УСТАНОВИЛ:

Карельское УФАС России ПОСТУПИЛО Чуралахта заявление жителя д. района, Северо-Западным Пряжинского МУНИЦИПАЛЬНОГО направленное управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Карелия (далее - Ростехнадзор) с письмом от 20.07.2018 №45-1-23/32795 (вх. от 27.07.2018 №3568), с жалобой на действия ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», сетевая организация, Общество), по факту ограничения режима передачи электрической энергии в д. Чуралахта 15 и 16 мая 2018 года без надлежащего уведомления потребителей.

Так, из заявления следует, что в указанные даты в д. Чуралахта отсутствовало энергоснабжение, при этом, по утверждению заявителя соответствующего оповещения потребителей о предстоящих отключениях электрической энергии организациями не проводилось. По мнению заявителя, данный факт может иметь негативные последствия для жизни и здоровья населения д. Чуралахта.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта ПО данной статье необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке ОН занимал доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав других лиц.

Как следует из абзаца 3 пункта 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 №30 суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, были совершены действия в определять, данные ДОПУСТИМЫХ осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что

доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности, осуществляемой субъектами естественных монополий.

На основании приказа ФСТ России от 03.06.2008 №191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «МРСК Северо-Запада», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Следовательно, ПАО «МРСК Северо-Запад» является субъектом естественной монополии, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей.

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

За исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются. В целях недопущения веерных отключений организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии ее потребителям, обязана обеспечить возможность индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей электрической энергии (абзац 4 части 1 статьи 38 ФЗ «Об электроэнергетике»).

В силу пункта 3 статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 547 ГК РФ если допущен перерыв в подаче энергии абоненту энергоснабжающая организация отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины.

При этом если перерыв был обусловлен необходимостью принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий в системе энергоснабжающей

организации, то в этом случае организация может быть признана невиновной и освобождена от ответственности.

Кроме того, общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определены Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

В силу подпункта «г» пункта 15 Правил недискриминационного доступа сетевая организация обязана В порядке И сроки, установленные договором, информировать потребителя услуг (потребителя электрической энергии, которого заключается договор) об аварийных интересах ситуациях В электрических сетях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору.

Пунктом 31 (6) Правил недискриминационного доступа, предусмотрено, что для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В силу пункта 33 Правил недискриминационного доступа перерыв в передаче электрической энергии, прекращение или ограничение режима передачи электрической энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, неудовлетворительное состояние энергопринимающего устройства потребителя услуг угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности. О перерыве, прекращении или ограничении передачи электрической энергии в указанных случаях сетевая организация обязана уведомить потребителя услуг в течение 3 дней с даты принятия такого решения, но не позднее чем за 24 часа до введения указанных мер.

В ходе рассмотрения предоставленных ПАО «МРСК Северо-Запада» документов установлено, что электроснабжение д. Чуралахта осуществляется от ВЛ-10 кВ Л-42П-11 Эссойла-Сяпся». Распределительные сети 0,4 кВ организованы от ТП-8239, которые находятся в аренде у ПАО «МРСК Северо-Запада».

В письме от 16.08.2018 №МР2/3/119-07/6851 (вх. от 21.08.2018 №38733) ПАО «МРСК Северо-Запада», отвечая на запрос Карельского УФАС России от 02.08.2018 №03-15/171/3060, предоставило следующую информацию об отключениях электроэнергии в д. Чуралахта в 2018 году, в связи с проведением ремонта и возникновением аварийных ситуаций.

Дата и время прекращения электроснабжения	Объект электросетевого хозяйства и причина	Объекты, хоз.субъекты, населенные пункты	Дата и время восстановления электроснабжения	Длительность отключения (Час. мин)
---	--	---	--	--

