

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40
(3522) 46-39-85

тел., факс 8

Решение №177

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена 7 июля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 10 июля 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии — Гагарина И.В. — руководитель Курганского УФАС России;

Члены комиссии:

Белова А.В. – зам. руководителя - начальник отдела Курганского УФАС России;

Киселева Т.С. – И.О. зам. руководителя Курганского УФАС России,

рассмотрев дело №177 по признакам нарушения ОАО «Газпром газораспределение Курган» (ИНН 4501126386 ОГРН 1064501181106, место нахождения: 640026, Курганская обл., г. Курган, ул. Коли Мяготина, 90А) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически и технологически необоснованном отказе от заключения договора о подключении к подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области заявителям по делу, а также в отказе от выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства заявителей по делу №177 к подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства в силу пункта 2 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) явились результаты рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее - Курганское УФАС

России) коллективного заявления от 27.05.2014г вх. №3304 и от 14.07.2014 вх. 4522 жителей г. Далматово: а также заявления В.О.Д. (от 14.07.2014г вх. №4522) в отношении действий ОАО «Газпром газораспределение Курган» и ОАО «Шадринскмежрайгаз» по отказу в выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства заявителей к газораспределительным сетям г. Далматово Курганской области, заявителям, обратившимся с соответствующим запросом, а также в части отказа от заключения договора о подключении к газораспределительным сетям г. Далматово заявителям, обратившимся с соответствующей заявкой.

Определением об отложении рассмотрения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства от 30.10.2014г к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей привлечены также: В.С.А., С. Н. С., Г. Н. В..

Определением об отложении рассмотрения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства от 11.02.2015г к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей привлечены также: Ч.М.С., Ю. Н.М., С. Л. С..

Определением о возобновлении рассмотрения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства от 22.05.2015г к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей привлечены также: М.С. И., К. В. Н., С. Н. В., Е. Г. М., Ч. Р. П.

В ходе рассмотрения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства заявитель В. О.Д. поддержала доводы письменных пояснений по делу. Заявитель полагает, что у ОАО «Газпром газораспределение Курган» отсутствовали законные основания для отказа в выдаче технических условий, а также от уклонения от заключения договора о подключении к сетям газораспределения, поскольку техническая возможность подключения объектов капитального строительства заявителей к газопроводу ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области имеется. Данный газопровод является ближайшей точкой подключения для заявителей по делу. Таким образом, иные точки подключения, предложенные ОАО «Газпром газораспределение Курган» для заявителей являются невыгодными. В.О.Д. пояснила, что ответчики навязывают заявителям подключение по индивидуальному проекту, в то время как размер платы за подключение должен определяться в соответствии со стандартизированными тарифными ставками, утвержденными органом регулирования в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Приказа ФСТ России от 28.04.2014 N 101-э/3 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину». Согласия на подключения по индивидуальному проекту заявители не выражали.

Заявители по делу №177 представили пояснительную записку к определению о возобновлении дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.06.2015г, согласно которой выразили свое намерение осуществить подключение к газопроводу ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области, а также сообщили об актуальности требований о получении технических условий и проектов договоров о подключении соответственно.

Представитель ОАО «Газпром газораспределение Курган» В.Н.П. пояснила, что после получения запросов на выдачу технических условий Общество сделало

расчеты по результатам которых было установлено, что подключение заявителей к ближайшей сети низкого давления невозможно по причине отсутствия пропускной способности. Подключение объектов капитального строительства заявителей предполагается произвести к газопроводу высокого давления, принадлежащему ТОО «Заречный» Далматовского района, находящемуся на праве оперативного управления ГКУ «Кургангазсеть». Техническая возможность подключения заявителей отсутствует в силу отсутствия газораспределительной сети до жилых домов заявителей до сети высокого давления. Подключение будет возможно только после строительства сети низкого давления. В отсутствие утвержденной органом регулирования платы за подключение и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, гражданам был предложен вариант газификации по индивидуальному проекту, предполагающий строительство газопровода за счет заявителей. ОАО «Газпром газораспределение Курган» направлен запрос в ГКУ «Курганские газораспределительные сети», которые реализуют полномочия собственника газопровода высокого давления ТОО «Заречный» с вопросом дать разрешение на подключение заявителей, но был получен отказ. Без согласия собственника газопровода, ОАО «Газпром газораспределение Курган» не может выдать технические условия на подключение к газопроводу, а также осуществить мероприятия по подключению. Постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 18.12.2014г. №50-136 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение Курган» на территории Курганской области на 2015г» утверждены стандартизированные тарифные ставки. В.Н.П. сообщила, что заявителям по делу был предложен альтернативный вариант подключения к газопроводу – отводу к промплощадке завода «Старт».

