

**Организатор торгов:**

**Кубанское бассейновое водное  
управление Федерального агентства  
водных ресурсов**

*ул. Красная, 180 а, г. Краснодар 350020*

**Заявитель:**

**Чернышов Владимир Валерьевич**

*Ул.М.Бронная, д.34, кв.11,гМосквыа,123001*

## **РЕШЕНИЕ № 301-Т/2014**

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры  
торгов и порядка заключения договоров**

05.11.2015г

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В.– заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов – К.Д.Ж. (доверенность №01-08/6247 от 21.10.2015) (далее – Организатор торгов), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Ч.В.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при рассмотрении заявок на участие в аукционе №96 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (извещение №150915/2644174/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Ч.В.В. на действия Организатора торгов Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при рассмотрении заявок на участие в аукционе №96 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (извещение №150915/2644174/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Рассмотрение жалобы назначено на 05.11.2014 в 11-00.

Заявитель указывает, что является собственником здания и причального сооружения лодочной станции в городе Геленджик, при эксплуатации которого, необходимо оформление договора водопользования в целях, предусмотренных п.3 4.1 ст. 11 Водного Кодекса «использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей», а именно для размещения плавательных средств у причального сооружения лодочной станции, в соответствии с требованиями водного законодательства 05.10.2015 г. в Кубанское БВУ им было подано заявление о предоставлении водного объекта в пользование с необходимым перечнем документов. Также им были предоставлены схемы использования водного объекта, предварительно откорректированы географические координаты испрашиваемого водного участка.

Однако по результатам рассмотрения заявок комиссией принято решение не допускать его к участию в аукционе заявителей по причине того, что на бланке заявки на участие в аукционе в строке «Дата, исходящий номер» отсутствует дата и исходящий номер заполненной заявки». Заявитель считает, что заявляясь на право использования водного объекта в качестве физического лица, он не предполагал об обязательном указании даты и номера по ведению им журнала

исходящей/входящей документации, то пункт 6 («дата\номер») Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (Приложение №1-А к документации об аукционе) не был заполнен исходя из исключительно указанных соображений. Считает действия Организатора торгов по отклонению его заявки необоснованными.

Представитель Организатора торгов представил запрашиваемые документы, а также возражения на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными.

Организатор торгов считает, что документы, поданные Заявителем, не соответствуют требованиям, установленным документацией о проведении аукциона: заявка на участие в аукционе подана не по форме (нет исходящего номера и даты).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 301-Т/2015 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации). Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230.

Приложением № 1-а к документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» п. 6 определено следующее:

В строке «Бланк организации, дата, исходящий номер» для юридических лиц заявка распечатывается на фирменном бланке (при его наличии) или по форме в настоящей аукционной документации и должна содержать дату ее заполнения и исходящий номер организации; для физических лиц и индивидуальных предпринимателей - заявка распечатывается по форме, прилагаемой в настоящей аукционной документации, при этом вместо исходящего номера ставится запись «б/н» и дата заполнения заявки.

Комиссией по делу №301-Т/2015 установлено, что в заявке Заявителя Ч.В.В. в строке «Дата, исходящий номер» отсутствует дата заполнения заявки.

Таким образом, основанием для отказа в допуске к участию в аукционе

Ч.В.В. явилось несоответствие поданных документов требованиям, предусмотренным Правилами подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (подпункт «а» пункта 33), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее Правила), а именно: поданные документы не соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе: заявка на участие в аукционе подана не по форме (нет исходящего номера и даты).

Заявка на участие в аукционе является официальным документом, требования к которому установлены ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (п.п. 23, 39). Настоящий стандарт устанавливает термины и определения понятий в области делопроизводства и архивного дела. Термины, установленные настоящим стандартом, обязательны для применения во всех видах документации и литературы по делопроизводству и архивному делу.

По определению, официальный документ - это документ, созданный юридическим или физическим лицом, оформленный и удостоверенный в установленном порядке (п. 23 ГОСТа). Обязательным элементом оформления

официального документа являются реквизиты документа (п. 39 ГОСТа).

Датой официального документа является его реквизит, содержащий указанное на документе время его создания и/или подписания, утверждения, принятия, согласования, опубликования.

В соответствии со статьями 1, 2, 12, 13, 15 Федерального закона от

27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» национальные стандарты, к каковым относится в числе прочих, регулирующих документооборот, и ГОСТ Р 51141-98, установлены в целях многократного применения на добровольной основе. В этой связи применительно к рассматриваемому случаю обязательный характер данный ГОСТ может приобрести только в случае его включения в состав аукционной документации в том или ином виде, например в виде прямой отсылки либо использования его критериев, реквизитов при установлении формы соответствующего документа. Кубанским БВУ в аукционной документации прямо указаны в форме заявки реквизиты «бланк организации», «дата» и «исходящий номер» (п.п. 2.1.23, п.п. 2.2.1.39, п.п.2.2.1.44 ГОСТ Р 51141-98, ГОСТ Р 6.30-2003).

При этом под официальным документом, согласно пункту 2.1.23 ГОСТ Р 51141-98, понимается документ, созданный юридическим или физическим лицом, оформленный и удостоверенный в установленном порядке. Таким установленным порядком является форма заявки, определенная в аукционной документации, одинаково относящаяся как к юридическим, так и к гражданам, занимающимся предпринимательской деятельностью.

Кроме того, равный подход к регулированию деятельности граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью и юридических лиц закреплен в пункте 3 статьи 23 Гражданского кодекса РФ.

Помимо указанного, согласно Правилам делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477, в перечень сведений о документах,

используемых в целях учета и поиска документов в системах электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти входит ссылка на исходящий номер и дату документа.

Требование о наличии реквизитов обусловлено, в том числе и вышеуказанными Правилами делопроизводства, установленными для государственных органов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ч.В.В. на действия Организатора торгов Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при рассмотрении заявок на аукцион №96 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (извещение №150915/2644174/02 опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю.Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.