потребителей	отключения			
25.01.2018 13 часов 43 минуты	Л-42П-10, Л-42П-11 Работа МТЗ, АПВ успешно, видимых повреждений не обнаружено	д. Сямозеро, Шайнаволок Сяпся, Чуралахта, Чуйнаволок Ахпойла, Кудама, Лахта, д. Аллека, С. Эссойла ул. Октябрьская, Центральная, Пляжная, Северная, Молодежная, Первомайская, Лыжная, Мелиоративная	25.01.2018 13 часов 43минуты	0 часов 0 минут
25.01.2018 19 часов 39 минут	Л-42П-11 Работа МТЗ, АПВ успешно, видимых повреждений не обнаружено	д. Сямозеро, Сяпся, Чуралахта , Ахпойла, Кудама, Лахта, Чуйнаволок, Шайнаволок	25.01.2018 19 часов 39 минут	0 часов 0 минут
25.01.2018 20 часов 00 минут	Л-42П-11 Работа МТЗ, АПВ успешно, видимых повреждений не обнаружено	д. Сямозеро, Сяпся, Чуралахта , Ахпойла, Кудама, Лахта, Чуйнаволок, Шайнаволок	25.01.2018 20 часов 00 минут	0 часов 0 минут
07.03.2018 11 часов 15 минут	ВЛ-0,4 кВ Ф-1 от ТП- 8239; строительство новой отпайки	д.Чуралахта	07.03.2018 15 часов 34 минуты	3 часа 19 минут
15.05.2018 10 часов 18 минут	Л-42П-11, замена провода. Реконструкция ВЛ-0,4 кВ от ТП-2 с устройством линейного ответвления (совместный подвес с ВЛ-10кВ Л-42П-11) в п.Сямозеро Пряжинского района (тех.присоединение Дорофеевой Н.А., Калинина И.М.)	д. Сямозеро, Сяпся, Чуралахта , Ахпойла, Кудама, Лахта, Чуйнаволок, Шайнаволок	15.05.2018 16 часов 21 минута	6 часов 3 минуты
16.05.2018	А-42П-11, замена провода. Реконструкция ВА-0,4 кВ от ТП-2 с устройством линейного	д. Сямозеро, Сяпся,	16.05.2018	F

10 часов 45 минут	ответвления (совместный подвес с ВЛ-10кВ Л-42П-11) в п. Сямозеро Пряжинского района (тех. присоединение Дорофеевой Н.А., Калинина И.М.)	Чуралахта, Ахпойла, Кудама, Лахта, Чуйнаволок, Шайнаволок	16 часов 14 минут	Э ЧОСОВ 29 МИНУТ
21.05.2018 10 часов 25 минут	Л-42П-11, установка дугогасящих устройств	д. Сямозеро, Сяпся, Чуралахта , Ахпойла, Кудама, Лахта, Чуйнаволок, Шайнаволок	21.05.2018 15 часов 42 минуты	5 часов 17 минут
21.05.2018 22 часа 15 минут	Л-42П-11 Работа МТЗ, АПВ неуспешно, РПВ успешно, видимых повреждений не обнаружено	д. Сямозеро, Сяпся, Чуралахта , Ахпойла, Кудама, Лахта, Чуйнаволок, Шайнаволок	21.05.2018 23 часа 15 минут	1 час 0 минут
22.07.2018 17 часов 17 минут	Л-42П-11, работа МТЗ, АПВ успешно, видимых повреждений не обнаружено	д. Сямозеро, Сяпся, Чуралахта , Ахпойла, Кудама, Лахта, Чуйнаволок, Шайнаволок	22.07.2018 17 часов 17 минут	0 часов 0 минут
27.07.2018 10 часов 03 минуты	В-11, калибровка т.т.	Ахпойла,	27.07.2018 11 часов 50 минут	1 час 47 минут
ИТОГО продолжительность отключений за период с января по сентябрь 2018 года				22 часа 55минут

Из вышеизложенного следует, что в период с 15 по 16 мая 2018 года на ВЛ-10 кВ Л-42П-11 ПАО «МРСК Северо-Запада» проводились работы по замене провода в рамках реализации инвестиционного проекта «Реконструкция ВЛ-10кВ Л-42П-11 с заменой опор и провода, устройство линейного ответвления ВЛ-0,4 кВ от ТП-2 (совместный подвес с ВЛ-10кВ Л-42П-11) в п. Сямозеро Пряжинского района (технологическое присоединение Дорофеевой Н.А. №34-01032П/14 от 24.06.2014г., №34-01156П/15 от 25.06.2015 г. с Калининым И.М.)». Общее время отключения за 15-16 мая 2018 года составило 11 часов 32 минуты, не превысило 24 часа подряд. Продолжительность отключений электроэнергии в д. Чуралахта за период с января по сентябрь 2018 года составила 22 часа 55 минут.

Указанное свидетельствует, что для потребителей третьей категории надежности, к которым относятся в том числе физические лица, прекращение электроснабжения не превышало допустимых 72-х часов отключения в год, а также согласно предоставленным графикам отключений, прекращение электроснабжения не производилось более чем 24 часов подряд.

Кроме того, по информации ПАО «МРСК Северо-Запада», производство работ на линии электропередач 15-16 мая 208 года было согласовано в установленном порядке. Однако, в письме отсутствовала информации о том, с кем именно было осуществлено согласование рассматриваемых отключений электроэнергии.