Представитель ОАО «Шадринскмежрайгаз» Б. Е.Н. пояснила, что ОАО «Шадринскмежрайгаз» не занимается деятельностью по транспортировке газа и все мероприятия по подключению к газораспределительной сети выполняются от имени ОАО «Газпром газораспределение Курган».

ГКУ «Курганские газораспределительные сети» в ходе рассмотрения дела поддержали доводы письменных пояснений по делу. По мнению Учреждения, техническая возможность подключения заявителей по делу №177 к газопроводу ТОО «Заречный» отсутствует, исходя из того, что подключение потребителей газа в г. Далматово, согласно Генеральной схемы газоснабжения и газификации Курганской области не предусмотрено. Согласно пояснений ООО «ГПИмясомолпром» (разработчика проекта «Подводящий газопровод к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области) при разработке проекта объемы потребления природного газа на потребителей г. Далматово не учитывались. Для подключения потребителей г. Далматово потребуются пересмотр схемы, с учетом увеличения пропускной способности некоторых участков, в противном случае у самых отдаленных потребителей падение давления составит ниже 0,35 МПа, что для функционирования газоснабжающей сети не желательно.

Департамент имущественных и земельных отношений Курганской области представил письменные пояснения о том, что ГКУ «Курганские газораспределительные сети» владеют на праве оперативного управления

газопроводом ТОО «Заречный» на основании Распоряжения от 12.09.2005г №342-р Департамента государственного имущества и промышленной политики Курганской области «О передаче имущества Государственному учреждению «Курганские газораспределительные сети».

Администрация города Далматово представила письменные пояснения от 06.05.2015г №10.2-05-440, в соответствии с которыми Администрация города Далматово документами, содержащими схему газораспределительных сетей города Далматово, не располагает.

Департамент строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области представил письменные пояснения от 25.12.2014г согласно которых техническая возможность подключения заявителей к газопроводу высокого давления ТОО «Заречный» отсутствует по причине того, что подключение жителей г. Далматово к данному газопроводу не планируется.

Рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам относительно подлежащих выяснению обстоятельств.

ОАО «Газпром газораспределение Курган» Приказом ФСТ России от 03.07.2007г №144-э с изм. от 19.12.2013г №1663-э включено Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по виду деятельности «транспортировка газа по трубопроводам».

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что ОАО «Газпром газораспределение Курган» осуществляет деятельность по транспортировке газа по трубопроводам на территории Курганской области, в том числе по подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области, к которому планируется осуществить подключение заявителей по делу.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» данный вид деятельности относится к естественно монопольным видам деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Газпром газораспределение Курган» занимает доминирующее положение на рынке услуг транспортировки газа по трубопроводам и в силу своего доминирующего положения обязано соблюдать нормы и ограничения действующего законодательства.

Согласно [статье 4](#) Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к газораспределительным сетям, мероприятия по технологическому присоединению к газораспределительным сетям осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа). Возможность заключения договора на транспортировку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для исполнителя (газораспределительной организации) договора на технологическое присоединение.

Следовательно, подключение (технологическое присоединение) не образует отдельного вида экономической деятельности, является составной частью рынка услуг транспортировки газа по трубопроводам, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.12.2013 №1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – Правила №1314), [Правила](#) определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

Пункт 2 Правил №1314 содержит следующие понятия определений:

«заявитель» - юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства;

«точка подключения» - место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления объекта капитального строительства;

Порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения закреплен пунктом 3 Правил №1314 и предусматривает следующие этапы:

а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее - технические условия);

б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее соответственно - договор о подключении, заявка о подключении (технологическом присоединении));

г) заключение договора о подключении;

д) выполнение мероприятий по подключению (технологическому присоединению), предусмотренных техническими условиями и договором о подключении;

е) получение разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства заявителя (в случаях и порядке, которые предусмотрены [законодательством](#) Российской Федерации);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Кроме того, пункт 4 Правил №1314 предусматривает, что в случаях, когда максимальный часовой расход газа не превышает 300 куб. метров, заявители имеют право направить обращение к исполнителю о заключении договора о подключении без предварительной выдачи технических условий.

