



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

**Р Е Ш Е Н И Е**

Резолютивная часть  
решения оглашена 10  
мая 2017 года

г. Сыктывкар

В полном объеме  
решение изготовлено 24  
мая 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 06-04/17 по признакам нарушения Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина» (далее – ФГБОУ ВО «СыктГУ»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, Октябрьский проспект, дом 55, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в части установления требования об осуществлении услуги по организации питания не более чем в 500 метрах от места нахождения санатория профилактория ФГБОУ ВО «СыктГУ» (г. Сыктывкар, ул. Старовского д.24) с использованием мебели для обеденного зала, оборудования для подогрева готовых блюд, охлаждающего прилавка и посуды исполнителя, при организации электронных аукционов на оказание услуг по организации диетического питания (извещения №№ 0307100005014000024, 0307100005014000102, 0307100005016000002), в присутствии на заседании:

- <...> - представителя ФГБОУ ВО «СыктГУ» по доверенности № 100/01-22 от 07.12.2016;

- <...> представителя Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Коми по доверенности от 10.05.2017;

#### УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении ФГБОУ ВО «СыктГУ» по результатам рассмотрения заявления Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Коми исх. № 65/6/4/6570 от 27.12.2016.

К участию в деле в качестве заявителя привлечено Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Коми (далее – УФСБ России по РК), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 1.

К участию в деле в качестве ответчика привлечено ФГБОУ ВО «СыктГУ», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, Октябрьский проспект, дом 55.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия

обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

По пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

По пункту 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

По пункту 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В соответствии с пунктами 1 - 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно статье 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) к одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок относятся принцип обеспечения конкуренции (создание равных условий между участниками закупки), принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принцип эффективности осуществления закупки (выявление лица, которое в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны

включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Между ФГБОУ ВО «СыктГУ» и обществом с ограниченной ответственностью «Торговое предприятие «Бумажник» (далее – ООО «ТП «Бумажник») заключен договор № 14-ОП оказания услуг от 09.06.2014 (далее – договор № 14-ОП).

Согласно пункту 1.1. договора № 14-ОП исполнитель (ООО «ТП «Бумажник»), по поручению Заказчика (ФГБОУ ВО «СыктГУ») и в целях удовлетворения потребностей Заказчика в обеспечении обучающихся и работников Заказчика питанием, безвозмездно организует предоставление услуги общественного питания.

Согласно пункту 2.1.2. договора № 14-ОП заказчик обязуется для оказания услуг исполнителем предоставить на весь период оказания услуг, имеющееся в помещениях технологическое оборудование и инвентарь.

Согласно пункту 2.3.1. договора № 14-ОП исполнитель обязуется организовать в помещениях заказчика (в соответствии с пунктом 2.1.1. настоящего договора) оказание услуг по предоставлению общественного питания.

Согласно пункту 8.1. договора № 14-ОП договор вступает в силу с 01.07.2014 и действует до 31.07.2017 года.

Согласно пункту 1 дополнительного соглашения № 1 от 10.06.2014 к договору оказания услуг № 14-ОП от 09.06.2014 стороны договорились, что договор оказания услуг № 14-ОП от 09.06.2014 не регулирует отношения между сторонами по оказанию услуг организации общественного питания детей-сирот, лечебно-профилактического питания в профилактории Заказчика и услуг, прямым плательщиком в которых выступает Заказчик.

Согласно пункту 1 дополнительного соглашения № 2 от 10.07.2014 к договору оказания услуг № 14-ОП от 09.06.2014 стороны договорились во исполнение пункта 2.1.1. договора оказания услуг № 14-ОП выделить помещения Исполнителю для оказания услуг, в том числе, помещение с площадью зала обслуживания посетителей 149,5 кв. м., расположенное по адресу: г. Сыктывкар, ул. Старовского, д. 24.

ФГБОУ ВО «СыктГУ» явилось организатором электронных аукционов №№ 0307100005014000024, 0307100005014000102, 0307100005016000002 на оказание услуг по организации диетического питания.

Извещение о проведении электронного аукциона:

- № 0307100005014000024 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 11.08.2014;
- № 0307100005014000102 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 15.12.2014;
- № 0307100005016000002 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 31.01.2016.

Согласно извещениям о проведении электронных аукционов местом оказания услуг установлено – Российская Федерация, Республика Коми, город Сыктывкар, не более чем 500 метров от места нахождения санатория профилактория ФГБОУ ВПО «СыктГУ» (г. Сыктывкар, ул. Старовского, д.24).

Аналогичные требования установлены в Техническом задании, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации - услуга по организации питания осуществляется не более чем в 500 метрах от места нахождения

санатория профилактория ФГБОУ ВО «СыктГУ» (г. Сыктывкар, ул. Старовского д.24) с использованием мебели для обеденного зала, оборудования для подогрева готовых блюд, охлаждающего прилавка и посуды исполнителя.

Согласно пункту 1.1 проекта договоров заказчик поручает, а Исполнитель берет на себя обязательства по организации диетического питания, (далее – Услуга) на условиях, предусмотренных Контрактом, в соответствии с техническим заданием и графиком заездов, (Приложение №1) и в соответствии с режимом питания (завтрак с 8-00 до 9-00 часов, обед с 13-00 до 14-00 часов, ужин с 18-00 до 19-00 часов).

Согласно пункту 2.1.1. проекта договора исполнитель обязуется предоставлять услуги по организации питания студентов, оздоравливающихся в санатории-профилактории, осуществлять приготовление блюд и кулинарных изделий в соответствии с приказом Минздрава РФ от 05.08.2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях РФ».