Вместе с тем АО «ТНС энерго Карелия» в письме от 05.10.2018 №146-06-46076 (вх. от 08.10.2018 №4705) отвечая на запрос Карельского УФАС России от 21.09.2018 №03-15/171/3737 сообщило, что между ОАО «Карельская энергосбытовая компания» (позже переименованное в АО «ТНС-энерго Карелия» далее заказчик) и ПАО «МРСК Северо-Запада» (исполнитель) заключен договор от 30.12.2014 №02-КЭ-ТСО-2015 «Об оказании услуг по передаче электрической энергии».

Согласно пункту 2.1 раздела 2 указанного договора исполнитель обязуется оказывать заказчику услуги по передаче электрической энергии от точек отпуска до точек поставки посредством осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих исполнителю на праве собственности или ином законном основании, а также урегулировать отношения по передаче электрической энергии с вышестоящими сетевыми организациями, а заказчик обязуется оплачивать услуги исполнителю в порядке, установленном настоящим договором. В приложении №1 к договору определены точки поставок электрической энергии.

В соответствии с пунктом 4.3.13 исполнитель обязан письменно незамедлительно ставить Заказчика в известность о ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по настоящему Договору.

В силу пункта 4.3.14 (внесенного протоколом разногласий в рассматриваемый случае если проведение ремонтных работ электросетевого хозяйства Исполнителя и (или) ТСО невозможно без ограничения режима потребления Потребителей Заказчика, Исполнитель и (или) ТСО обязаны уведомить соответствующих Потребителей о проведении таких работ и сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением. При этом ТСО несут ответственность за убытки, Исполнитель и (или) причиненные потребителям, лицам, Заказчику третьим В результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) данной обязанности.

Таким образом, условиями заключенного между АО «ТНС энерго Карелия» и ПАО «МРСК Северо-Запада» договора, обязанность по уведомлению потребителей возложена на сетевую организацию и /или ТСО.

Из письма АО «ТНС энерго Карелия» следует, что сетевая организация не доводила до гарантирующего поставщика информацию о предстоящих отключениях электроэнергии в д. Чуралахта в период с 15 по 16 мая 2018 года, в связи с чем общество по данным фактам не уведомляло потребителей указанного

населенного пункта.

Кроме того, по информации АО «ТНС энрего Карелия» и Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору (письмо от 03.10.2018 №8527-13-21/ГКСЖДНи, вх. от 08.10.2018 №4693, далее - Комитет) по вопросу качества предоставления коммунальной услуги по электроснабжению в д. Чуралахта Государственным комитетом в отношении АО «ТНС энерго Карелия» проводилось административное расследование №17-17/114-18. Однако, с учетом вышеизложенного порядка уведомления потребителей, принятым между гарантирующим поставщиком и ПАО «МРСК Северо-Запада», постановлением Комитета от 25.07.2018 рассмотрение дела №17-17/114 было прекращено, поскольку в рассмотренных комитетом событиях не установлена вина АО «ТНС энерго Карелия».

Помимо указанного, необходимо отметить, что из документов, предоставленных в материалы расследования Ростехнадзором, следует, что ПАО «МРСК Северо-Запада» согласовало отключения электроэнергии в д. Чуралахта в период с 15 по 16 мая 2018 года только с Администрацией Эссольского сельского поселения. В свою очередь Администрация информацию о предстоящих с 15 по 16 мая 2018 года отключениях электроэнергии, в том числе в д. Чуралахта, разместила на своем сайте в сети Интернет (письмо Администрации, адресованное в Ростехнадзор от 28.06.2018 №7/403).

При этом сведения об иных способах уведомления потребителей д. Чуралахта о предстоящих отключениях электроэнергии в материалы расследования не представлены.

С учетом вышеизложенного, необходимо отметить, что услуга по передаче электроэнергии, оказываемая сетевой организацией, неразрывно связана с процессом энергоснабжения потребителей, она оказывается на розничных рынках электрической энергии (в том числе на территории д. Чуралахта), при ее оказании применяются требования Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 (далее – Основные положения).

В СИЛУ Основных положений субъекты пункта 7 электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации, субъекты сетевые организации, системный оператор И оперативнодиспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии. Требования к надежности энергоснабжения и электрической энергии устанавливаются соответствии качеству В законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, порядок введения ограничения режима потребления в целях проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства

определяется Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442, далее – Правила №442).