Таким образом, ОАО «Газпром газораспределение Курган» является газораспределительной организацией – исполнителем по договору о подключении.

22.04.2014г заявители М.А.И., Б.В.Г., Ч.А.С., В. Н.М., С. В.Л., Т.Н.И., Г. В.Н., С. Л.И., В. В.А., З.В.Т., К.Т.Н., М. А.И., Л. Н.И., Т.А.М., В.О.Д., В. Т.К., С. Г.А., П.М.Ф., П. В.П., Т. Н.М., Ш. В.С. обратились в ОАО «Шадринскмежрайгаз» с запросом о предоставлении технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в г. Далматово Курганской области.

23 мая 2014 года данные запросы переадресованы в ОАО «Газпром газораспределение Курган».

Запросы зарегистрированы в журнале регистрации входящей корреспонденции ОАО «Газпром газораспределение Курган» 05.05.2014г.

27 мая 2014 года ОАО «Шадринскмежрайгаз» направило заявителям отказ в выдаче технических условий в связи с отсутствием технической возможности подключения (технологического присоединения).

Вместе с тем, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что ОАО «Шадринскмежрайгаз» не является газораспределительной организацией и в силу пункта 2 Правил №1314 не может является исполнителем по договору о подключении. Таким образом, в действиях ОАО «Шадринскмежрайгаз» отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

4 июня 2015 года Комиссией Курганского УФАС России вынесено [определение](#) о

прекращении участия ОАО «Шадринскмежрайгаз» в качестве ответчика в рассмотрении дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 4 Правил №1314.

29 мая 2014 года ОАО «Газпром газораспределение Курган» также направило отказ в предоставлении технических условий заявителям в связи с отсутствием технической возможности подключения (технологического присоединения). Заявителям предложено обратиться за выдачей технических условий подключения с подтверждением готовности осуществить подключение к сетям газораспределения по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения к сети газораспределения, либо создать кооператив и от имени кооператива обратиться за выдачей технических условий, а также подготовить все необходимые документы.

2 июня 2014 года В.О.Д. обратилась в ОАО «Газпром газораспределение Курган» с претензией, согласно которой Волокитина О.Д. просила в ближайшее время (2 дня) предоставить технические условия подключения (технологического присоединения) к газопроводу высокого давления для каждого из заявителей.

26 июня 2014 года письмом исх. №349 ОАО «Газпром газораспределение Курган» указало на то, что ближайшей точкой подключения является распределительный газопровод, принадлежащий ГКУ «Кургангазсеть». Заявителю предложено за свой счет произвести соответствующие работы и подключить свои объекты к сети газораспределения. Для получения технических условий и заключения договоров на подключение В. О.Д. предложено обратиться в ОАО «Газпром газораспределение Курган» с подтверждением готовности осуществить подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объектов капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределение объекта капитального строительства.

4 июня 2015 года заявители: М.А.И., Б.В.Г., Ч. А.С., В. Н.М., С. В.Л., Т. Н.И. и Т.Л.Я., Г. В.Н., С.Л.И., В. С.А. и В. В.А., З. В.Т., К. Т.Н., М. А.И., Л. Н.И., Т. А.М., С. Г.А., П. М.Ф., П. В.П., Т. Н.М., Ш.В.С. обратились с заявкой о подключении (технологическом подключении) в ОАО «Газпром газораспределение Курган».

Проекты договоров о подключении ОАО «Газпром газораспределение Курган» в адрес заявителей в установленный срок не направило.

4 июня 2015 года заявители: Г. Н.В. и С. Н.С. обратились в ОАО «Газпром газораспределение Курган» с запросом о предоставлении технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в г. Далматово Курганской области.

29.07.2014г ОАО «Газпром газораспределение Курган» направило заявителям Г. Н.В. и С. Н.С. отказ в предоставлении технических условий по причине отсутствия технической возможности подключения.

11.08.2014г заявители В.Н.М., Ч.М.С., С. Л.С., Ю.Н.М. обратились в ОАО «Газпром газораспределение Курган» с запросом о предоставлении технических условий

подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в г. Далматово Курганской области.

22.08.2014г ОАО «Газпром газораспределение Курган» направило заявителям В. Н.М., Ч. М.С., С. Л.С., Ю.Н.М. отказ в предоставлении технических условий по причине отсутствия технической возможности подключения.

