

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» (ИНН: 9702005535, ОГРН: 1197746531729, КПП: 770201001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области (далее – Заказчик) аукциона в электронной форме на право поставки запасных частей для автомобилей марки УАЗ для нужд УФПС "Татарстан почтасы" (№ 32211627740, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителя УФПС Самарской области АО «Почта России» - (доверенность); представитель от ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» в рассмотрении не участвовал, надлежащим образом извещен,

УСТАНОВИЛА:

24.11.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 107031, Московская область, город Москва, бульвар Рождественский, д. 22/23, стр. 1,

кабинет 6/1;

- идентификационный номер налогоплательщика:

9702005535;

- дата подведения итогов закупки:

13.09.2022г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-220014494200506/32211627740.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Поставка запасных частей для автомобилей марки УАЗ для нужд УФПС "Татарстан почтасы";

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

29.32.30.390 части и принадлежности для автотранспортных средств прочие, не включённые в другие группировки;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

7 000 000,00 руб.;

- срок исполнения договора:

с даты его подписания – до 31 «июня» 2023г.;

- код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 03.10.2022г. ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке и Аукционной документацией.

17.08.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона.

16.09.2022г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-220014494200506/32211627740г., согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе было подано 9 заявок. Победителем Аукциона было признано ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ».

Пункт «а» части 8.1.4 статьи 8.1 Положения установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пунктом а) части 4.5.2 статьи 4.5 Положения установлено, что одним из способов обеспечения исполнения договора является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45

Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4.5.3. статьи 4.5 Положения способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником аукциона, с которым заключается договор, самостоятельно.

Согласно части 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с п. 8.1.16 – 8.1.17 раздела настоящей статьи.

Руководствуясь частью 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке Заказчик 21.09.2022г. направил Участнику закупки проект договора без подписи Заказчика.

Как следует из части 8.1.6 статьи 8.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 8.1.7 статьи 8.1 Положения о закупке установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 8.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Часть 8.1.8. статьи 8.1 Положения о закупке гласит, что Заказчик в течение 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет участнику закупки, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

26.09.2022г. Участником, в соответствии с частью 8.1.7 статьи 8.1 Положения о закупке, направлен протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, в котором содержалось требования по смене контактного телефона поставщика.

28.09.2022г. Заказчиком, в соответствии с частью 8.1.8 статьи 8.1 Положения о закупке, повторно направлен проект договора и согласие учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечаний участника.

В срок, предусмотренный Документацией о закупке, Положением о закупке – 03.10.2022г. ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Частью 8.1.25. статьи 8.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 8.4.1 статьи 8.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

В связи с тем, что участником закупки ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

06.10.2022г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Аукциона № № SBR035-220014494200506/2211627740., согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с п. 3 Постановления № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене,

сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

Пунктом 11.4 Документации о закупке установлено, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара, копии сертификата о происхождении товара (для товара, произведенного в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике) не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

Из представленных пояснений следует, что неподписание Участником проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок, было обусловлено несогласием с определением цены договора.

Участник указывает, что в заявке Общества отсутствовало указание на страну происхождения товара, то есть, не было указано, что товар иностранного происхождения, при этом после получения Протокола Общество уведомило Заказчика посредством электронной почты о том, что страна происхождения товара – РФ. Несмотря на то, что Заказчик был уведомлен о стране происхождения товара, цена договора, указанная в проекте, направленном Заказчиком, снижена на 15%.

Поскольку ранее был направлен протокол разногласий к проекту Договора, повторное направление протокола в части изменения цены Договора невозможно. Подобные обстоятельства привели к нарушению регламентированного срока подписания договора.

Участник указывает на отсутствие умысла на уклонение от исполнения договора, указывает, что действовал добросовестно, и лишь сложившиеся обстоятельства привели к нарушению сроков подписания договора.

Представленными материалами подтверждается, что ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» выражало готовность подписать и исполнить договор в полном объеме по результатам проведенного Аукциона. Участником совершались действия, направленные на заключение договора. Указанные обстоятельства подтверждаются представленным в материалы обращения письмом ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» № 34/22 от 03.10.2022 и Независимой гарантией от 03.10.2022г. № 39476-22-10.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и

взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ», а также совершенные действия по урегулированию возникшей ситуации, можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

Совокупность представленных документов и сведений указывает и подтверждает намерения ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» заключить и исполнить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области аукциона в электронной форме на право поставки запасных частей для автомобилей марки УАЗ для нужд УФПС "Татарстан почтасы" (№ 32211627740, <https://zakupki.gov.ru/>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,