем, согласно пояснительной записке к заочному заседанию совета директоров АО «Рампорт Аэро» от 29 января 2018 г.⁷⁹ в целях увеличения капитализации активов АО «Рампорт Аэро» планировалось совместно с ООО «Новапорт» и (или) ООО ИК «Аеон» создать совместное предприятие по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска на базе ООО «Рампорт безопасность», путем продажи 74,99% доли ООО «Рампорт безопасность» - ООО «Система Управления», которое будет представлять интересы ООО «Новапорт» и (или) ООО ИК «Аеон»⁸⁰.

Указанная пояснительная записка предусматривала следующий алгоритм действий при совершении сделки купли-продажи доли в ООО «Рампорт безопасность»: 1) Продажа АО «Рампорт Аэро» в пользу ООО «Система Управления» доли в размере 74,99% уставного капитала ООО «Рампорт безопасность»; 2) Подписание и нотариальное заверение соглашения о предоставлении опциона на заключение договора купли-продажи (опцион на продажу) между АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления»; 3) Заключение корпоративного договора между АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» в отношении ООО «Рампорт безопасность»; 4) Заключение договора поручительства между АО «Рампорт Аэро» и ООО ИК «Аеон», согласно которому ООО ИК «Аеон» выступает поручителем перед АО «Рампорт Аэро» за ООО «Система Управления» по его обязательствам, вытекающим из соглашения о предоставлении опциона на заключение договора купли-продажи (опцион на продажу) и корпоративного договора в отношении ООО «Рампорт безопасность».

14 февраля 2018 АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» заключен договор купли-продажи части доли в уставном капитале ООО «Рампорт безопасность»⁸¹. Согласно условиям договора, АО «Рампорт Аэро» продана ООО «Система Управления» часть доли в уставном капитале ООО «Рампорт безопасность», составляющая 74,99%. Примечательно, что указанный договор удостоверен временно исполняющей обязанности нотариуса <...> с выездом по адресу: <...>, который является адресом места нахождения ООО ИК «Аеон» и не является адресом места нахождения заключивших данный договор сторон.

В тот же день АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» заключен Корпоративный договор в отношении ООО «Рампорт безопасность».

Согласно преамбуле Корпоративного договора АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» соглашаются участвовать в деятельности ООО «Рампорт безопасность» в целях осуществления последним комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Согласно статье 21.1.1 Корпоративного договора АО «Рампорт Аэро» вправе потребовать от ООО «Система Управления» совершить сделку по приобретению его доли по опциону на продажу в порядке и сроки, предусмотренные отдельным опционным соглашением. При этом денежные обязательства ООО «Система Управления» должны быть обеспечены поручительством ООО ИК «Аеон».

В тот же день заключено Соглашение о предоставлении опциона на заключение договора купли-продажи (опцион на продажу)⁸² между АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» в отношении доли АО «Рампорт Аэро» в уставном капитале ООО «Рампорт безопасность». Примечательно, что указанное соглашение удостоверено временно исполняющей обязанности нотариуса <...> с выездом по адресу: <...>, который является адресом места нахождения ООО ИК «Аеон» и не является адресом места нахождения заключивших данное соглашение сторон.

В тот же день ООО ИК «Аеон» и АО «Рампорт Аэро» заключен договор поручительства № 01-18⁸³ (далее — Договор поручительства). Согласно его условиям ООО ИК «Аеон» обязалось солидарно с ООО «Система Управления» отвечать перед АО «Рампорт Аэро» по денежным обязательствам

ООО «Система Управления», исходящим из Соглашения о предоставлении опциона, заключенного между АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления». Также согласно Договору поручительства ООО ИК «АЕОН» обязуется солидарно с ООО «Система Управления» отвечать перед

АО «Рампорт Аэро» по обязательствам ООО «Система Управления», исходящим из Корпоративного договора, заключенного АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» в отношении ООО «Рампорт безопасность».

ООО «Система Управления»

ООО «Система Управления» фактически представляла интересы Группы компаний «Новапорт» и ООО ИК «Аеон» в совместном предприятии по строительству и для дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска. Так, в пояснительной записке к заочному заседанию совета директоров АО «Рампорт Аэро» от 29 января 2018 г. указано: *«В целях увеличения капитализации активов Общества планируется совместно с ООО «НОВАПОРТ»/ООО ИК «Аеон» (далее совместно именуемые Партнеры, а по отдельности Партнер) создать совместное предприятие по строительству и для дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта Иркутск на базе ООО «РАМПОРТ БЕЗОПАСНОСТЬ» (далее СП), 100% доли которого в настоящий момент принадлежит Обществу (далее также Участник 1), путем продажи 74,99% доли СП*

компании - ООО «Система Управления» (далее Участник 2) (далее именуется Проект Иркутск), которая будет представлять интересы Партнеров в Проекте Иркутск. Компании ООО «НОВАПОРТ»/ ООО ИК «Аеон» не участвуют в Проекте Иркутск напрямую из-за возможных санкций США/Евросоюза, которые могут быть наложены на ООО «НОВАПОРТ»/ ООО ИК «Аеон» в результате сотрудничества с компаниями, прямо или косвенно входящие в структуру/связанные со структурой госкорпорации «Ростех»⁸⁴. Также об этом свидетельствует справка, обнаруженная в ходе внеплановой выездной проверки АО «Рампорт Аэро»: «АО «РАМПОРТ АЭРО» (РАМПОРТ) совместно с ООО «НОВАПОРТ» планирует участвовать в проекте по строительству аэропорта в г. Иркутск, при этом ООО «НОВАПОРТ» будет участвовать блоком из следующих юр.лиц (структура <...>): ООО ИК «Аеон», ООО «Система Управления» и непосредственно сам ООО «НОВАПОРТ». Участие на базе ООО «РАМПОРТ БЕЗОПАСНОСТЬ» (СП) (новое наименование: ООО «Иркутский аэропортовый комплекс»: 25,01% - остается у РАМПОРТ; 74,99% - продается ООО «Система Управления»)»⁸⁵.

Вместе с тем, Комиссией установлены следующие обстоятельства, указывающие на фактический контроль ООО «Система Управления» со стороны Группы компаний «Новаяпорт» и ООО ИК «Аеон».

В Соглашении об основных условиях корпоративного договора содержатся сведения об аффилированности генерального директора ООО ИК «Аеон» с ООО «Система Управления» и ООО «Новаяпорт»: «Общество с ограниченной ответственностью Инфраструктурная Корпорация «Аеон» ... в лице Генерального директора <...>, действующего на основании Устава, совместно с аффилированными с ним лицами - Стороной 3⁸⁶ и Стороной 4⁸⁷ ...».

Также на фактический контроль ООО «Система Управления» со стороны Группы компаний «Новаяпорт» и ООО ИК «Аеон» указывает следующая переписка:

Письмо главного юриста АО «Рампорт Аэро» <...> от 3 сентября 2018 г. в адрес физического лица, использующего домен ООО ИК «Аеон» (<...>); заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт Холдинг» <...>; начальника отдела сопровождения проектов, имущественных и корпоративных отношений — секретаря совета директоров АО «Аэропорт Толмачево» <...>: «Добрый день, коллеги. Направляю вам для подписания протокол об утверждении новой редакции устава. Если нет возражений, то прошу подписать протокол в 3-х экземплярах со стороны ООО «Система Управления» до конца этой недели, чтоб на следующей недели можно было провести

регистрацию»;⁸⁸

Письмо физического лица, использующего почтовый домен ООО ИК «Аеон» (<...>) от 16 августа 2018 г. в адрес главного юриста АО «Рампорт Аэро» <...>: «<...>, добрый день! Протоколы подписаны, можете направить курьера к нам: <...>⁸⁹, во вложении схема проезда. Напишите, пожалуйста, когда планируете забрать оригиналы и ФИО человека, который заедет к нам...»⁹⁰;

Письмо заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новопорт Холдинг» <...> от 9 июля 2018 г. в адрес главного юриста АО «Рампорт Аэро» <...>: «<...>, добрый день. Мы можем согласовать договор⁹¹ в прилагаемом виде. Учтены комментарии по ставке. Указано целевое назначение займа. Указано контактное лицо. Подсудность Московская область удалил. Иск к нам должен рассматриваться в суде Москвы, иск к Рампорт безопасность будет рассматриваться в суде Московской области в соответствии с правилами подсудности. Это справедливо ... Прошу указать дату одобрения договора займа ... Нам нужно двигаться по проекту»⁹².

Вместе с тем, ООО «Система Управления» заключен ряд соглашений, необходимых для реализации проекта строительства и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

ООО «Система Управления» также является стороной Соглашения об основных условиях корпоративного договора, предусматривающего осуществление ООО «Система Управления» совместно с другими участниками данного соглашения комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Соглашением об основных условиях корпоративного договора предусмотрена обязанность ООО «Система Управления» заключить с АО «Рампорт Аэро» договор купли-продажи 74,99% части доли в уставном капитале ООО «Рампорт безопасность», корпоративный договор, а также документ по реализации опциона на продажу.

Также согласно Соглашению об основных условиях корпоративного договора финансирование ООО «Рампорт безопасность» может осуществляться посредством предоставления ООО «Система Управления» займов.