06.10.2014г заявители М. С.И., К. В.Н., С. Н.В., Е. Г.М., Ч. Р.П. обратились в ОАО «Газпром газораспределение Курган» с запросом о предоставлении технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в г. Далматово Курганской области.

21.10.2014г ОАО «Газпром газораспределение Курган» направило заявителям М. С.И., К. В.Н., С. Н.В., Е. Г.М., Ч.Р.П. отказ в предоставлении технических условий по причине отсутствия технической возможности, а также предложило принять участие в финансировании строительства сети газораспределения по индивидуальному проекту.

В ходе рассмотрения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Курганского УФАС России установлено, что ближайшей точкой подключения для заявителей по делу является подводящий газопровод высокого давления к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.

ГКУ «Курганские газораспределительные сети» владеют и пользуются подводящим газопроводом высокого давления к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области на праве оперативного управления на основании Распоряжения Департамента государственного имущества и промышленной политики Курганской области от 12.09.2005г №342-р.

Между Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области (арендодатель), ГУ «Курганские газораспределительные сети» (балансодержатель) и ОАО «Кургангазком» (арендатор) заключен договор №2289 на сдачу Департаментом имущественных и земельных отношений Курганской области в аренду недвижимого имущества, являющегося областной собственностью от 01.11.2007г.

Согласно данного договора ОАО «Кургангазком» принимает во временное владение и пользование (аренду) объекты газораспределительной системы, указанные в приложении №1 к договору. Приложением №1 к договору аренды №2289 от 01.11.2007г в качестве имущества передаваемого в аренду указан в числе прочего и подводящий газопровод к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.

21 ноября 2013 года ОАО «Кургангазком» переименовано в ОАО «Газпром газораспределение Курган».

23 ноября 2011 года ГУ «Курганские газораспределительные сети» переименовано в ГКУ «Курганские газораспределительные сети».

Согласно пункту 2.3.3 договора аренды №2289 от 01.11.2007г Арендатор обязуется не производить никакого переоборудования арендуемого имущества, вызываемых потребностями Арендатора, без письменного согласия

Балансодержателя.

Таким образом, ГКУ «Курганские газораспределительные сети» является законным владельцем подводящего газопровода ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области, наделенным правом согласования подключения (технологического присоединения) новых потребителей к данному газопроводу.

31 октября 2014 года ОАО «Газпром газораспределение Курган» письмом исх. №ГК-ПТО-1985 обратилось в ГКУ «Курганские газораспределительные сети» с просьбой согласовать подключение проектируемой сети газораспределения в границах улиц в г. Далматово в подводящий газопровод ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.

1 декабря 2014 года ОАО «Газпром газораспределение Курган» письмом исх. №ГК-ПТО-2172 повторно обратилось в ГКУ «Курганские газораспределительные сети» с аналогичной просьбой.

Письмом от 4 декабря 2014 года исх. №01-10/635 ГКУ «Курганские газораспределительные сети» направило ответ ОАО «Газпром газораспределение Курган» об отказе в подключении жителей г. Далматово к указанному газопроводу по причине отсутствия технической возможности, в связи с тем, что газопровод не рассчитан по гидравлике на подключение потребителей г. Далматово.

Заявитель В. О.Д. письменно обратилась в ГКУ «Курганские газораспределительные сети» с просьбой подтвердить согласие на подключение домов по улицам г. Далматово к газопроводу ТОО «Заречный».

11.02.2015г ГКУ «Кургангазсеть» ответило на письменное обращение В. О.Д. отказом.

19.02.2015 года В.О.Д. повторно обратилась к Ответчику с просьбой не чинить препятствия в подключении домов по улицам в г. Далматово и подтвердить свое согласие на врезку в ОАО «Газпром газораспределение Курган»

19.02.2015 года исх. №01-10/121 Учреждение ответило отказом в подключении, ссылаясь на отсутствие технической возможности подключения.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что ГКУ «Кургангазсеть» отказывает в согласовании подключения ОАО «Газпром газораспределение Курган» к газопроводу высокого давления ссылаясь на отсутствие технической возможности подключения, так как данный газопровод не рассчитан на подключение потребителей г. Далматово.

1 апреля 2015 года в отдельное производство выделено рассмотрение дела по факту отказа ГКУ «Кургангазсеть» в подключении заявителей к газопроводу ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.