В силу пункта 30 Правил №442 в случае если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (смежной сетевой организации, иных владельцев) невозможно без ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям сетевой организации, сетевая организация в порядке, установленном договором оказания услуг по передаче электрической энергии, уведомляет потребителя напрямую или (если это предусмотрено указанным договором) через действующего в его интересах гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) о проведении таких работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением. При этом если договором оказания услуг электрической энергии, заключенным по передаче в отношении потребителя с действующим в его интересах гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), предусмотрено, что такое уведомление потребителю передает гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), то он обязан при получении от сетевой организации указанного уведомления в течение 1 суток передать его потребителю способом, позволяющим определить дату и время передачи.

В соответствии с пунктом 31 Правил №442 если проведение сетевой организацией ремонтных работ невозможно осуществить без введения ограничения режима потребления в отношении потребителей, присоединенных к сетям смежной сетевой организации, последняя вводит ограничение режима потребления после получения уведомления о проведении ремонтных работ от сетевой организации и о необходимости введения ограничения режима потребления.

Таким образом, в соответствии с пунктом 30 Правил №442 и заключенного с АО «ТНС энерго Карелия» договора оказания услуг по передаче электрической энергии от 30.12.2014 №02-КЭ-ТСО-2015 ПАО «МРСК Северо-Запада» было обязано уведомить потребителей д. Чуралахта и гарантирующего поставщика об ограничении режима потребления электрической энергии в связи с проведением ремонтных работ.

Кроме того, пунктом 30 Правил №442 предусмотрено уведомление потребителей напрямую о проведении ремонтных работ и о сроках ограничения режима потребления в связи с их проведением. При этом размещение такой информации в сети Интернет на сайте сетевой организации или муниципального органа не может считаться надлежащим уведомлением потребителей, поскольку не у всех потребителей и не во всех населенных пунктах есть доступ к сети Интернет.

Таким образом, из имеющихся в материалах расследования документов следует, что потребители электроэнергии д. Чуралахта и гарантирующий поставщик не были надлежащим образом уведомлены сетевой организацией о предстоящих 15-16 мая 2018 года отключениях электроэнергии в указанном населенном пункте.

На основании изложенного издан приказ Карельского УФАС России от 24.10.2018 №113 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» о возбуждении в отношении ПАО

«МРСК Северо-Запада» (ОГРН – 1047855175785; ИНН – 7802312751; почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А»; место нахождения: 188300, Ленинградская обл. г. Гатчина, ул. Соборная, д.31; филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» - адрес: 185035, Республика Карелия, ул. Кирова, д.45), дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции в связи с чем, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ΟΠΡΕΔΕΛИΛ:

- 1. Назначить дело №03-16/09-2018 к рассмотрению **на 05.12.2018 в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1А, каб. 518.
- 2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика – ПАО «МРСК Северо-Запада» (196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А»; 185035, г. Петрозаводск, ул. Кирова, 45);

заявителя- Дементьева Г.Л. (ул. Цветочная, 6, д. Чуралахта, Пряжинский район) заинтересованных лиц:

- Администрацию Эссойльского сельского поселение» (186137, Пряжинский район, п.Эссойла, ул. Первомайская, 12);
- Ростехнадзор (185030, г. Петрозаводск, пр. А. Невского, д.69);
- AO «ТНС энерго Карелия» (185016, г. Петрозаводск, Интернационалистов б-р, д. 17A).
 - 3. <u>ПАО «МРСК Северо-Запада» надлежит в срок до 26.11.2018</u> предоставить в адрес Карельского УФАС России:
- копию переписки ПАО «МРСК Северо-Запада» с органами власти, хозяйствующими субъектами по вопросам отключения электрической энергии 15-16 мая 2018 года на объектах электросетевого хозяйства общества в д. Чуралахта, в том числе подтверждающую согласование указанных отключений (за исключением ранее предоставленной);
- копии документов о надлежащем уведомлении населения д. Чуралахта, юридических лиц (предпринимателей) и иных лиц указанного населенного пункта о проведении ремонтных работ в указанные в определении периоды времени 2018 года;
- письменные пояснения по обстоятельствам дела со ссылкой на нормативные правовые акты и приложением подтверждающих документов (за исключением ранее представленных);
- любые иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.
 - 4. <u>Администрации Эссойльского сельского поселения, Ростехнадзору, АО «ТНС</u>

энерго Карелия», надлежит в срок до 26.11.2018 представить в адрес Карельского УФАС России:

- письменную позицию по обстоятельствам дела со ссылкой на нормативные правовые акты;
- иные документы, а также сведения (информацию), имеющие отношение к рассматриваемому делу.
- 5. Явка представителя(-ей) ПАО «МРСК Северо-Запада, Ростехнадзора, Администрации Эссойльского сельского поселения, АО «ТНС энерго Карелия» (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При себе иметь документ, удостоверяющий личность и служебное положение.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства, а также осуществлять иные процессуальные действия.