14 февраля 2018 АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления»

заключен договор купли-продажи части доли в уставном капитале ООО «Рампорт безопасность». Согласно условиям договора АО «Рампорт Аэро» продана ООО «Система Управления» часть доли в уставном капитале ООО «Рампорт безопасность», составляющая 74,99%. Примечательно, что указанный договор удостоверен временно исполняющей обязанности нотариуса <...> с выездом по адресу: <...>, который является адресом места нахождения ООО ИК «Аеон» и не является адресом места нахождения заключивших данный договор сторон.

В тот же день АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» заключен Корпоративный договор в отношении ООО «Рампорт безопасность».

Согласно преамбуле Корпоративного договора, АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» соглашаются участвовать в деятельности ООО «Рампорт безопасность» в целях осуществления им комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Согласно пункту 3 статьи 5.2 ООО «Система Управления» обязано привлечь к сотрудничеству ООО «Новапорт» в целях реализации ООО «Рампорт безопасность» комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Согласно пункту 1 статьи 7.1.1 одним из способов финансирования ООО «Рампорт безопасность» является предоставление ООО «Система Управления» займов.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 Корпоративного договора данный договор является смешанным и включает в себя, в том числе, элементы опциона на заключение договора.

Согласно статье 21.1.1 АО «Рампорт Аэро» вправе потребовать от ООО «Система Управления» совершить сделку по приобретению его доли по опциону на продажу в порядке и сроки, предусмотренные отдельным опционным соглашением. При этом денежные обязательства ООО «Система Управления» должны быть обеспечены поручительством ООО ИК «Аеон»⁹³.

В тот же день между АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» заключено Соглашение о предоставлении опциона на заключение

договора купли-продажи (опцион на продажу) в отношении доли в уставном капитале ООО «Рампорт безопасность». Примечательно, что указанное соглашение удостоверено временно исполняющей обязанности нотариуса <...> с выездом по адресу: <...>, который является адресом места нахождения ООО ИК «Аеон» и не является адресом места нахождения заключивших данное соглашения сторон.

ООО «Терминал Иркутск»⁹⁴

На базе ООО «Рампорт безопасность» ответчиками по делу было принято решение создать совместное предприятие, которому на внеконкурсной основе будет предоставлено право реализовать проект по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

В целях строительства и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска, ООО «Рампорт безопасность», а также иными ответчиками по делу был заключен ряд соглашений, а также осуществлен ряд фактических действий.

Так, в отношении ООО «Рампорт безопасность»⁹⁵ 22 декабря 2017 г. АО «Рампорт Аэро», ООО ИК «Аеон», ООО «Новапорт», ООО «Система Управления» заключено Соглашение об основных условиях корпоративного договора, предусматривающее осуществление ООО «Рампорт Безопасность», а также АО «Рампорт Аэро», ООО ИК «Аеон», ООО «Новапорт», ООО «Система Управления» комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

14 февраля 2018 АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» заключен договор купли-продажи части доли в уставном капитале ООО «Рампорт Безопасность». Согласно условиям договора АО «Рампорт Аэро» продана ООО «Система Управления» часть доли в уставном капитале ООО «Рампорт Безопасность», составляющая 74,99%.

В дальнейшем схема владения ООО «Рампорт безопасность» выглядела следующим образом:

В тот же день АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» заключен Корпоративный договор в отношении ООО «Рампорт безопасность». Согласно преамбуле Корпоративного договора АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» соглашаются участвовать в деятельности ООО «Рампорт безопасность» в целях осуществления им комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

30 мая 2018 г. ООО «Рампорт безопасность» совместно с Правительством Иркутской области и АО «Международный Аэропорт Иркутск» заключено соглашение о реализации инвестиционного проекта «Строительство аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта города Иркутск», в соответствии с которым ООО «Рампорт безопасность» привлечено в качестве инвестора без проведения конкурса.

Соглашением о реализации инвестиционного проекта предусмотрена обязанность ООО «Рампорт безопасность» осуществить проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию нового пассажирского аэровокзального комплекса внутренних и международных авиалиний на территории международного аэропорта г. Иркутска, а также участвовать в реализации инвестиционного проекта по строительству нового аэропорта г. Иркутска.

Соглашением о реализации инвестиционного проекта также предусмотрена передача аэровокзального комплекса в собственность инвестора (ООО «Рампорт безопасность»), а также передача прав и обязанностей по осуществлению операторской деятельности в международном аэропорту г. Иркутска, включая обслуживание пассажиров.

В тот же день, между АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт безопасность» подписан договор о передаче последнему

в субаренду части (82 669 кв.м.) земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 на 10 лет для размещения, эксплуатации, содержания, реконструкции (модернизации), капитального ремонта, строительства (включая проектирование) объектов воздушного транспорта с годовой субарендой платой в восемь тысяч двести шестьдесят шесть рублей девяносто копеек.

Внеочередным общим собранием участников ООО «Рампорт безопасность» от 27 сентября 2018 г., был утвержден устав общества в новой редакции, в соответствии с которым общество стало именоваться — ООО «Терминал Иркутск».

В соответствии с положениями устава ООО «Терминал Иркутск» участники (АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления») участвуют в деятельности общества для целей осуществления ООО «Терминал Иркутск» комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

01 октября 2018 г. ООО «Рампорт безопасность» с ООО «Система Управления» заключен договор процентного денежного займа⁹⁶ (далее - также Договор займа). В соответствии с Договором займа ООО «Система Управления» передает или обязуется передать ООО «Рампорт безопасность» в собственность денежные средства в размере не более 15 000 000 рублей, а

ООО «Рампорт безопасность» обязуется вернуть сумму займа и уплатить за нее проценты, в сроки и порядке, установленные Договором займа. Также согласно одному из условий указанного договора, заем предоставляется для целей, предусмотренных статьей 7⁹⁷ Корпоративного договора (согласно пункту 7.2.1 статьи 7 Корпоративного договора, если потребуется для реализации ООО «Рампорт безопасность» комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска, ООО «Система Управления» осуществит разумно необходимые меры для целей предоставления финансирования ООО «Рампорт безопасность» в виде займов).

01 октября 2018 г. ООО «Рампорт безопасность» и ООО «СТБ Проект» заключен договор подряда на выполнение проектных работ № 011118-ПР

(далее - Договор подряда на выполнение проектных работ). Согласно положениям данного договора, объект в отношении которого должен быть выполнен комплекс проектно-изыскательских работ, представляет собой проектируемый на основе архитектурно-планировочной концепции и технического задания новый аэровокзальный комплекс внутренних международных воздушных линий международного аэропорта г. Иркутска. Одним из участков, на котором будет расположен данный аэровокзальный комплекс, является земельный участок, имеющий кадастровый номер <...> :36:000024:10141, переданный АО «Международный Аэропорт Иркутск» в субаренду ООО «Рампорт безопасность» на основании договора субаренды части земельного участка от 30.05.2018 г.

Предоставление ООО «Терминал Иркутск» прав на земельный участок, необходимый для строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта г. Иркутска.

27 февраля 2018 г. Министерством имущественных отношений Иркутской области и АО «Международный Аэропорт Иркутск» заключен договор № 41-ОБ/18 о передаче последнему в аренду земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 площадью 144287 кв.м. сроком до 7 ноября 2062 г.

Указанный участок был образован в результате раздела земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:3096 с целью размещения на нем нового аэровокзального комплекса аэропорта г. Иркутска.

В последствии, 30 мая 2018 г. между АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт Безопасность» (в настоящее время – ООО «Терминал Иркутск») подписан договор о передаче последнему в субаренду части (82 669 кв. м.) земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 на 10 лет для размещения, эксплуатации, содержания, реконструкции (модернизации), капитального ремонта, строительства (включая проектирование) объектов воздушного транспорта.

При этом договор субаренды от 30 мая 2018 г. между АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт Безопасность» (в настоящее время – ООО «Терминал Иркутск») подписан в один день с

Инвестиционным соглашением, которое, в свою очередь, предусматривало обязательство Правительства Иркутской области и АО «Международный аэропорт Иркутск» предоставить инвестору (ООО «Рампорт Безопасность») право владения и пользования земельными участками, необходимыми для реализации проекта строительства и эксплуатации нового аэровокзального комплекса аэропорта г. Иркутска.

Информация и документы⁹⁸, содержащиеся в материалах дела подтверждают, что вопросы раздела земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:3096, согласования координат выделенных из него земельных участков, возможности предоставления земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 в аренду, а затем в субаренду под строительство нового терминала аэропорта Иркутск с учетом достаточности площади такого земельного участка прорабатывались органами исполнительной власти Иркутской области по поручению первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области <...>, который напрямую информировался о статусе проработки соответствующих вопросов.

Таким образом, заключение договора аренды № 41-ОБ/18 от 27.02.2018 и договора субаренды от 30.05.2018 преследовало единую общую цель – предоставление будущему инвестору (а не АО «Международный аэропорт Иркутск») во владение и пользование земельного участка для строительства и эксплуатации на нем нового аэровокзального комплекса аэропорта г. Иркутск. Данное обстоятельство прямо отражено в Протоколе⁹⁹ совещания по вопросу реконструкции аэропортового комплекса, строительства нового терминала от 23 января 2018 г., на котором Министерству имущественных отношений Иркутской области было поручено заключить с АО «Международный Аэропорт Иркутск» договор аренды земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141, а также обеспечить постановку части земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141 на государственный кадастровый учет в целях последующего заключения договора субаренды.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что заключение 30.05.2018 АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт Безопасность» договора субаренды являлось частью (этапом) реализации антиконкурентного соглашения.

