ИП <...>
677000, г.Якутск, ул.Петровского д.34, кв.123

АО «Якутдорстрой»
677008, г Якутск, ул Билибина, дом 10

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №02-86/18.1-17

г. Якутск резолютивная часть оглашена «28» июня 2017 г.

изготовлено в полном объеме «03» июля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в составе:

<…> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Саха (Якутия), председатель Комиссии,

<…> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

<…> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

При участии:

от заявителя - ИП <…>,

от ответчика – АО «Якутдорстрой», представитель по доверенности от 14.07.2016г. <…>,

по результатам рассмотрения жалобы ИП <…>на действия АО «Якутдорстрой» при организации и проведении запроса предложений с предметом закупки «Работы по озеленению территории городского округа (Круговая развязка по Вилюйскому тракту, круговая развязка по ул. Чернышевского),

УСТАНОВИЛА:

20 июня 2017 г. в Якутское УФАС России поступила жалоба ИП **<…>**на действия АО

«Якутдорстрой» при организации и проведении запроса предложений с предметом закупки «Работы по озеленению территории городского округа (Круговая развязка по Вилюйскому тракту, круговая развязка по ул. Чернышевского) (Извещение № 31705198099 от 07.06.2017г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru), в которой сообщается следующее.

На официальном сайте размещены 2 протокола с одинаковыми номерами №187 заседания единой закупочной комиссии АО «Якутдорстрой» от 13.06.2017г. и №187 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений от 14.06.2017г. Как видно из протоколов, решение единой закупочной комиссии выходит за сутки открытия заявок. В протоколе №189 заседания единой закупочной комиссии Заказчика от 14.06.2017г. в пункте 1 «Предмет открытого запроса предложений» указаны работы по озеленению и текущему содержанию цветников на пл.Орджоникидзе, что не соответствует предмету Извещения №31705198099 от 07.06.2017г.

Причины отклонения заявки единственного участника закупок, по мнению заявителя, являются неправомерными. В требованиях к содержанию, составу, форме заявок на участие в запросе предложений не указано, что опись документов должна входить в прошитую документацию. Более того, опись документов дублируется в заявке. В документации проведения данного открытого запроса предложений в пункте 7 «Требования к содержанию, составу, форме заявок на участие в запросе предложений и инструкции по их заполнению» указано, что копии документов, удостоверяющих личность, требуются для физических лиц. К индивидуальным предпринимателям такие требования не предъявляются.

27 июня 2017г. в Якутское УФАС России поступило пояснение АО «Якутдорстрой» по доводам, изложенным в жалобе №02-86/18.1-17.

15.06.2017г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru специалистом по торгам ошибочно размещен черновой вариант протокола №187 от 13.06.2017г. заседания единой закупочной комиссии, фактически данный протокол имеет №188 от 14.06.2017г.

Протокол №189 от 14.06.2017г. также содержит техническую ошибку в части предмета закупки.

Доводы, изложенные в жалобе ИП <…>, признают.
Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, изучив и рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы и сведения, пришла к следующим выводам.

07.06.2017г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru опубликовано Извещение №31705198099 о проведении запроса предложений с предметом закупки «Работы по озеленению территории городского округа (Круговая развязка по Вилюйскому тракту, круговая развязка по ул. Чернышевского).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 14.06.2017 в 08:00 **(МСК+6).**

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) - 14.06.2017 в 09:20 **(МСК+6).**

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) - 14.06.2017 в 09:30 **(МСК+6).**

Начальная (максимальная) цена договора - 480 433,91 Российский рубль.

Согласно Протоколу №187 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений от 14.06.2017г., на момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом запросе предложений 14.06.2017 подано 1 заявки(ок).

