

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-60/2022

18 января 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу ИП Росляковой <...> (вх. № 83э от 10.01.2022 года) на действия заказчика публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110865853 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>),

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ИП Росляковой <...> (вх. № 83э от 10.01.2022 года) на действия заказчика публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110865853 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщил следующее.

25.11.2021 г. в единой информационной системе в сфере закупок была размещена документация на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком».

26.11.2021 г. в документацию о закупке были внесены изменения. Форма закупки: открытый запрос котировок.

09.12.2021 г. прием заявок был окончен.

17.12.2021 г. был размещен первый протокол, согласно которого ИП Росляковой <...>, принявшей участие в закупке, присвоен второй порядковый номер.

Запрос котировок является конкурентным способом закупок. По результатам запроса котировок составляется протокол. Протокол был составлен 17.12.2021 г. и размещен в единой информационной системе. Вместе с тем, информация о протоколе (итоговом) содержится в п. 8.9.2. Положения о закупках ПАО «Ростелеком». Денежные средства в размере внесенного обеспечения должны быть возвращены (разблокированы) не позднее 1 рабочего дня с даты размещения итогового протокола. Вместе с тем, денежные средства ни одному из

участников закупки на 30.12.2021 г. не возвращены.

ПАО «Ростелеком» представило следующие возражения на доводы жалобы.

ПАО «Ростелеком» считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

По мнению ПАО «Ростелеком», заявитель жалобы ошибочно расценивает как нарушение, факт невозврата ему электронной торговой площадкой (ЭТП) на дату 30.12.2021 г. денежных средств, внесенных им в качестве обеспечения заявки.

10.01.2022 г. указанные денежные средства были разблокированы ЭТП и возвращены заявителю как участнику, занявшему второе место.

Сроки возврата указанного обеспечения были прямо predetermined действиями заявителя жалобы.

Ранее, заявителем настоящей жалобы, в Новосибирское УФАС России была подана жалоба на положения документации по Закупке.

Уведомлением антимонопольного органа от 22.12.2021 торги были приостановлены. Заказчик не вправе был заключить договор с победителем до принятия Новосибирского УФАС России решения по делу.

Решение Новосибирского УФАС России от 28.12.2021 г. по делу 054/01/18.1-2485/2021 было получено Заказчиком 10.01.2022 г.

10.01.2022 г. договор с победителем Закупки был заключен.

В соответствии с п. 6.2.3 документации по Закупке в случае предоставления обеспечения заявки путем внесения денежных средств, такие денежные средства вносятся на счет ЭТП в соответствии с регламентом работы ЭТП.

В соответствии с п. 27.6 Регламента АО «ЕЭТП» процесса размещения закупок товаров, работ и услуг с использованием специализированной электронной торговой площадки ПАО «Ростелеком» (РОСЭЛТОРГ) по факту публикации на электронной торговой площадке протокола подведения итогов Оператор электронной торговой площадки прекращает блокирование операций по Лицевым счетам Заявителей, за исключением участников, занявших первые два места в соответствии с протоколом подведения итогов, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 6.2.10 документации по Закупке блокирование денежных средств на ЭТП, внесенных в качестве обеспечения заявки, осуществленное в порядке, предусмотренном регламентом ЭТП, прекращается в течение не более чем 1 (одного) рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

а) подписание итогового протокола. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя и участника, занявшего второе место, которым такие денежные средства возвращаются или блокирование таких денежных средств которых прекращается в случае заключения договора.

Заявитель жалобы по результатам подведения итогов Закупки занял второе место.

Соответственно, только после подписания 10.01.2022 договора с победителем Закупки, в отношении заявителя жалобы, как участника, занявшего второе место, блокирование денежных средств было прекращено в 19:56 (НСК) и денежные средства были возвращены.

На основании изложенного, ПАО «Ростелеком» просит Комиссию признать жалобу ИП Росляковой <...> необоснованной полностью.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ПАО «Ростелеком» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» (Протокол от 15.06.2021 года № 12) (далее – Положение о закупке).

25.11.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) ПАО «Ростелеком» опубликовало извещение № 32110865853 о проведении торгов в форме открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110865853 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

09.12.2021 – дата окончания подачи заявок.

27.12.2021 – дата подведения итогов.

08.12.2021 г. ИП Росляковой М.Е. подана заявка (заявке присвоен номер 96316).

Согласно выписке из протокола № 1290 рассмотрения заявок/подведения итогов, заявка номер 96316 (заявка ИП Росляковой М.Е.) допущена к участию в закупке, ей присвоено второе место. Победителем закупки признана заявка № 81901.

09.12.2021 г. прием заявок был окончен.

17.12.2021 г. был размещен первый протокол, согласно которому ИП Росляковой <...>, принявшей участие в закупке, присвоен второй порядковый номер.

В соответствии с п. 6.2.3 документации по закупке в случае предоставления обеспечения заявки путем внесения денежных средств, такие денежные средства вносятся на счет ЭТП в соответствии с регламентом работы ЭТП.

В соответствии с п. 27.6 Регламента АО «ЕЭТП» процесса размещения закупок товаров, работ и услуг с использованием специализированной электронной торговой площадки ПАО «Ростелеком» (РОСЭЛТОРГ) по факту публикации на электронной торговой площадке протокола подведения итогов Оператор электронной торговой площадки прекращает блокирование операций по Лицевым счетам Заявителей, за исключением участников, занявших первые два места в

соответствии с протоколом подведения итогов, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 6.2.10 документации по Закупке блокирование денежных средств на ЭТП, внесенных в качестве обеспечения заявки, осуществленное в порядке, предусмотренном регламентом ЭТП, прекращается в течение не более чем 1 (одного) рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

а) подписание итогового протокола. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя и участника, занявшего второе место, которым такие денежные средства возвращаются или блокирование таких денежных средств которых прекращается в случае заключения договора.

Заявитель жалобы по результатам подведения итогов Закупки занял второе место.

20.12.2021 года ИП Росляковой М.Е. подана жалоба на действия заказчика публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – ПАО «Ростелеком») при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110865853 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Согласно ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 данной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

22.12.2021 ПАО «Ростелеком» торги были приостановлены. Заказчик не вправе был заключить договор с победителем до принятия Новосибирского УФАС России решения по делу.

28.12.2021 г. Комиссией Новосибирского УФАС России жалоба ИП Росляковой <...> (вх. № 22250э от 20.12.2021 года) на действия заказчика публичного акционерного общества «Ростелеком» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110865853 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) признана необоснованной.

Согласно пояснениям Заказчика, решение Новосибирского УФАС России от 28.12.2021 г. по делу 054/01/18.1-2485/2021 было получено Заказчиком 10.01.2022 г. 10.01.2022 г. договор с победителем Закупки был заключен. 10.01.2022 г. денежные средства были разблокированы ЭТП и возвращены заявителю как участнику, занявшему второе место.

Таким образом, в действиях ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110865853 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) не усматривается нарушение порядка организации и

проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Росляковой <...> (вх. № 83э от 10.01.2022 года) на действия заказчика публичного акционерного общества «Ростелеком» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение № 32110865853 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.