Расторжение (после возбуждения дела о нарушении антимонопольного

законодательства) Инвестиционного соглашения и иных соглашений, заключенных в процессе реализации антиконкурентного соглашения.

В ходе рассмотрения дела Комиссией получена информация¹⁰⁰ о расторжении 18 апреля 2019 г. Инвестиционного соглашения, заключенного между Правительством Иркутской области, АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт безопасность».

Также Правительством Иркутской области письмом от 20.05.2019 № 02-60-2299/19 «О принятии мер по соблюдению законодательства при строительстве аэропорта города Иркутска» (вх. ФАС России от 21.05.2019

№ 85988/19)¹⁰¹ представлена информация о проведении работы по расторжению договора субаренды части земельного участка¹⁰², заключенного между

АО «Международный Аэропорт Иркутск» и ООО «Рампорт безопасность» 30 апреля 2018 г. Также в письме указано следующее: *«После проведения необходимых подготовительных мероприятий будет осуществлен выбор инвестора по реализации проекта строительства нового аэропорта города Иркутска, а также строительства нового аэровокзального комплекса на территории действующего аэропорта города Иркутска. Выбор инвестора для реализации указанных проектов будет осуществлен на основании открытых конкурентных процедур при полном соблюдении действующего законодательства Российской Федерации».*

Учитывая вышеизложенное, Правительство Иркутской области фактически признает неправомочность заключения Инвестиционного соглашения, договора субаренды части земельного участка, а также иных действий, направленных на реализацию проекта по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Вместе с тем, ООО «Терминал Иркутск» также представлена информация¹⁰³ о расторжении Инвестиционного соглашения и договора субаренды части земельного участка от 30.05.2018. Также ООО «Терминал Иркутск» сообщило о расторжении в одностороннем порядке Договора подряда на выполнение проектных работ, направленного на реализацию проекта по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска, с 20.06.2019.

Расторжение указанных соглашений (договоров) не может свидетельствовать о том, что действиями ответчиков не была ограничена (не могла быть ограничена) конкуренция на рынке выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

По мнению Комиссии, действия по расторжению указанных соглашений свидетельствует о фактическом признании ответчиками неправомерности заключенных соглашений. Вместе с тем, на заседании Комиссии 24 июня 2019 г. представитель Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также представитель ООО «Новаяпорт», ООО ИК «Аеон», АО «Аэропорт Толмачево» и ООО «Новаяпорт Холдинг» не смогли пояснить объективные причины расторжения Инвестиционного соглашения и договора субаренды части земельного участка от 30.05.2018, указав, что данные обстоятельства не имеют значения для рассмотрения дела. Каждое из указанных соглашений, по мнению Комиссии, непосредственно связано с этапами реализации антиконкурентного соглашения, в связи с чем данные обстоятельства имеют важное значение для рассмотрения дела.

Рассматриваемое Комиссией антиконкурентное соглашение привело к ограничению конкуренции на рынке выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска в виде ограничения доступа на указанный рынок заинтересованных инвесторов посредством выбора ООО «Терминал Иркутск» в качестве инвестора проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска без проведения конкурентных процедур (конкурса).

Правительство Иркутской области в своих пояснениях¹⁰⁴ указывает на неприменимость Закона о государственно-частном партнерстве к мероприятиям по реконструкции и строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска, а также не усматривает правовых норм, предусматривающих необходимость заключения Инвестиционного соглашения по итогам конкурсных процедур.

Рассмотрев указанный довод, Комиссия пришла к выводу о его несостоятельности в связи со следующими обстоятельствами.

Указом Президента прямо предусмотрена необходимость привлечения

инвестиций для реализации проекта по реконструкции и строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска на условиях государственно-частного партнерства.

На момент издания Указа Президента действовал Закон об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве. В соответствии со статьей 7 данного закона одним из основополагающих принципов государственно-частного партнерства в Иркутской области является выбор частного партнера на конкурсной основе. Согласно статье 9 данного закона, право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве предоставляется на основании конкурса, проводимого в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Таким образом, действовавшее в период издания Указа Президента законодательство, применимое к отношениям по реализации проекта по реконструкции и строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска, содержало однозначное требование о выборе частного партнера (инвестора) исключительно по итогам конкурса.

О необходимости реализации проекта реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска на условиях государственно-частного партнерства и отбора частного инвестора на основании конкурса свидетельствуют положения Прогнозного плана реализации комплекса мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска из средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области и внебюджетных источников (далее — Прогнозный план), являющегося частью соглашения между Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта и Правительством Иркутской области о сотрудничестве (в редакции от 20.11.2014)¹⁰⁵. Так, в пункте 4 Прогнозного плана в качестве этапа указаны следующие мероприятия: *«Разработка предпроектной документации, включая технико-экономическое обоснование и финансовую модель проекта строительства нового аэропорта, реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска (далее – проект). Привлечение профессиональных консультантов для разработки технических, экономических, юридических решений по реализации проекта на условиях ГЧП, а также конкурсной и контрактной документации для проведения конкурса на отбор инвестора»*.

С 1 января 2016 г. действует Закон о государственно-частном партнерстве, установивший базовые принципы, процедурные аспекты сотрудничества и иные требования к взаимодействию публичных и частных партнеров при реализации ими инвестиционных проектов на

началах государственно-частного партнерства.

Согласно статье 4 Закона о государственно-частном партнерстве, одним из базовых принципов государственно-частного партнерства является обеспечение конкуренции.

Данный принцип раскрывается в положениях Закона о государственно-частном партнерстве, регламентирующих порядок заключения соглашения о государственно-частном партнерстве и предшествующие ему процедуры.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о государственно-частном партнерстве соглашение о государственно-частном партнерстве заключается с победителем конкурса на право заключения соглашения или с иным лицом, имеющим право на заключение такого соглашения в соответствии с Законом о государственно-частном партнерстве. При этом, под «иным лицом, имеющим право на заключение соглашения» понимается лицо, направившее публичному партнеру официальное предложение о реализации проекта по форме и в порядке, предусмотренным Законом о государственно-частном партнерстве.

В соответствии с частью 9 статьи 10 Закона о государственно-частном партнерстве соглашение о государственно-частном партнерстве может быть заключено без проведения конкурса только в том случае, если по истечении 45 дней с момента размещения в открытом доступе информации о проекте в адрес публичного партнера не поступили заявления иных лиц о намерении участвовать в проекте. В том случае, если такие заявления поступили, публичный партнер обязан провести конкурс¹⁰⁶.

Таким образом, Закон о государственно-частном партнерстве требует от публичных партнеров обеспечивать прозрачность и недискриминационность процедур отбора инвестора для реализации проектов путем проведения конкурса. Привлечение частного партнера без проведения конкретной процедуры, а также в отсутствие иных, предусмотренных Законом о государственно-частном партнерстве процедур, ограничивает возможности участия в проекте других потенциальных инвесторов и противоречит базовому принципу обеспечения конкуренции.

Тем не менее, 30 апреля 2018 г. Правительством Иркутской области, ООО «Рампорт безопасность» и АО «Международный Аэропорт Иркутск» заключено соглашение о реализации инвестиционного проекта «Строительство аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта города Иркутск» без проведения конкурса.

Часть 2 статьи 6 Закона о государственно-частном партнерстве предусматривает обязательные элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, которые должны содержаться в соответствующем соглашении. К таким элементам относятся:

- 1) строительство и (или) реконструкция (создание) объекта соглашения частным партнером;
- 2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;
- 4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

1. 3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

Инвестиционное соглашение содержит все указанные выше условия, что свидетельствует о природе данного соглашения, как соглашения о государственно-частном партнерстве.

При этом, ООО «Рампорт безопасность» (в настоящее время – ООО «Терминал Иркутск») прямо обозначено в Инвестиционном соглашении в качестве инвестора.

Инвестиционным соглашением предусматривается, в частности, следующее:

1) ООО «Терминал Иркутск» обязуется осуществить проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию нового пассажирского аэровокзального комплекса внутренних и международных линий на территории международного аэропорта г. Иркутска. В срок, ориентировочно, до марта 2020 г.;

1. 2) ООО «Терминал Иркутск» обязуется обеспечить инвестиции в объеме 7 000 000 000 руб.;

3) после ввода нового пассажирского аэровокзального комплекса внутренних и международных линий на территории международного аэропорта г. Иркутска в эксплуатацию ООО «Терминал Иркутск» получает все права по обслуживанию в нем пассажиров в качестве оператора аэропорта;

4) собственником нового пассажирского аэровокзального комплекса внутренних и международных линий на территории международного аэропорта г. Иркутска будет являться ООО

«Терминал Иркутск».

Таким образом, в силу прямого указания, содержащегося в Указе Президента реконструкция, модернизация и строительство аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска, то есть строительство и дальнейшей эксплуатации пассажирского аэровокзального комплекса внутренних и международных линий на территории международного аэропорта г. Иркутска должны быть реализованы на условиях государственно-частного партнерства, предусматривающего конкурентный отбор (конкурс).

Также необходимо отметить, что в тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев¹⁰⁷, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем¹⁰⁸.