Согласно пункту 3.1. проекта договоров в стоимость услуг по контракту включены все расходы Исполнителя, связанные с исполнением контракта в полном объеме: стоимость пищевых продуктов, расходы на закупку продуктов, приготовление готовых блюд, витаминизацию блюд в соответствии с меню, расходы на погрузку, разгрузку, хранение, транспортные расходы, расходы на уборку помещений, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, а так же иные расходы Исполнителя, возникающие в процессе исполнения контракта.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0307100005014000024 от 26.08.2014 участниками электронного аукциона явились ООО «ТД «Бумажник» и ООО «ПРОД-АВТО». Победителем электронного аукциона признано ООО «ТД «Бумажник».

Между ООО «ТД «Бумажник» и ФГБОУ ВО «СыктГУ» заключен гражданско-правовой договор № 0307100005014000024-0006907-01 от 09.09.2014 на оказание услуги по организации диетического питания для лиц, проходящих оздоровление в санатории-профилактории.

Участниками электронного аукциона № 0307100005014000102 также явились ООО «ТД «Бумажник» и ООО «ПРОД-АВТО». Победителем закупки признано ООО «ТД «Бумажник».

По результатам проведения открытого аукциона между ООО «ТД «Бумажник» и ФГБОУ ВО «СыктГУ» заключен договор № 0307100005014000102-0006907-01 от 27.01.2015.

На участие в электронном аукционе № 0307100005016000002 подана одна заявка – ООО «ТД «Бумажник».

По результатам закупки с ООО «ТД «Бумажник» заключен контракт № 0307100005016000002-0006907-01 от 01.03.2016.

Согласно позиции ФГБОУ ВО «СыктГУ» исх. № 19/6325 от 27.04.2017 (вх. № 2377 от 28.04.2017) электронные аукционы проводились в рамках реализации требований статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», возлагающих на образовательную организацию проведение профилактических и оздоровительных мероприятий.

Оздоровительные мероприятия не приостанавливают образовательный процесс и планируется таким образом, чтобы обеспечить его непрерывность. Эти же условия распространяются и на осуществление диетического питания, как на часть оздоровительных мероприятий. Непрерывность образовательного процесса при осуществлении питания обучающихся обеспечивается путем его организации на минимальном удалении от помещений образовательной организации.

В обоснование своей позиции ФГБОУ ВО «СыктГУ» ссылается на нормы Методических указаний по гигиеническому контролю за проектированием, строительством и эксплуатацией высших учебных заведений, утвержденных приказом Минздрава СССР от 10.04.1980 № 2164-80 (далее – Методические указания), а также на Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья (СанПиН 2.3.6.1079-01), Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08).

Согласно пункту 2.14 Методических рекомендаций столовые ВУЗов следует размещать в отдельных зданиях. Наибольшее расстояние от учебно-производственных помещений до столовых не должно превышать 500 метров.

ФГБОУ ВО «СыктГУ» указывает, что при подготовке аукционной документации электронных аукционов положения Методических указаний оценивались с точки зрения развитости конкурентной среды на рассматриваемой территории, в результате чего установлено наличие на ней участников, отвечающих необходимым требованиям.

ФГБОУ ВО «СыктГУ» представлен перечень хозяйствующих субъектов, расположенных в радиусе 500 метров от санатория-профилактория ФГБОУ ВО «СыктГУ» - ООО «Айси», ООО «Кофейный дворик», ООО «Кинетик» (Таверна «Флинт»), столовая ГПОУ «Сыктывкарский индустриальный техникум», Столовая ГПОУ «Сыктывкарский политехнический техникум», ООО «Био-Лайт» (кафе «Кот Лета»). Согласно пояснениям ФГБОУ ВО «СыктГУ» с учетом количества посадочных мест, организации раздачи готовых блюд, оснащения обеденных залов, шаговой доступности указанные предприятия

могли стать участниками процесса предоставления услуг диетического питания.

Согласно данным официального сайта закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ФГБОУ ВО «СыктГУ» в 2017 году явилось организатором электронного аукциона на оказание услуг по организации диетического питания, извещение № [0307100005017000002](#). Извещение размещено в Единой информационной системе в сфере закупок 13.02.2017. Техническим заданием электронного аукциона установлено аналогичное требование о месте оказания услуг - услуга должна быть оказана не более чем в 500 метрах от места нахождения санатория- профилактория ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина» (г. Сыктывкар, ул. Старовского д.24) с соблюдением всех необходимых требований по предоставлению услуги (по оснащению оборудования пищеблока, обеденного зала, обеспечение посудой, медицинским осмотром персонала и пр.).

Участниками электронного аукциона явились ООО «Био Лайт» и ООО «ТД Бумажник».

Победителем электронного аукциона признано ООО «Био Лайт».

С учетом того, что в обозначенном радиусе места оказания услуг имелись несколько хозяйствующих субъектов, способных оказать услуги по организации диетического питания, а также, с учетом того, что в 2017 году при аналогичных условиях проведения аукциона победителем оказался иной хозяйствующий субъект, отсутствуют доказательства ограничения конкуренции на товарном рынке оказания услуг диетического питания в результате установления заказчиком вышеуказанных требований к месту оказания услуг.

В действиях ФГБОУ ВО «СыктГУ» в виде установления места оказания услуг «не более чем в 500 метрах от места нахождения санатория- профилактория ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина» (г. Сыктывкар, ул. Старовского д.24)» нарушения требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № АО 06-04/17 в связи с отсутствием в действиях ФГБОУ ВО «СыктГУ» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.