

решение

ООО «АСофт»
428038, г. Чебоксары, ул.
Академика А.Н. Крылова, д. 5, пом.
7, оф. 34
info@asoft21.ru

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»
454084, г. Челябинск, ул. Калинина,
д. 21
zakup@zakup74.ru

Областное государственное
бюджетное учреждение
«Челябинский региональный центр
навигационно - информационных
технологий»
454091, г. Челябинск, пл. МОПРа,
д.8 а, каб. 320
info.rcnit@mininform74.ru

АО «Тэк-Торг»
119034, город Москва, улица
Тимура Фрунзе, 24, комн.31 эт.3
help@tektorg.ru

Комиссии по осуществлению
закупок

(извещение №
0869200000223003410)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 03 мая 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 10 мая 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...>

Членов Комиссии: <...>

<...>

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «АСофт» на положения извещения при проведении электронного аукциона Услуга по модификации автоматизированной системы оперативного мониторинга социально-экономического развития Челябинской области (извещение № 0869200000223003410), в присутствии:

- представителей Областного государственного бюджетного учреждения «Челябинский региональный центр навигационно - информационных технологий» (далее – заказчик) <...>, действующих на основании приказа от 29.07.2022 № 217-лс, доверенностей от 12.01.2023 № 05, 07, от 02.05.2023 № 14, от 03.05.2023 № 15;

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее — уполномоченное учреждение) <...>, действующих на основании доверенностей от 11.04.2023 № 04, 07,

в отсутствие представителей ООО «АСофт» (далее – заявитель), надлежащим образом уведомленного о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 27.04.2023 поступила жалоба заявителя на положения

извещения при проведении электронного аукциона Услуга по модификации автоматизированной системы оперативного мониторинга социально-экономического развития Челябинской области (извещение № 0869200000223003410) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано уполномоченным учреждением в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 19.04.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 500 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам закупки не заключен. Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0869200000223003410 от 27.04.2023 закупка признана несостоявшейся в связи с отсутствием заявок.

Доводы жалобы заключаются в следующем.

1. Заказчиком/уполномоченным учреждением в соответствии с пунктом 1.4 Приложения № 4 к извещению «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ» неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

2. Пункт 8.2. Приложения № 3 к извещению «Проект контракта» не предусматривает право в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

3. В проекте контракта отсутствует однозначная информация о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

4. Сроки оказания услуг, заявленные заказчиком, не соответствуют сроку действия контракта и выходят за пределы его действия. Исполнитель несет риск оказания услуг за сроком действия контракта, а также риск неоплаты оказанных услуг со стороны заказчика в связи с тем, что согласно извещению 0869200000223003410 финансовое обеспечение закупки в размере 10 500 000,00 рублей предусмотрено в 2023 году.

5. Заказчиком при формировании Приложения №1 к извещению Техническое задание на оказание услуги по модификации автоматизированной системы оперативного мониторинга социально-экономического развития Челябинской области нарушены части 8-10 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в части указания требований к реализации функционала модифицированной системы посредством мессенджера Telegram.

6. В проекте контракта невозможно определить точный гарантийный срок на результаты оказанной услуги и, соответственно, невозможно определить срок исполнения исполнителем гарантийных обязательств для возврата денежных средств в размере 1 050 000 (одного миллиона пятьдесят тысяч) рублей в соответствии с пунктом 8.7. контракта.

Представители заказчика, уполномоченного учреждения представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали следующее.

1. Условия, предусмотренные частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, не являются обязательными для включения в контракт согласно статье 34 Закона о контрактной системе, а скорее относятся к правилам исключения из порядка предоставления обеспечения гарантийных обязательств.

2. Статьей 94 Закона о контрактной системе предусмотрено право выбора осуществления приемки заказчиком любым из предложенных законодателем способом. Указанные в проекте контракта варианты осуществления приемки не противоречат Закону о контрактной системе. В данном случае учитывая особенности приемки по контракту, заказчиком должен был быть выбран вариант осуществления приемки 10 рабочих дней. В случае создания заказчиком приемочной комиссии срок бы составлял не более 20 (двадцати) рабочих дней.