Вместе с тем, Комиссией установлено наличие других потенциальных инвесторов, выразивших заинтересованность в реализации указанного проекта.

Так, в адрес Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области неоднократно поступали обращения¹⁰⁹ ООО «Аэропорт Девелопмент» в которых указанное общество сообщало о своей заинтересованности в реализации проекта комплексного развития авиационного узла г. Иркутска, включающего в себя реконструкцию действующего аэропорта и выражала заинтересованность в участии в конкурсном отборе инвестора данного проекта. Письмом от 12.08.2016 № 58-37-1196/6¹¹⁰ Министерство жилищной политики и транспорта Иркутской области проинформировало ООО «Аэропорт Девелопмент» о том, что «... В настоящее время проводится работа по определению формы и сроков проведения тендерного отбора инвестора проекта развития аэропортового комплекса города Иркутска с учетом модернизации региональных аэропортов Иркутской области...».

Также в реализации указанного проекта было заинтересовано АО «УК «Аэропорты Регионов», что подтверждается протоколом совещания¹¹¹ Правительства Иркутской области с представителями АО УК «Аэропорты Регионов» состоявшегося 06.07.2016 г., а также письмом¹¹² АО УК «Аэропорты Регионов» от 15.07.2016 в адрес Губернатора Иркутской области, в котором

АО УК «Аэропорты Регионов» подтвердило свою заинтересованность в реализации инвестиционного проекта и выразило готовность принять участие в конкурсных процедурах на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве.

В материалах дела¹¹³ также содержится информация об иных потенциальных инвесторах, заинтересованных в реализации проекта и направивших соответствующие обращения в адрес органов государственной власти Иркутской области.

Итак, о заключении и реализации между Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области и ООО «Новапорт», ООО «Новапорт Холдинг», АО «Аэропорт Толмачево», ООО ИК «Аеон», ООО «Терминал Иркутск», АО «Международный Аэропорт Иркутск», АО «Рампорт Аэро», ООО «Система Управления» соглашения, которое имело своей целью ограничение доступа на рынок выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска, свидетельствует следующее:

1) Единая модель поведения ответчиков (последовательные и взаимообусловленные действия), направленная на привлечение ООО «Терминал Иркутск» в качестве инвестора проекта строительства аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска без проведения конкурса;

2) Заключение ответчиками гражданско-правовых сделок и иных соглашений, направленных на определение (без проведения конкурса) ООО «Терминал Иркутск» в качестве инвестора проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска, а также на реализацию последним указанного проекта.

Учитывая изложенное, Комиссия установила, что Губернатор Иркутской области, Правительство Иркутской области и ООО «Новапорт», ООО «Новапорт Холдинг», АО «Аэропорт Толмачево», ООО ИК «Аеон», ООО «Терминал Иркутск», АО «Международный аэропорт Иркутск», АО «Рампорт Аэро», ООО «Система Управления» нарушили пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения между органами государственной власти Иркутской области и хозяйствующими субъектами, которое привело к ограничению доступа на рынок выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией было принято заключение об обстоятельствах дела № 1-11-161/00-22-18 от 24.06.2019

В ФАС России поступили пояснения в отношении обстоятельств дела, а также обстоятельств изложенных в заключении об обстоятельствах дела. Ответчики отрицают совершение нарушения антимонопольного законодательства и приводят следующие доводы.

Пояснения ООО «Новаяпорт»

ООО «Новаяпорт» в своих пояснениях выражает позицию, что действующее законодательство не устанавливает обязательных требований по реализации проекта строительства нового аэровокзального комплекса международного аэропорта г. Иркутск в соответствии с требованиями законодательства о государственно-частном партнерстве.

Относительно данного довода Комиссией установлено, что основания для реализации проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска именно на условиях государственно-частного партнерства напрямую закреплены в положениях Указа Президента.

Как до издания Указа Президента, так и после действовало законодательство регулирующие данные правоотношения. На момент издания Указа Президента действовал Закон об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве, согласно которому государственно-частным партнерством является взаимовыгодное сотрудничество публичного партнера и частного партнера в целях реализации приоритетных задач социально-экономического развития Иркутской области. Законом об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве было прямо установлено, что выбор частного партнера для участия в государственно-частном партнерстве осуществляется на конкурсной основе.

В свою очередь, и в Законе о государственно-частном партнерстве под государственно-частным партнерством понимается юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны. Таким

образом, отношения между органами власти Иркутской области и частным инвестором по реализации проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска должны соответствовать положениям законодательства о государственно-частном партнерстве. В свою очередь, заключение соглашения о государственно-частном партнерстве в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о государственно-частном партнерстве, действовавшем с момента издания Указа Президента и по настоящий момент, является не критерием, а законодательно предусмотренной и регламентированной формой реализации проекта государственно-частного партнерства. Установленное Комиссией несоблюдение закрепленных законом требований в результате реализации антиконкурентного соглашения не означает того, что к данным правоотношениям не подлежат применению нормы Закона о государственно-частном партнерстве, а сам проект не мог быть реализован на условиях государственно-частного партнерства.

В свою очередь, довод ООО «Новаяпорт» об отсутствии в Инвестиционном соглашении обязательных элементов, определяющих природу такого соглашения как соглашения о государственно-частном партнерстве, не соответствует действительности и условиям самого Инвестиционного соглашения, что подробно отражено Комиссией в настоящем решении. Вместе с тем, при наличии всех обязательных элементов отсутствие в Инвестиционном соглашении отдельных существенных условий соглашения о государственно-частном партнерстве не дает оснований для неприменения к рассматриваемым отношениям Закона о государственно-частном партнерстве, а свидетельствует о реализации достигнутой антиконкурентной стратегии посредством закрепления соответствующих договоренностей (в смысле, придаваемом им статьей 4 Закона о защите конкуренции, пунктом 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом ВС РФ 16.03.2016, а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 г. № 9966/10 по делу № А27-12323/2009) в обход требований Закона о государственно-частном партнерстве, в частности требований о проведении конкурса и указания в соглашении всех предусмотренных Законом о государственно-частном партнерстве его существенных условий.

ООО «Новаяпорт» в своих пояснениях указывает, что выбор способа реализации проекта по строительству нового аэровокзального комплекса международного аэропорта г. Иркутска не зависит от данного общества.

Относительно данного довода Комиссия отмечает, что решение о реализации указанного проекта без проведения конкурентных процедур достигнута посредством заключения и реализации антиконкурентного соглашения. Вместе с тем, Комиссией подробно описана электронная переписка и иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что изначальной целью Группы компаний «Новапорт» являлась реализация проекта по строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска без проведения конкурсных процедур. Данный факт, в частности, следует из письма генерального директора ООО «Новапорт» и ООО «Новапорт Холдинг» <...> от 25.03.2016 в адрес первого заместителя генерального директора ООО «Новапорт» <...>, заместителя генерального директора по правовым вопросам ООО «Новапорт» <...>, генерального директора ОАО «Аэропорт Толмачево» <...>: *«Коллеги. Мы долго добивались, чтобы нас взяли партнерами без тендера, как это сделал <...> в Ростове»*¹¹⁴.

ООО «Новапорт» в своих пояснениях указывает, что субъектный состав предусмотренный Законом о государственно-частном партнерстве отсутствует.

Довод ООО «Новапорт» об отсутствии предусмотренного Законом о государственно-частном партнерстве субъектного состава не соответствует действительности, поскольку в рассматриваемых отношениях, в частности, отраженных в Инвестиционном соглашении, присутствует публичный партнер (Правительство Иркутской области) и частный партнер (ООО «Терминал Иркутск»). В свою очередь, отдельные права публичного партнера могут осуществляться уполномоченным публичным партнером хозяйствующим субъектом, находящимся под контролем субъекта РФ - таковым выступает находящееся в собственности Иркутской области АО «Международный аэропорт Иркутск», которое как участник антиконкурентного соглашения получило и затем передало частному партнеру (ООО «Терминал Иркутск») права на земельный участок для строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта г. Иркутска.

Комиссия считает важным отметить, что поскольку Инвестиционное соглашение и факт его заключения являются лишь одним из элементов и доказательств реализации антиконкурентного соглашения, наличие либо отсутствие юридически обязывающего характера Инвестиционного соглашения не имеет правового значения при его оценке как доказательства по данному делу. Указанное также применимо безотносительно соответствия гражданскому или корпоративному законодательству заключения иных договоров в рамках реализации антиконкурентного соглашения.

Доводы ООО «Новапорт» о том, что его действия не могли и не ограничили конкуренцию, а взаимодействие с Правительством Иркутской области не имело антиконкурентной направленности опровергаются установленными фактическими обстоятельствами и представленными в материалах дела доказательствами.

Комиссия также отмечает, что последовавшие после возбуждения дела расторжение заключенных соглашений, а также внесение Постановлением Правительства Иркутской области от 06.03.2019г. № 203-ПП изменений в Схему территориального планирования Иркутской области не свидетельствует ни об отсутствии ранее состоявшегося ограничения конкуренции, ни о создании условий для обеспечения конкуренции при выборе инвестора рассматриваемого проекта. Об этом также не может свидетельствовать неисполнение отдельных мероприятий, предусмотренных проектом, равно как и отказ от реализации ранее согласованной юридической структуры сделок, запланированных для обеспечения реализации антиконкурентного соглашения.

