

17 июня 2011 г. г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, <...> – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии:

представителей заявителя – ООО НПФ «Тезаурус» - <...> (доверенность от 16.06.2011г. № 20), <...> (доверенность от 16.06.2011г. № 21);

представителя заказчика – уполномоченного органа - Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики – <...> (доверенность от 26.04.2010г. № 05-01/1845);

представителя организации – АНО «Центр подрядных торгов и инноваций в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве» (далее – специализированная организация) <...>;

рассмотрев жалобу ООО НПФ «Тезаурус» (далее – Заявитель) на бездействие заказчика – уполномоченного органа – Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (далее – Заказчик), связанное с незаключением государственного контракта по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт операционных ГУЗ «Первая Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее - аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

10.06.2011г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО НПФ «Тезаурус». Как следует из содержания жалобы, по истечении установленного Законом о размещении заказов пятидневного срока Заказчиком не направлен в адрес победителя аукциона - ООО НПФ «Тезаурус» - проект государственного контракта. Как следует из письменных пояснений Заказчика, проект государственного контракта не направлен победителю аукциона в связи с возникшими у Заказчика трудностями при его подписании ЭЦП. Из устных пояснений представителя Заказчика следует, что карточка государственного контракта не появилась в регламентированный законом срок в личном кабинете Заказчика на электронной площадке.

В письменных пояснениях специализированная организация указала на то, что карточка государственного контракта не появилась в личном кабинете Заказчика по причине того, что при размещении извещения о проведении указанного аукциона средствами программного обеспечения официального сайта специалистом специализированной организации была допущена техническая ошибка, а именно: указано неверное наименование заказчика - вместо Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики указано ГУЗ «Первая Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики». В связи с тем, что в извещении о проведении аукциона, формируемом программным обеспечением официального сайта, в качестве заказчика указано ГУЗ «Первая Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», оператором электронной площадки – ЗАО «Сбербанк – АСТ» проект государственного контракта был направлен ГУЗ «Первая Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», а не Министерству строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии с данными официального сайта Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) 29.04.2011г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на капитальный ремонт операционных ГУЗ «Первая Республиканская клиническая больница МЗ УР» в г.Ижевске Удмуртской Республики; начальная (максимальная) цена контракта – 19 600 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона, размещённым на электронной площадке 03.06.2011г., на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) - 04.06.2011г., победителем признан участник, предложивший цену 17 051 999 рублей 10 копеек и чья аукционная заявка признана соответствующей требованиям документации об аукционе – ООО НПФ «Тезаурус».

Согласно части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 Закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения жалобы ООО НПФ «Тезаурус», анализа сведений, размещённых на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>), и пояснений участвующих в деле лиц, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что по истечении пятидневного срока проект государственного контракта не направлен Заказчиком в порядке, установленном частью 2 статьи 41.12 Закона. Установленный факт не отрицается ни представителем Заказчика, ни

представителем специализированной организации. В связи с чем, Комиссия Удмуртского УФАС России признаёт Заказчика нарушившим часть 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, а жалобу ООО НПФ «Тезаурус» - обоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения Заказчиком Закона о размещении заказов Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 6 статьи 34 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

В пункте 1 раздела 2. «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе, утверждённой Заказчиком указано, что государственным заказчиком – уполномоченным органом является Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, в то время как в извещении о проведении аукциона, размещённом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>), заказчиком определено ГУЗ «Первая Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

При таких условиях, когда сведения о заказчике по аукциону, указанные в документации об аукционе, не соответствуют сведениям о заказчике, указанным в размещённом на официальном сайте извещении о проведении аукциона, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что при утверждении документации об аукционе Заказчик допустил нарушение части 1 статьи 41.6 Закона.

Пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено требование, в соответствии с которым документация об аукционе должна содержать сведения о форме, сроке и порядке оплаты работ.

Пунктом 16 раздела 2. «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе предусмотрено следующее: «Условия оплаты – без аванса. Форма оплаты – безналичный расчет. Сроки и порядок оплаты предусмотрены в статье 6 Проекта государственного контракта (Раздел 4)».

Пунктом 6.2 раздела 4 «Проект государственного контракта» документации об аукционе, в свою очередь, предусмотрено, что Заказчик производит расчёты с подрядчиком за фактически выполненные работы не позднее 30 календарных дней со дня подписания Заказчиком акта приема-передачи выполненных работ - при условии поступления средств из бюджета Удмуртской Республики в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с частью 1 статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением

периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Принимая во внимание положения части 1 статьи 2, пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, а также статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком в документации об аукционе не установлен срок оплаты работ, подлежащих выполнению в соответствии с государственным контрактом, поскольку используемый Заказчиком способ определения срока не позволяет определить конкретный срок - календарную дату, конкретный период времени или событие, которое неизбежно должно наступить, - в зависимость от которого поставлено условие об оплате выполненных работ.

В связи с тем, что в документации об аукционе срок оплаты работ, подлежащих выполнению, Заказчиком не установлен, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о наличии в указанных действиях нарушения пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПФ «Тезаурис» на бездействие заказчика – уполномоченного органа – Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики, связанное с незаключением государственного контракта по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт операционных ГУЗ «Первая Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» обоснованной.
2. Признать заказчика – уполномоченного органа - Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики нарушившим часть 1, пункт 8 части 4 статьи 41.6, части 41.12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику - уполномоченному органу - Министерству строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии: <...>