1 апреля 2015 года рассмотрение дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено до рассмотрения дела №20/2015 о нарушении антимонопольного законодательства по существу.

Решением Комиссии Курганского УФАС России от 22.05.2015г в действиях ГКУ

«Курганские газораспределительные сети» признано нарушение статьи 26 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», выразившегося в необоснованном отказе ОАО «Газпром газораспределение Курган» от согласования подключения заявителей по делу №20/2015 к подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области. ГКУ «Курганские газораспределительные сети» выдано предписание о прекращении нарушения статьи 26 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

22 мая 2015 года рассмотрение дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства было возобновлено.

Письмом от 28.05.2015г ГКУ «Курганские газораспределительные сети» сообщило в Курганское УФАС России об исполнении предписания по делу №20/2015.

Письмом от 28.05.2015 исх. №01-10/368 ГКУ «Курганские газораспределительные сети» согласовало подключение заявителей по делу №177 о нарушении антимонопольного законодательства к газопроводу ТОО «Заречный».

Согласно пункта 14 Правил №1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с пунктом 25 Правил №1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

Таким образом, единственным основанием для отказа в подключении к газораспределительной сети может являться только отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 74 Правил №1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) настоящих Правил, в

полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

Исходя из представленных в материалы дела документов и сведений Курганским УФАС России установлено, что подводящий газопровод ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области в настоящий момент имеет резерв пропускной способности, выданные в установленном порядке и на дату принятия настоящего решения не утратившие силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к данному газопроводу отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии технической возможности подключения к газопроводу ТОО «Заречный» заявителей по делу.

При таких обстоятельствах отказы ОАО «Газпром газораспределение Курган» в выдаче технических условий заявителям по делу, а также уклонение от заключения договора о подключении являются необоснованными и нарушают требования пунктов 13-14 Правил №1314 и пункта 74 Правил №1314 соответственно.

Вместе с тем, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что у Ответчика отсутствует обязанность направления проекта договора о подключении заявителю по делу Б. В.Г. по причине его смерти 30.06.2014г.

Согласно пункта 71 Правил №1314 в случае если заявитель ранее не получал технические условия, к заявке о подключении (технологическом присоединении) дополнительно к документам, указанным в [пункте 69](#) настоящих Правил, прилагаются следующие документы:

- а) ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;
- б) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное [законом](#) основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок;
- в) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров).

Таким образом, при обращении в газораспределительную организацию за заключением договора о подключении заявитель в обязательном порядке должен представить копию правоустанавливающего документа на объект капитального строительства и (или) земельный участок.

Заявителями М. А.И., З. В. Т. и Ч. А. С. не представлены правоустанавливающие документы на объекты капитального строительства, подключение которых планируется осуществить к сетям газораспределения ни при обращении в ОАО «Газпром газораспределение Курган», ни в ходе рассмотрения настоящего дела в Курганское УФАС России.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что у ОАО «Газпром газораспределение Курган» отсутствует обязанность направить проекты договоров о подключении указанным заявителям по делу.

4 июня 2015 года Комиссия Курганского УФАС России в связи с наличием в действиях ОАО «Газпром газораспределение Курган» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в экономически и технологически необоснованном отказе от заключения договора о подключении к подводющему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области заявителям по делу, а также в отказе от выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства заявителей по делу №177 к подводющему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области и на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдала ОАО «Газпром газораспределение Курган» предупреждение №6 о прекращении действий (бездействия) которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

1. В соответствии с требованиями и в срок предусмотренный пунктами 13, 28, 29, 39 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314, предоставить технические условия на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства следующим заявителям по делу №177:
1. В. О. Д.(запрос о предоставлении технических условий от 22.04.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:);
2. В. Н. М.(запрос о предоставлении технических условий от 11.08.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
3. С. Л. И.(запрос о предоставлении технических условий от 22.04.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
4. Л. Н. И. (запрос о предоставлении технических условий от 22.04.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
5. П. В. П.(запрос о предоставлении технических условий 22.04.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
6. Т. Н. М.(запрос о предоставлении технических условий от 22.04.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
7. С. Н.С. (запрос о предоставлении технических условий от 10.07.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
8. Г. Н. В. (запрос о предоставлении технических условий от 10.07.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
9. Ч. М. С. (запрос о предоставлении технических условий от 11.08.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства),
10. Ю.Н. М.(запрос о предоставлении технических условий от 11.08.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
11. С. Л. С. (запрос о предоставлении технических условий от 11.08.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
12. М. С. И. (запрос о предоставлении технических условий от 06.10.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
13. К. В. Н.(запрос о предоставлении технических условий от 06.10.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),

14. С. Н. В.(запрос о предоставлении технических условий от 06.10.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
15. Е. Г. М. (запрос о предоставлении технических условий от 06.10.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
16. Ч. Р. П.(запрос о предоставлении технических условий от 06.10.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:).