ООО «Новапорт» в рамках рассмотрения дела представлены возражения на Аналитический отчет по результатам исследования состояния конкуренции от 19 апреля 2019 г.

ООО «Новапорт» указывает, что при проведении анализа состояния конкуренции не был проведен перспективный анализ состояния конкуренции, в силу чего не была учтена продолжительность сроков реализации и сроков окупаемости проекта.

Относительно данного довода Комиссия отмечает, что согласно части 5.1. статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства. Как установлено пунктами 2.1., 2.2. Порядка, временной интервал исследования определяется исходя из цели исследования, при этом ретроспективный анализ проводится в случае, если исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, сложившихся до момента проведения исследования, а перспективный анализ рынка проводится в случае, если для целей исследования необходим учет условий, которые в будущем сложатся на рассматриваемом товарном рынке (например, после совершения действий, за которыми осуществляется антимонопольный контроль).

Поскольку действия ответчиков, исследованные в рамках рассмотрения

настоящего дела, и их воздействие на состояние конкуренции состоялись до момента проведения анализа состояния конкуренции, для целей рассмотрения настоящего дела ФАС России был проведен ретроспективный анализ состояния конкуренции, что соответствует пунктам 2.1., 2.2. Порядка и является необходимым и достаточным для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Новапорт» указывает, что при проведении анализа состояния конкуренции были неверно определены продуктовые границы рынка, ссылаясь, в том числе на анализ видов деятельности по кодам ОКВЭД 41.20, 42, 71.12.

Комиссия считает данный довод безосновательным, поскольку в предмет рассматриваемого дела входит ограничивающее конкуренцию соглашение органов государственной власти субъекта и хозяйствующих субъектов, анализ проводился в объёме, необходимом для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства с учетом положений пункта 10.8 Порядка, устанавливающего особенности проведения анализа состояния конкуренции по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Так, продуктовые границы рынка были определены в соответствии с подпунктом «б» пункта 10.8. Порядка исходя из предмета соглашения, заключенного между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, которое привело к ограничению доступа на рынок выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

ООО «Новапорт» в своем пояснении выражает позицию, что при проведении анализа состояния конкуренции были неверно определены географические границы рынка, поскольку не были соблюдены требования раздела IV Порядка; поскольку рынок работ, связанных с проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию аэровокзального комплекса на территории Иркутской области, а также на территории иных субъектов РФ, не является закрытым и ограниченным; не были выявлены и не устанавливались потенциальные продавцы, а у потребителей имеется экономическая и техническая возможность приобретать работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию аэровокзальных комплексов у исполнителей, находящихся не только на территории других субъектов Российской Федерации, нежели Иркутская область, но и за пределами Российской Федерации.

Комиссия считает данный довод безосновательным, поскольку географические границы рынка были определены в соответствии с подпунктом «в» пункта 10.8. исходя из границ территории, на которой участвующие в соглашении Губернатор Иркутской области и Правительство Иркутской области осуществляют свои полномочия, без осуществления которых за пределами территории Иркутской области в проанализированных Комиссией фактических обстоятельствах отсутствовала экономическая, технологическая и (или) иная возможность приобретения инвестором прав на выполнение работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска (т.е. приобретения товара).

Вместе с тем, Комиссия указывает, что результаты и объем проведенного исследования достаточны для принятия решения о наличии нарушения антимонопольного законодательства в рамках рассмотрения данного дела.

Пояснения ООО ИК «Аеон»

В своем пояснении ООО ИК «Аеон» указывает, что не входит в одну группу лиц и не аффилировано с ООО «Система Управления» и ООО «Терминал Иркутск» и поэтому не может оказывать никакого влияния на данных лиц.

Комиссия отмечает, что согласно сведениям, представленным ответчиками по данному делу, ООО ИК «Аеон» действительно не аффилировано с ООО «Система Управления» и ООО «Терминал Иркутск» по основаниям предусмотренным статьей 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках». Однако Комиссия обращает внимание, что сведения об аффилированности генерального директора ООО ИК «Аеон» с ООО «Система Управления» и ООО «Новаяпорт» содержатся в Соглашении об основных условиях корпоративного договора, которое лично подписал генеральный директор ООО ИК «Аеон».

Также Комиссия считает необоснованным, вывод ООО ИК «Аеон» о невозможности оказывать влияние на ООО «Систему Управления» поскольку факты, указывающие на осуществление фактического контроля ООО ИК «Аеон» совместно с Группой компаний «Новаяпорт» над ООО «Система Управления» подробно описаны в тексте настоящего решения по делу.

Вместе с тем, Комиссией также установлено, что ООО «Система Управления» находясь под фактическим контролем со стороны ООО ИК «Аеон» и Группы компаний «Новопорт» и обладая 74,99% долей в уставном капитале ООО «Терминал Иркутск», реализовывало интересы ООО ИК «Аеон» и Группы компаний «Новопорт» в проекте строительства аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска непосредственно через подконтрольное лицо - ООО «Терминал Иркутск».

Также Комиссией установлена причина¹¹⁵ невозможности участия ООО ИК «Аеон» и (или) Группы компаний «Новопорт» с АО «Рампорт Аэро» в совместном предприятии¹¹⁶ по строительству нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска. Таким образом, поскольку ООО ИК «Аеон» и (или) Группа компаний «Новопорт» не могли участвовать в указанном совместном предприятии напрямую, к участию в совместном предприятии было привлечено не аффилированное, но фактически подконтрольное ООО «Система Управления».

В пояснении ООО ИК «Аеон» приведена позиция о том, что ООО ИК «Аеон» не заключало каких-либо соглашений с Правительством Иркутской области, не являлось стороной соглашения, касающегося вопросов строительства нового терминала международного аэропорта г. Иркутск, а также не осуществляло взаимодействие с органами власти

Иркутской области.

Комиссия отмечает, совокупность имеющихся в материалах дела доказательств, а также совершение участниками антиконкурентного соглашения, в том числе и ООО ИК «Аеон», последовательных и взаимообусловленных действий однозначно свидетельствуют о факте нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, стороной соглашения, которым был определен инвестор проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска являлось ООО «Терминал Иркутск», которое, как установлено ранее, реализовывало интересы ООО ИК «Аеон».

В своем пояснении ООО ИК «Аеон» указывает, что данное общество не могло оказать влияние на выбор инвестора для строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска, а также не заинтересовано в реализации проекта строительства аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

Комиссия считает указанный довод необоснованным ввиду того, что ООО ИК «Аеон» является участником антиконкурентного соглашения, цель которого - реализация проекта по строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска без проведения конкурентных процедур.

Кроме того Комиссия отмечает, что факт участия ООО ИК «Аеон» в заключении и реализации указанного антиконкурентного соглашения непосредственно подтверждает заинтересованность данного общества в определении ООО «Терминал Иркутск» (фактически зависимого ему лица) в качестве инвестора данного проекта.

ООО ИК «Аеон» совершались фактические действия и заключались гражданско-правовые сделки, необходимы для получения ООО «Терминал Иркутск» на внеконкурсной основе права реализации рассматриваемого проекта, что также подтверждает заинтересованность ООО ИК «Аеон» в реализации данного проекта.

В своем пояснении ООО ИК «Аеон» указывает, что предприняло все зависящее от него действия, направленные на расторжение Соглашения об основных условиях корпоративного договора, Договора поручительства, а также Соглашения о предоставлении опциона, заключенного между АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления».

Комиссия считает указанный довод необоснованным ввиду того, что

документы подтверждающие расторжение указанных соглашений Комиссии не представлены.

Пояснения АО «Аэропорт Толмачево»

АО «Аэропорт Толмачево» в своем пояснении указывает, что у АО «Аэропорт Толмачево», ООО «Новапорт» и ООО «Новапорт Холдинг» отсутствует единый экономический интерес.

Комиссия считает указанный довод несостоятельным ввиду того, что «Аэропорт Толмачево», ООО «Новапорт» и ООО «Новапорт Холдинг» входят в одну группу лиц, также о едином экономическом интересе свидетельствуют совершенные АО «Аэропорт Толмачево» действия, электронная переписка и иные обстоятельства, которые подробно изложены в настоящем решении.

АО «Аэропорт Толмачево» в своем пояснении указывает, что в заключении об обстоятельствах дела отсутствует описание действий, которые свидетельствуют о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия считает указанный довод безосновательным, поскольку действия, совершенные АО «Аэропорт Толмачево», подробно описаны в тексте заключения об обстоятельствах дела, а также в настоящем решении.

АО «Аэропорт Толмачево» в своем пояснении указывает, сотрудники АО «Аэропорт Толмачево» осуществляют трудовые функции также в иных компаниях, входящих с АО «Аэропорт Толмачево» в одну группу лиц. Данный факт, по мнению АО «Аэропорт Толмачево», свидетельствует о том, что сотрудники АО «Аэропорт Толмачево» при осуществлении взаимодействия с иными компаниями, органами государственной власти Иркутской области выступали от имени ООО «Новапорт» и ООО «Новапорт Холдинг».

Комиссия считает указанный довод необоснованным ввиду того, что из представленной ответчиками информации только генеральный директор АО «Аэропорт Толмачево» является сотрудником ООО «Новапорт Холдинг». Информация о замещении иными сотрудниками АО «Аэропорт Толмачево» должностей в ООО «Новапорт» и ООО «Новапорт Холдинг» не представлена.