Результаты открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений:

Наименование участника закупки	ИНН/КПП/ОГРН	Почтовый адрес	Цена договора, предложенная участником закупки, включая НДС
ИП <…>	<…>	677000, г. Якутск, ул. Петровского, 34, кв. 123	438 825,00 с учетом НДС

В соответствии с Протоколом №189 заседания единой закупочной комиссии АО «Якутдорстрой» от 14.06.2017г. окрытый запрос предложений признается несостоявшимся. Основание: протокол №187 от 14.06.2017 г. Не заключать договор с:

Наименование участника закупки	ИНН/КПП/ОГРН	Почтовый адрес	Цена договора, предложенная участником закупки, включая НДС
ИП <…>	<…>	677000, г. Якутск, ул. Петровского, 34, кв. 123	438 825,00 с учетом НДС

Согласно Протоколу №187 Единой закупочной комиссией АО «Якутдорстрой» от 13.06.2017г. по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений комиссией по размещению заказа приняты следующие решения:

Отклонить следующих участников закупки:

Наименование участника закупки	Входящий номер и дата заявки	Причины отклонения заявки участника
ИП <…>	46 13.06.2017 13:28	А. Опись документов не входит в прошитую документацию. Б. Отсутствует документ, удостоверяющий личность участника (копия паспорта)

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 указанной статьи положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Организатор торгов при проведении закупки путем запроса предложений руководствуется нормами Закона о закупках, принятым в соответствии с ним

Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Якутдорстрой», утвержденным Советом директоров АО «Якутдорстрой» (Протокол №7 от 18.11.2017г.), а также Документацией о проведении закупки путем запроса предложений на право заключения договора на работы по озеленению территории городского округа (Круговая развязка по Вилюйскому тракту, круговая развязка по ул. Чернышевского), утвержденной Генеральным директором АО «Якутдорстрой» <…> от «05» июня 2017 г. (далее - Документация).

1. Комиссия, рассмотрев доводы заявителя об опубликовании протоколов единой закупочной комиссии с неверной датой и указании в Протоколе №189 от 14.06.2017г. несоответствующего Извещению предмета аукциона, приходит к выводу о допущении технической ошибки Заказчиком, не нарушающей законные права и интересы потенциальных участников закупки.
2. Пункт 8 Документации закрепляет «Инструкцию по заполнению заявок на участие в запросе предложений».

Все листы заявки поданной в письменной форме должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать опись входящих в их состав документов, которая также подлежит прошивке в составе заявки, должны быть скреплены печатью участника (для юридических лиц) и подписаны участником или лицом, уполномоченным таким участником.

Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются.

Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения договора с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения договора, если комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в документации, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям (пример лицевой части конверта находится в Разделе №3).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления ФАС по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу о необходимости прошивки всех листов, в том числе описи документов, в составе заявки.

3. В пункте 7 Документации закреплены «Требования к содержанию, составу, форме заявок на участие в запросе предложений и инструкция по их заполнению».

Документы и сведения, входящие в состав заявки:

а) для юридического лица – наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика, ФИО лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса предложений; *для индивидуальных предпринимателей, физических лиц – фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика*;

б) для юридического лица – выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, надлежащим образом заверенные копии документов о государственной регистрации юридического лица; для индивидуальных предпринимателей - выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, надлежащим образом заверенные копии документов о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя; для физических лиц – копии документов, удостоверяющих личность.

На основании вышеизложенного, Комиссией Якутского УФАС России установлено, что для индивидуальных предпринимателей, также как и для физических лиц, требуется указание паспортных данных в составе заявки.

К Документации Заказчиком также приложена Форма № 2. Заявка на участие в запросе предложений.

Согласно п.1 Заявки на участие в запросе предложений, изучив документацию о запросе предложений № _____ на_____, а также применимые к данному запросу предложений законодательство и нормативно-правовые акты _____,

(наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес для юридического лица - участника запроса предложений, **фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства для физического лица или индивидуального предпринимателя - участника запроса предложений, номер контактного телефона)**

в лице _____,

(Наименование должности, полностью Ф.И.О. руководителя, уполномоченного лица для юридического лица)

сообщает о согласии участвовать в запросе предложений на условиях, указанных в извещении о проведении запроса предложений, документации о запросе предложений и направляет настоящую заявку.

Комиссия Якутского УФАС России, рассмотрев заявку ИП <…>., приходит к выводу об отсутствии в ней обязательных сведений о паспортных данных индивидуального предпринимателя.

В соответствии с пунктом 12 Извещения «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений» участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что ввиду несоответствия заявки ИП <…> требованиям Документации, Единая Закупочная комиссия правомерно отклонила претендента от дальнейшего участия в запросе предложений.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <…> на действия АО «Якутдорстрой» при организации и проведении запроса предложений с предметом закупки «Работы по озеленению территории городского округа (Круговая развязка по Вилюйскому тракту, круговая развязка по ул. Чернышевского) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>