2. В соответствии с требованиями и в срок предусмотренный разделом VI Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1314, направить подписанный ОАО «Газпром газораспределение Курган» проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки) следующим заявителям по делу №177 о нарушении антимонопольного законодательства:

1. М. А. Ивановичу (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
2. В.Н.М. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
3. С. В.Л. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
4. Т. Л.Я.и Т. Н. И. (заявка о подключении т 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
5. Г. В. Н. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
6. В. В.А. и В. С.А. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
7. К. Т. Н. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
8. Ш. В. С.(заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение объекта капитального строительства по адресу:),
9. Т.А. М. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
10. В. Т.К.е (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
11. С.Г. А. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома),
12. П. М. Ф. (заявка о подключении от 02.06.2014г на газоснабжение жилого дома).

1 июля 2015 года ОАО «Газпром газораспределение Курган» сообщило в Курганское УФАС России об исполнении предупреждения, а также представило доказательства направления в адрес заявителей по делу №177 о нарушении антимонопольного законодательства технических условий и проектов договоров о подключении.

07 июля 2015 года ОАО «Газпром газораспределение Курган» представило в Курганское УФАС России копии технических условий подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения от 10.06.2015г и копии проектов договоров на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к газораспределительной сети по стандартизированным ставкам от 26.06.2015, направленные заявителям по делу.

В ходе рассмотрения дела №177 о нарушении антимонопольного законодательства заявитель В.О.Д. сообщила, что ознакомилась с техническими условиями и проектами договоров. По мнению заявителя, технические условия и

проекты договоров о подключении противоречат требованиям Правил №1314 и нарушают права и законные интересы заявителей. В. О.Д. сообщила, что в адрес ОАО «Газпром газораспределение Курган» направлены мотивированные требования об изменении технических условий, а также протоколы разногласий к договорам о подключении.

Представители ОАО «Газпром газораспределение Курган» пояснили, что не получали от заявителей данные документы.

Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что ОАО «Газпром газораспределение Курган» исполнено предупреждение №6 в полном объеме.

Доводы заявителей о навязывании ОАО «Газпром газораспределение Курган» невыгодных условий договоров и технических условий Комиссией отклоняются, поскольку отсутствуют доказательства отказа (уклонения) ОАО «Газпром газораспределение Курган» от согласования условий договора о подключении, а также технических условий в редакции заявителей. Пунктами 77,79 Правил №1314 предусмотрена процедура согласования сторонами договора о подключении условий договора.

При этом Заявителям разъясняется, что руководствуясь пунктом 80 Правил 1314, при отклонении исполнителем предложений по корректировке проекта договора о подключении либо неполучении извещения о результатах их рассмотрения в указанный срок заявитель вправе передать на рассмотрение суда и (или) Федеральной антимонопольной службы разногласия, возникшие при заключении договора о подключении.

Руководствуясь [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 - 4 статьи 41](#), [статьей 48](#), [частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать положение ОАО «Газпром газораспределение Курган» доминирующим на рынке услуг транспортировки газа по трубопроводам.
2. Признать в действиях ОАО «Газпром газораспределение Курган» нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически и технологически необоснованном отказе от заключения договора о подключении к подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области заявителям по делу №177, а также в отказе от выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства заявителей по делу №177 к подводящему газопроводу к ТОО «Заречный» Далматовского района Курганской области.
3. Прекратить рассмотрение дела №177 в связи с добровольным устранением ОАО «Газпром газораспределение Курган» нарушения антимонопольного законодательства, в результате исполнения предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 04.06.2015 года.

4. Материалы дела №177 должностному лицу для возбуждения административного производства не передавать в соответствии с требованиями п.7 ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии _____ И.В. Гагарина

Члены Комиссии: _____ А.В. Белова

_____ Т.С. Киселева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.