Пояснения ООО «Новапорт Холдинг»

В соответствии с позицией ООО «Новапорт Холдинг», несмотря на то, что АО «Аэропорт Толмачево», ООО «Новапорт», ООО «Новапорт Холдинг» состоят в одной группе лиц, нарушение каждым из них антимонопольного законодательства должно быть доказано.

Комиссия считает указанный довод несостоятельным ввиду того, что заключение об обстоятельствах дела, а также настоящее решение содержат подробное описание фактов и обстоятельств, свидетельствующих о нарушении ООО «Новапорт Холдинг» и иными ответчиками антимонопольного законодательства. Вместе с тем, ООО «Новапорт Холдинг», ООО «Новапорт» и АО «Аэропорт Толмачево» входят в одну группу лиц, имеющую единый экономический интерес. Также о едином экономическом интересе свидетельствует содержание приведенной переписки и иные обстоятельства, подробно изложенные в настоящем решении.

ООО «Новапорт Холдинг» в своем пояснении указывает, что антимонопольным органом не описаны и не доказаны неправомерные действия ООО «Новапорт Холдинг», которые привели к ограничению конкуренции на рассматриваемом рынке.

Комиссия отмечает, что данный довод не соответствует действительности поскольку, ООО «Новапорт Холдинг» совместно с иными ответчиками осуществлялась единая модель поведения (последовательные и взаимообусловленные действия), направленная на привлечение

ООО «Терминал Иркутск» в качестве инвестора проекта строительства аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска без проведения конкурса. Именно ООО «Новапорт Холдинг» (через ООО «Система Управления») принимало участие в финансировании реализации ООО «Терминал Иркутск» комплекса работ, мероприятий и других действий по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта г. Иркутска.

Также Комиссией подробно приведена достаточная совокупность иных доказательств, свидетельствующих о нарушении ООО «Новапорт Холдинг» и иными ответчиками антимонопольного законодательства.

Пояснения Губернатора Иркутской области

В своем пояснении Губернатор Иркутской области приводит довод о том, что вывод Комиссии об отнесении Губернатора Иркутской области к органам государственной власти сделан на основании выборочного применения норм действующего законодательства и вступает в противоречие с иными нормами законодательства.

Комиссия считает указанный довод безосновательным, поскольку вопрос об отнесении Губернатора Иркутской области к органам государственной власти и о распространении антимонопольных запретов на деятельность Губернатора Иркутской области подробно разрешен в тексте настоящего решения по делу.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что иных доводов, в частности, об отсутствии в действиях Губернатора Иркутской области нарушения антимонопольного законодательства последним не представлено.

Пояснения Правительства Иркутской области

Правительство Иркутской области в своем пояснении указывает на тот факт, что в заключении об обстоятельствах дела не дана оценка доводам Правительства Иркутской области, согласно которым соглашение о сотрудничестве между Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта и Правительством Иркутской области содержит обязанность по привлечению на условиях государственно-частного партнерства инвестиций исключительно при строительстве нового аэропортового комплекса в г. Иркутске.

Комиссия отмечает, что данная позиция не соответствует действительности и опровергается положениями заключения об обстоятельствах дела и настоящего решения. В частности, Комиссией в заключении об обстоятельствах дела было отмечено, что о необходимости реализации проекта по реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска на условиях государственно-

частного партнерства и отбора частного инвестора на основании конкурса также свидетельствуют положения Прогнозного плана, являющегося частью соглашения между Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством воздушного транспорта и Правительством Иркутской области о сотрудничестве (в редакции от 20.11.2014)¹¹⁷. Так, в пункте 4 Прогнозного плана в качестве этапа указаны следующие мероприятия: *«Разработка предпроектной документации, включая технико-экономическое обоснование и финансовую модель проекта строительства нового аэропорта, реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска (далее – проект). Привлечение профессиональных консультантов для разработки технических, экономических, юридических решений по реализации проекта на условиях ГЧП, а также конкурсной и контрактной документации для проведения конкурса на отбор инвестора»*.

Правительство Иркутской области указывает, что заключение об обстоятельствах дела не содержит довода Правительства Иркутской области о том, что заявитель ООО «Аэропорт Девелопмент» не может быть привлечен в качестве заявителя в рамках настоящего дела в связи с тем, что данное дело возбуждено спустя два с половиной месяца после истечения установленного законом срока для рассмотрения заявлений о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссия отмечает, что указанный Правительством Иркутской области довод содержался в ходатайстве, которое было рассмотрено на заседании Комиссии 26 ноября 2018 г., а результаты рассмотрения указанного ходатайства непосредственно учитывались при принятии заключения об обстоятельствах дела и настоящего решения.

Правительство Иркутской области в своем пояснении указывает на то, что в заключении об обстоятельствах дела положения Указа Президента истолкованы с нарушением действующего законодательства, а также на тот факт, что заключение об обстоятельствах дела не содержит позиции Комиссии о правовой природе Указа Президента.

Указанный довод Комиссия считает оценочным и необоснованным ввиду того, что заключение об обстоятельствах дела и настоящее решение содержит подробный анализ положений Указа Президента в его взаимосвязи с положениями законодательства о государственно-частном партнерстве.

Правительство Иркутской области указывает, что в заключении об обстоятельствах дела не дана оценка факту отсутствия в Инвестиционном соглашении существенных условий, установленных Законом о государственно-частном партнерстве.

Относительно данного довода Комиссия отмечает, что в предмет рассмотрения данного дела входит ограничивающее конкуренцию соглашение органов государственной власти субъекта и хозяйствующих субъектов. Также поскольку Инвестиционное соглашение является одним из доказательств реализации достигнутой антиконкурентной договоренности, ему дана подробная оценка в тексте заключения об обстоятельствах дела и настоящего решения.

Также Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения дела были исследованы все имеющие значение для настоящего дела обстоятельства, которым была дана соответствующая правовая оценка.

Пояснения АО «Международный Аэропорт Иркутск»

АО «Международный Аэропорт Иркутск» в своем пояснении указывает на то, что Указ Президента мог определять лишь сроки и форму распоряжения акциями ОАО «Международный Аэропорт Иркутск», но не иным имуществом, в частности, имущественным комплексом аэродрома Иркутск. Иное толкование Указа Президента означало бы нарушение статьи 90 Конституции Российской Федерации.

Относительно данного довода Комиссия разъясняет, что в предмет рассмотрения данного дела не входит проблема разграничения полномочий органов государственной власти, а также вопрос о неправомерности Указа Президента. Предметом рассмотрения настоящего дела является ограничивающее конкуренцию соглашение органов государственной власти субъекта и хозяйствующих субъектов.

АО «Международный Аэропорт Иркутск» отмечает, что Закон об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве не мог применяться к рассматриваемым отношениям, поскольку Указ Президента Российской Федерации не может опираться на законы субъекта, а также потому, что 1 января 2016 вступил в силу Закон о государственно-частном партнерстве.

Комиссия считает данный довод безосновательным, поскольку как до издания Указа Президента, так и после действовало законодательство, регулирующее данные правоотношения. На момент издания Указа Президента действовал Закон об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве, согласно которому государственно-частным партнерством является взаимовыгодное

сотрудничество публичного партнера и частного партнера в целях реализации приоритетных задач социально-экономического развития Иркутской области. Законом об участии Иркутской области в государственно-частном партнерстве было прямо установлено, что выбор частного партнера для участия в государственно-частном партнерстве осуществляется на конкурсной основе. Таким образом, Комиссия делает вывод об урегулированности отношений по привлечению инвестиций на условиях государственно-частного партнерства

АО «Международный Аэропорт Иркутск» делает вывод о невозможности реализации проекта на условиях государственно-частного партнерства, поскольку право собственности Иркутской области на объекты (аэродром и земельный участок с кадастровым номером 38:36:000024:3096) было обременено арендой.

Относительно данного довода Комиссия отмечает, что согласно Указу Президента передача акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» и имущественного комплекса аэродрома в собственность Иркутской области корреспондировалась обязанность по привлечению Правительством Иркутской области инвестиций на условиях государственно-частного партнерства. Вместе с тем, по смыслу Указа Президента и в целях исполнения обязанности по привлечению инвестиций на условиях государственно-частного партнерства, Правительство Иркутской области обязано осуществить необходимые и достаточные действия для исполнения обязанности по привлечению инвестиций, в том числе, совершить действия по приведению тех или иных объектов в надлежащий правовой режим.

Также Комиссия отмечает, что для привлечения ООО «Терминал Иркутск» на внеконкурсной основе в качестве инвестора строительства нового аэровокзального комплекса аэропорта г. Иркутска, Правительством Иркутской области проведены работы по разделу земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:3096 и последующей передаче в субаренду части одного из вновь образованных земельных участков ООО «Терминал Иркутск».

АО «Международный Аэропорт Иркутск» в своем пояснении указывает на отсутствие обязанности по проведению конкурса по отбору инвестора проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

Комиссия считает указанный довод необоснованным, поскольку основания для реализации проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта

г. Иркутска именно на условиях государственно-частного партнерства напрямую закреплены в положениях Указа Президента. Вместе с тем, законодательство, действующее как до, так и после издания Указа Президента, предусматривало и предусматривает выбор частного партнера путем проведения конкурентной процедуры.