Заказчик, руководствуясь положениями статьи 94 Закона о контрактной системе, учитывая особенности конкретной приемки, руководствуясь принципом разумности и добросовестности вправе самостоятельно выбрать способ осуществления приемки оказанных исполнителем услуг по контракту. Срок осуществления заказчиком приемки не должен превышать 20 рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемки.

3. Дата окончания подачи заявок — 27.04.2023, подведение итогов — 27.04.2023; направление проекта контракта исполнителю на подпись — 28.04.2023; подписание заказчиком и заключение контракта — 10.05.2023; исполнение контракта: начало с 11.05.2023; окончание срока 1 этапа — 45 дней на 24.06.2023; окончание срока 2 этапа — 12.12.2023; дни направления исполнителем документа о приемке (3 рабочих дня), сроки приёмки заказчиком (10 рабочих дней (либо не более 20 рабочих дней)), не учитываются при исполнении основного обязательства исполнителем, срок основного обязательства не прерывается исполнителем при исполнении.

Таким образом, заказчиком требования статьи 33 Закона о контрактной системе не нарушены.

4. Согласно пункту 9.2 Технического задания напоминания пользователям посредством уведомлений на рабочем столе, а также через мессенджеры Telegram и VK Teams пересылаются при наступлении следующих событий:

- начался сбор показателя, находящегося в ведении пользователя;
- заполненная форма сбора вернулась на доработку;
- вышел срок предоставления значений показателя (в случае если форма не заполнена).

Из чего следует, что персональные данные граждан Российской Федерации, данные о переводах денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов, сведения, необходимые для осуществления платежей и (или) сведения о счетах (вкладах) граждан Российской Федерации в банках передаваться не будут.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствуют нарушения требований частей 8-10 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также статьи 33 Закона о контрактной системе.

5. Заказчиком правомерно установлено, что гарантийный срок на результат оказанной услуги по контракту составляет не менее 12 месяцев с даты подписания сторонами документа о приемке. Это означает, что такой срок не может быть меньше 12 месяцев, но гипотетически исполнитель может предложить заказчику установить гарантийный срок в контракте свыше 12 месяцев.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

1. В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 настоящей статьи) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении такого контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по такому контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в виде электронного документа

требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Приложением №4 к извещению являются «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ», согласно пункту 1.4 которых:

1.4	<p>Дополнительные требования к участникам закупки, установленные в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона:</p> <p>- установлено дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.</p>	<p><i>Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона, и предусмотренные подпунктом "н" пункта 2.1 раздела II, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.</i></p>
-----	---	---

Вместе с тем, согласно печатной форме извещения, опубликованного в единой информационной системе, начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 500 000,00 рублей.

Таким образом, требования к участникам закупки, установленные в пункте 1.4 Приложения № 4, которое является неотъемлемым приложением к извещению, противоречат положениям части 2.1 статьи 31, пункта 12 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств.

В соответствии с частью 2.2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о

закупке, проекте контракта, приглашении требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе).

Согласно извещению об осуществлении закупки размер обеспечения гарантийных обязательств составляет 1 050 000,00 рублей.

Кроме того, как следует из содержания извещения, при проведении закупки установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Пунктом 8.2 проекта контракта установлено, что:

«Участник закупки, с которым заключается настоящий контракт по результатам определения Подрядчика в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения настоящего контракта, в том числе с учетом положений ст. 37 Закона о контрактной системе, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (контрактов), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения настоящего контракта. При этом сумма цен таких договоров (контрактов) должна составлять не менее начальной

(максимальной) цены контакта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что положения части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе процитированы заказчиком в пункте 8.2 проекта контракта не в актуальной редакции Закона о контрактной системе.

Между тем, антимонопольный орган обращает внимание заявителя, что применение нормы части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе не зависит от ее включения или невключения в проект контракта, данная норма действует в силу закона.

3. Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек (части 6 статьи 94 Закона о контрактной системе).

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Пунктами 4, 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

4) в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 настоящей статьи) осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа;

5) в случае создания в соответствии с частью 6 настоящей статьи приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

б) после подписания членами приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в единой информационной системе. Если члены приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов.

Раздел 3 проекта контракта предусматривает следующее:

3.5. Приемка результатов оказанной Услуги **осуществляется в течение 10 (десяти) рабочих дней**, следующих за днем поступления документа о приемке, подписанного Исполнителем **и оформляется документом о приемке, который подписывается Заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком)**, либо Исполнителю в те же сроки Заказчиком направляется в

письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

3.6. В течение 10 (десяти) рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, подписанного Исполнителем, **Заказчик** (за исключением случая создания приемочной комиссии) осуществляет одно из следующих действий:

а) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;

б) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

3.7. В случае создания приемочной комиссии не позднее 20 (двадцати) рабочих дней, следующих за днем поступления Заказчику документа о приемке:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками Заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

б) после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке Заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает их в единой информационной системе. Если члены приемочной комиссии не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, Заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов.

Пункты 3.6, 3.7 проекта контракта содержат порядок приемки результатов оказанной услуги в зависимости от способа приемки (единолично заказчиком либо приемочной комиссией), а также сроки такой приемки, не превышающие 20 рабочих дней.

Однако положения пункта 3.5 проекта контракта не согласуются с положениями пунктов 3.6, 3.7 проекта контракта, поскольку пункт 3.5 предполагает приемку как заказчиком, так и приемочной комиссией в течение 10 рабочих дней.

Таким образом, проект контракта содержит противоречивые условия о сроках приемки результатов оказанной услуги, что не соответствует пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

4. Как следует из содержания жалобы, сроки оказания услуг не соответствуют сроку действия контракта, поскольку выходят за его пределы.

Заказчик на довод жалобы возразил и указал, что срок исполнения обязательств по контракту, по подсчетам заказчика, приходится на 12.12.2023, а также отметил, что срок приемки оказанных услуг не входит в сроки исполнения обязательств со стороны исполнителя.

Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что довод заявителя основан на предположениях, вероятность наступления которых не подтверждена.

Законодательство о контрактной системе не определяет сроки исполнения контракта, указанные обязательства регламентируются гражданским законодательством.

Кроме того, пунктом 4.3.4. проекта контракта предусмотрено право исполнителя по согласованию с заказчиком досрочно оказать услугу, а пунктом 10.2 проекта контракта условие о том, что «Окончание срока действия настоящего Контракта не освобождает Стороны от ответственности за нарушение условий настоящего Контракта, допущенных в период срока его действия, и не снимает со Сторон обязанности по выполнению своих обязательств по настоящему Контракту».

Довод заявителя является необоснованным, недоказанным.

5. Согласно доводу заявителя, Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливает запрет для ряда российских организаций на использование иностранных мессенджеров (принадлежащих иностранным лицам, информационных систем и программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для обмена сообщениями исключительно между их пользователями, при котором отправитель определяет получателей сообщений и не предусматривается размещение интернет-пользователями общедоступной информации в Интернете). По состоянию на 1 марта 2023 года к таким сервисам могут быть отнесены (<https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news74672.htm>):

1. Discord;
2. Microsoft Teams;
3. Skype for Business;
4. Snapchat;
5. Telegram;
6. Threema;
7. Viber;
8. WhatsApp;

9. WeChat.

По мнению заявителя, заказчик неправомерно в пункте 9.2 Приложения №1 к извещению «Техническое задание на оказание услуги по модификации автоматизированной системы оперативного мониторинга социально-экономического развития Челябинской области» устанавливает требования к реализации функционала модифицированной системы посредством мессенджера Telegram.