Также Комиссия отмечает, что совокупность имеющихся в материалах дела доказательств, а также совершение участниками антиконкурентного соглашения, в том числе и АО «Международный Аэропорт Иркутск», последовательных и взаимообусловленных действий однозначно свидетельствуют о факте нарушения антимонопольного законодательства.

Пояснения ООО «Аэропорт Девелопмент»

ООО «Аэропорт Девелопмент» в своем пояснении ссылается на статью 4 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. При этом согласно правовой позиции, выраженной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 г. № 9966/10 по делу № А27-12323/2009, факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

ООО «Аэропорт Девелопмент» указывает, что заключение и дальнейшая реализация рассматриваемого в рамках настоящего дела антиконкурентного соглашения состоит не в заключении и исполнении (либо неисполнении) гражданско-правовых договоров в отдельности, в совокупности, либо в любых их сочетаниях, а в согласовании и дальнейшей реализации комплексной антиконкурентной схемы по внеконкурентному выбору инвестора проекта строительства и эксплуатации нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска. Вместе с тем, ООО «Аэропорт Девелопмент» делает вывод о том, что антиконкурентное соглашение было заключено до заключения Инвестиционного соглашения и иных гражданско-правовых договоров (соглашений). Заключение отдельных гражданско-правовых сделок, совершение иных формально законных

действий в отрыве от их антимонопольно-правовой квалификации не является доказательством отсутствия нарушения антимонопольного законодательства, если установлено, что они заключены либо совершены в рамках реализации единой стратегии поведения, имеющей целью ограничение конкуренции.

ООО «Аэропорт Девелопмент» в своем пояснении указывает, что на момент издания Указа Президента и в течение всего последующего времени на законодательном уровне было установлено нормативное определение государственно-частного партнерства, которому соответствовали отношения, возникающие при реализации рассматриваемого проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

ООО «Аэропорт Девелопмент» указывает, что согласно пояснениям ООО «Новпорт» обязательства Правительства Иркутской области по привлечению на условиях государственно-частного партнерства инвестиций на реконструкцию и строительство объектов действующего аэропорта г. Иркутска исполнены, поскольку к середине 2018 года АО «Международный аэропорт Иркутск» за счет собственных средств профинансировало отдельные мероприятия по реконструкции, ремонту и строительству отдельных объектов действующего аэропорта и аэродрома г. Иркутска. Между тем, Указ Президента не исчерпывается финансированием указанных работ по реконструкции в размере 1.1. млрд. руб., и недвусмысленным образом говорит о привлечении на условиях государственно-частного партнерства инвестиций, то есть о привлечении Правительством Иркутской области частного инвестора, готового за счет собственных или привлеченных средств (инвестиций) в определенном Указом Президента размере финансировать реконструкцию и строительство объектов действующего аэропорта г. Иркутска.

ООО «Аэропорт Девелопмент» делает вывод о том, что несмотря на наличие потенциальных инвесторов органы государственной власти Иркутской области отказались от проведения конкурентного отбора инвестора ввиду участия в ограничивающем конкуренцию соглашении.

ООО «Аэропорт Девелопмент» приведена позиция в отношении письма Правительства Иркутской области «О принятии мер по соблюдению законодательства при строительстве аэропорта города Иркутска». Данным письмом Правительство Иркутской области сообщило о расторжении Инвестиционного соглашения, а также договора субаренды части земельного участка, заключенного между АО «Международный Аэропорт Иркутск» и

ООО «Рампорт безопасность». Указанное письмо, как отмечает ООО «Аэропорт Девелопмент», появилось на заключительном этапе рассмотрения дела, когда по итогам проведенных выездных проверок собрана критическая масса доказательств, подтверждающих, что причиной не проведения конкурентного отбора является заключенное антиконкурентное соглашение.

ООО «Аэропорт Девелопмент» указывает, что данные соглашений являются лишь одним из доказательств наличия антиконкурентной договоренности, и их расторжение не влияет на тот факт, что антиконкурентное соглашение было заключено, исполнялось сторонами и привело к ограничению конкуренции.

ООО «Аэропорт Девелопмент» указывает, что к настоящему моменту конкурс, по итогам которого должен быть определен инвестор для реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска, не проведен, и ответчиками не представлены достаточные доказательства, свидетельствующие о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, по мнению ООО «Аэропорт Девелопмент», необходимо учитывать, что Группа компаний «Новапорт» была вовлечена в проект на протяжении более чем трех лет, и при непосредственном взаимодействии с органами власти Иркутской области разрабатывала решения по строительству нового терминала аэропорта. Материалы дела подтверждают, что Группе компаний «Новапорт» предоставлялась информация, в том числе о техническом состоянии аэропорта, о необходимых мероприятиях по его дальнейшему развитию. Как следует из имеющегося в материалах дела протокола совещания одной из рабочих групп, ООО «Новапорт» должно было разработать технико-экономическое обоснование и финансовую модель проекта реконструкции и модернизации действующего аэропорта. В связи с этим очевидно, что Группа компаний «Новапорт» обладает существенно большим объемом сведений, необходимых для участия в проекте, нежели любой другой потенциальный инвестор.

Комиссия, рассмотрев пояснения ООО «Аэропорт Девелопмент», приходит к выводу об их соответствии обстоятельствам, изложенным в настоящем решении.

Исследовав материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-161/00-22-18, а также рассмотрев пояснения, доводы и возражения лиц, участвующих в деле, в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для прекращения рассмотрения настоящего дела.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Поскольку к настоящему моменту конкурс, по итогам которого должен быть определен инвестор для реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска, не проведен, и Комиссии не представлены иные доказательства, свидетельствующие о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия считает необходимым выдать Губернатору Иркутской области и Правительству Иркутской области обязательные для исполнения предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а также выдать акционерному обществу «Рампорт Аэро», обществу с ограниченной ответственностью Инфраструктурная Корпорация «Аеон», обществу с ограниченной ответственностью «Новапорт», обществу с ограниченной ответственностью «Система Управления», акционерному обществу «Международный Аэропорт Иркутск», обществу с ограниченной ответственностью «Терминал Иркутск», обществу с ограниченной ответственностью «Новапорт Холдинг», акционерному обществу «Аэропорт Толмачево» обязательные для исполнения предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 — 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать Губернатора Иркутской области (664027, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а), Правительство Иркутской области

(ИНН 3808163259, ОГРН 1073808005534, 664027, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а), акционерное общество «Рампорт Аэро»
(ИНН 5040132193, ОГРН 1145040008827, 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Наркомвод, корп. 23, ком. 114), общество с ограниченной ответственностью Инфраструктурная Корпорация «Аеон» (ИНН 7704661909, ОГРН 1077760229656, 119146, г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А, стр. 6), общество с ограниченной ответственностью «Новапорт» (ИНН 7704653898, ОГРН 1077757491855, 119146, г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А, стр. 5), общество с ограниченной ответственностью «Система Управления» (ИНН 7701703942, ОГРН 1077746315558, 127015, г. Москва, ул. Новодмитровская Б., д. 14, стр. 2, эт. 1, часть ком. 13), общество с ограниченной ответственностью «Терминал Иркутск» (ИНН 5040093515, ОГРН 1155040003051, 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Наркомвод, корп. 23), акционерное общество «Международный Аэропорт Иркутск» (ИНН 3811146038, ОГРН 1113850006676, 664009, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Ширямова, д. 13), общество с ограниченной ответственностью «Новапорт Холдинг» (ИНН 7704857789, ОГРН 1147746194496, 119146, г. Москва, ул. 1-я Фрунзенская, д. 3А, стр. 5), акционерное общество «Аэропорт Толмачево» (ИНН 5448100208, ОГРН 1025405625024, 633104, Новосибирская обл., г. Обь, пр-т Мозжерина, д. 8а., каб. 1) нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и участии в соглашении между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, которое привело к ограничению доступа на рынок выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

3. Выдать акционерному обществу «Рампорт Аэро», обществу с ограниченной ответственностью Инфраструктурная Корпорация «Аеон», обществу с ограниченной ответственностью «Новапорт», обществу с ограниченной ответственностью «Система Управления», обществу с ограниченной ответственностью «Терминал

Иркутск», акционерному обществу «Международный Аэропорт Иркутск», обществу с ограниченной ответственностью «Новопорт Холдинг», акционерному обществу «Аэропорт Толмачево» обязательные для исполнения предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения.

1. 2. Выдать Губернатору Иркутской области и Правительству Иркутской области обязательные для исполнения предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

1 <https://tass.ru/sibir-news/3318231>.

2 <http://www.ogirk.ru/news/2018-06-06/sergej-levchenko-hochu-byt-poleznym-irkutskoj-oblasti.html>.

3 Исх. ФАС России от 07.08.2018 №№ АЦ/61584/18, АЦ/61585/18, АЦ/61586/18 и от 13.08.2018 № АЦ/63058/18.

4 Согласно записи, внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц 10.10.2018, наименование ООО «Рампорт безопасность» изменено на ООО «Терминал Иркутск».

5 Согласно записи, внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц 10.10.2018, наименование ООО «Рампорт безопасность» изменено на ООО «Терминал Иркутск».

6 Согласно записи, внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц 10.10.2018, наименование ООО «Рампорт безопасность» изменено на ООО «Терминал Иркутск».