Согласно части 8 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещается при предоставлении государственных и муниципальных услуг, выполнении государственного или муниципального задания, а также при реализации государственными компаниями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, публично-правовыми компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, кредитными организациями, некредитными финансовыми организациями, которые осуществляют указанные в части первой статьи 76.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» виды деятельности, субъектами национальной платежной системы товаров, работ, услуг, имущественных прав использование принадлежащих иностранным юридическим лицам и (или) иностранным гражданам информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для обмена электронными сообщениями исключительно между пользователями этих информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, при котором отправитель электронного сообщения определяет получателя или получателей электронного сообщения и не предусматривается размещение пользователями сети «Интернет» общедоступной информации в сети «Интернет», для передачи платежных документов и (или) предоставления информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации, данные о переводах денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов, сведения, необходимые для осуществления платежей и (или) сведения о счетах (вкладах) граждан Российской Федерации в банках.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что программу Telegram можно использовать для уведомлений в рамках контракта при исполнении государственного задания при условии, что такие уведомления не содержат персональных данных граждан Российской Федерации, данных о переводах денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов, сведений, необходимых для осуществления платежей и (или) сведений о счетах (вкладах) граждан Российской Федерации в банках.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что антимонопольный орган не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности

радиочастотной службы. Таким органом является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

В связи с чем в полномочия Комиссии антимонопольного органа не входит осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Заявитель вправе обратиться в Роскомнадзор.

6. В силу пунктов 1, 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, проект контракта.

Извещение о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса РФ должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении исполнителя, в том числе в части определения предмета контракта и условий его исполнения.

В силу части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости. В случае определения поставщика машин и оборудования заказчик устанавливает требования к гарантийному сроку товара и (или) объему предоставления гарантий его качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара, если это предусмотрено технической документацией на товар. В случае определения поставщика новых машин и оборудования заказчик устанавливает требования к предоставлению гарантии производителя и (или) поставщика данного товара и к сроку действия такой гарантии. Предоставление такой гарантии осуществляется вместе с данным товаром.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 192 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Согласно пункту 13.1 проекта контракта гарантийный срок на результаты оказанной услуги, составляет не менее 12 (двенадцати) месяцев с даты подписания сторонами документа о приемке.

Из пункта 13.1 проекта контракта следует, что гарантийный срок в соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса РФ начинает течь на следующий день после календарной даты подписания сторонами документа о приемке.

Однако из пункта 13.1 проекта контракта невозможно сделать вывод о том, когда именно истекает гарантийный срок, поскольку проект контракта не указывает ни событие, которое должно неизбежно наступить, ни календарную дату, ни последний месяц срока.

Установление гарантийного срока в сопровождении словами «не менее» приводит к тому, что потенциальным исполнителям неясно, во-первых, какой гарантийный срок, установлен проектом контракта, во-вторых, как рассчитать срок действия банковской гарантии для целей обеспечения гарантийных обязательств, в-третьих, как рассчитать срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения гарантийных обязательств.

Относительно пояснений представителей заказчика о том, что гарантийный срок в пункте 13.1 проекта контракта будет конкретизирован при заключении контракта, Комиссия отмечает, что в силу части 1 статьи 34, статьи 43, части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе у заказчика и победителя закупки отсутствуют правовые основания для изменения условия о гарантийном сроке на этапе заключения контракта.

С учетом изложенного, в действиях заказчика усматривается нарушение части 4 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В связи с допущенными нарушениями в действиях должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного главой 7 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСофт» на положения извещения при проведении электронного аукциона Услуга по модификации автоматизированной системы оперативного мониторинга социально-экономического развития Челябинской области (извещение № 0869200000223003410) обоснованной в части неправомерного установления требований согласно части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречивости условий контракта о сроке приемки результатов оказанной услуги, неопределенности гарантийного срока, в остальной части — необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 4 статьи 33, пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях уполномоченного учреждения нарушение части 2.1 статьи 31, пункта 12 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
4. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.
5. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп.<...>

2023-6506