7 Том 6 стр. 70-81.

8 Том 6 стр. 15-17.

9Том 7 стр. 90-92.

10 Согласно записи, внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц 10.10.2018, наименование ООО «Рампорт безопасность» изменено на ООО «Терминал Иркутск».

11 Аэропорты в населенных пунктах Братск, Бодайбо, Киренск, Ербогачен, Усть-Кут, Мама, Усть-Илимск, Железногорск-Илимский, Казачинское, Жигалово, Качуг.

12 100% акций которой с момента создания в сентябре 2013г. до настоящего момента находятся в собственности Иркутской области.

13 Согласно записи, внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц 10.10.2018, наименование ООО «Рампорт безопасность» изменено на ООО «Терминал Иркутск».

14 Том 14-ДСП часть 4 стр. 289.

15 Том 16 стр. 135-136.

16Том 14-ДСП часть 3 стр. 147.

17Руководитель юридического управления ОАО «Аэропорт Толмачево».

18Заместитель генерального директора по правовым вопросам ООО «Новоапорт».

19Том 14-ДСП часть 4 стр. 289.

20Заместитель председателя правительства Иркутской области.

21Том 14-ДСП часть 4 стр. 120.

22Генеральный директор ОАО «Аэропорт Толмачево».

23Том 14-ДСП часть 4 стр. 288.

24Том 14-ДСП часть 4 стр. 124-125.

25Том 14-ДСП часть 4 стр. 120.

26Том 14-ДСП часть 4 стр. 118.

27Том 14-ДСП часть 3 стр. 119.

28Том 14-ДСП часть 4 стр. 273.

29Том 14-ДСП часть 4 стр. 183.

30Том 14-ДСП часть 3 стр. 20-23.

31Учредитель ООО ИК «Аеон».

32Том 14-ДСП часть 4 стр. 155.

33Том 14-ДСП часть 4 стр. 116-117.

34 Заместитель генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт» до 30.12.2016.

35 Первый заместитель генерального директора ООО «Новаяпорт» до 30.12.2016.

36 Согласно записи, внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц 10.10.2018, наименование ООО «Рампорт безопасность» изменено на ООО «Терминал Иркутск».

37 Том 32-ДСП стр. 210.

38 Том 32-ДСП стр. 137.

39 Том 32-ДСП стр. 288.

40 Заместитель генерального директора по правовым вопросам ООО «Новаяпорт» до 30.12.2016.

41 Том 32-ДСП стр. 201.

42 Том 33-ДСП стр. 48-128; том 35-ДСП стр. 24-109.

43 Том 32-ДСП стр. 46.

44 Том 6 стр. 147-148.

45 Том 6 стр. 146.

46 Для обнародования (официального опубликования) правовых актов Губернатора Иркутской области, иной официальной информации учреждено сетевое издание «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru) (ст. 1 и ст. 3 Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации».

47 <http://www.ogirk.ru/news/2018-06-06/sergej-levchenko-hochu-byt-poleznym-irkutskoj-oblasti.html>.

48 Том 6 стр. 15-17.

49 В соответствии со ст. 6 Закон Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» структуру Правительства Иркутской области составляют должности первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

50 Том 16 стр. 88.

51 Том 16 стр. 86-87.

52 Основанием временного владения и пользования АО «Международный Аэропорт Иркутск» земельным участком с кадастровым номером 38:36:000024:10141, является договор аренды от 27.02.2018 № 41-ОБ/18, заключенный Министерством имущественных отношений Иркутской области и АО «Международный Аэропорт Иркутск».

53 100% акций которой с момента создания в сентябре 2013 г. до настоящего момента находятся в собственности Иркутской области.

54 Сын Губернатора Иркутской области <...>

55 Том 21-ДСП стр. 33-34.

56 Том 21-ДСП стр. 33-34.

57 Том 21-ДСП стр. 91.

58 Том 21-ДСП стр. 91.

59 Том 21-ДСП стр. 92.

60 Том 21-ДСП стр. 92.

61 Том 21-ДСП стр. 30.

62 Генеральный директор АО «Аэропорт Толмачево».

63 Том 21-ДСП стр. 30.

64 100% акций которой с момента создания в сентябре 2013 г. до настоящего момента находятся в собственности Иркутской области.

65 Том 24-ДСП стр. 211.

66 В соответствии с Соглашением об основных условиях корпоративного договора, сторона 3 — ООО «Новпорт».

67 В соответствии с Соглашением об основных условиях корпоративного договора, сторона 4 — ООО «Система Управления».

68 Том 26-ДСП часть 2 стр. 372.

69 Адрес места нахождения ООО ИК «Аеон».

70 Том 26-ДСП часть 2 стр. 398.

71 ООО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления».

72 АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления».

73 Том 26-ДСП часть 2 стр. 283-281.

74 Том 24-ДСП стр. 91-95.

75 Том 26-ДСП часть 2 стр. 283-281.

76Том 26-ДСП часть 2 стр. 197-195.

77Том 26-ДСП часть 2 стр. 191.

78Том 26-ДСП часть 2 стр. 177-186.

79Том 24-ДСП стр. 205-211.

80Невозможность участия ООО «Новаяпорт» и (или) ООО ИК «Аеон» напрямую в совместном предприятии по строительству и для дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта Иркутск обосновывается возможными санкциями США/Евросоюза, которые могут быть наложены на ООО «Новаяпорт» и (или) ООО ИК «Аеон» в результате сотрудничества с компанией связанной ГК «Ростех» (Том 24-ДСП стр. 211).

81В соответствии с Протоколом № 28 заседания совета директоров АО «Рампорт Аэро» от 29 января 2019 г., продажа доли участия АО «Рампорт Аэро» осуществляется при условии заключения Корпоративного договора с ООО «Система Управления», Соглашения о предоставлении опциона на заключение договора купли-продажи (опцион на продажу) с ООО «Система управления», Договора поручительства с ООО ИК «Аеон» (Том 24-ДСП стр. 89).

82Том 24-ДСП стр. 96-102.

83Том 24-ДСП стр. 91-95.

84Том 24-ДСП стр. 211.

85Том 26-ДСП часть 1 стр. 30.

86В соответствии с Соглашением об основных условиях корпоративного договора, сторона 3 — ООО «Новаяпорт».

87В соответствии с Соглашением об основных условиях корпоративного договора, сторона 4 — ООО «Система Управления».

88Том 26-ДСП часть 2 стр. 372.

89Адрес нахождения ООО ИК «Аеон».

90Том 26-ДСП часть 2 стр. 398.

91Во вложении данного письма содержался проект договора процентного займа, который в последствии 01 октября 2018 был заключен между ООО «Рампорт безопасность» и ООО «Система Управления».

92Том 32-ДСП стр. 201.

93 14 февраля 2018 ООО ИК «Аеон» и АО «Рампорт Аэро» заключен договор поручительства № 01-18. Согласно условиям Договора поручительства ООО ИК «Аеон» обязалось солидарно с ООО «Система Управления» отвечать перед АО «Рампорт Аэро» по денежным обязательствам ООО «Система Управления» из Соглашения о предоставлении опциона, заключенного между АО «Рампорт Аэро»

и ООО «Система Управления». Также согласно Договора поручительства ООО ИК «Аеон» обязуется солидарно с ООО «Система Управления» отвечать перед АО «Рампорт Аэро» по обязательствам ООО «Система Управления» из Корпоративного договора, заключенного АО «Рампорт Аэро» и ООО «Система Управления» в отношении ООО «Рампорт безопасность».

94 Ранее – ООО «Рампорт безопасность».

95 На момент заключения Соглашения об основных условиях корпоративного договора, 100% долей в уставном капитале общества принадлежало АО «Рампорт Аэро».

96 Том 26-ДСП часть 1 стр. 5-9.

97 Том 4 стр. 97-98.

98 Том 16 стр. 86-88.

99 Том 16 стр. 86-87.

100 Том 34 стр. 25-26.

101 Том 34 стр. 236-237.

102 Часть земельного участка с кадастровым номером 38:36:000024:10141, переданная ООО «Рампорт безопасность» в целях реализации проекта по строительству и дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта Иркутск.

103 Том 33-ДСП стр. 180-184.

104 Том 7 стр. 181-184.

105 Том 6 стр. 70-81.

106 Часть 10 статьи 10 Закона о государственно-частном партнерстве.

107 Комиссией установлено отсутствие таких случаев применительно к рассматриваемым отношениям.

108 Постановление Президиума ВАС РФ от 05.04.2011 № 14686/10.

109 Том 7 стр. 185-190.

110 Том 7 стр. 187.

111 Том 6 стр. 92-93.

112 Том 6 стр. 94.

113 Том 7 стр. 131-180.

114 Том 14-ДСП часть 4 стр. 289.

115 Невозможность участия ООО «Новаяпорт» и (или) ООО ИК «Аеон» напрямую в

совместном предприятии по строительству и для дальнейшей эксплуатации нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий аэропорта Иркутск обосновывается возможными санкциями США/Евросоюза, которые могут быть наложены на ООО «Новаяпорт» и (или) ООО ИК «Аеон» в результате сотрудничества с компанией связанной ГК «Ростех» (Том 24-ДСП стр. 211).

116 ООО «Терминал Иркутск» (ранее — ООО «Рампорт безопасность»).

117 Том 6 стр. 70-81.