

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г. Омск

Дело №

13 июля 2017 г.  
2017/7.30

03-10.2/100-

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) «...», рассмотрев представленные «...» постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.06.2017 и другие материалы дела, возбужденного по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении «...»,

в отсутствие «...»,

в присутствии:

«...»,

защитников: «...»

### УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России из «...» поступили (вх. № 5271 от 30.06.2017) постановление «...» о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.06.2017 в отношении «...» (далее - постановление от 29.06.2017) и другие материалы дела.

В постановлении от 29.06.2017 указано, что с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе «...») были утверждены документации об электронных аукционах:

- на поставку молока и молочной продукции (извещение № 0352200023517000007);
- на поставку спирта этилового (извещение № 0352200023517000008);
- на выполнение работ по поверке и КТС медицинского оборудования (извещение № 0352200023517000009);
- на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛС) (извещение № 0352200023517000010);
- на поставку лекарственных препаратов (ССП, гипотензивные и действующие на ЦНС) (извещение № 0352200023517000011);
- на поставку лекарственных препаратов, не относящихся к ЖНВЛС (извещение № 0352200023517000012);
- на поставку продуктов питания (молока и молочной продукции) (извещение № 0352200023517000013);

- на поставку лекарственных средств (масла для массажа) (извещение № 0352200023517000014);
- на оказание услуг по проведению поверки (калибровки) средств измерений (извещение № 0352200023517000015);
- на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования (извещение № 0352200023517000017);
- на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию оргтехники (извещение № 0352200023517000019).

Указанные в постановлении от 29.06.2017 нарушения, по мнению «...» содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

При этом постановлением от 29.06.2017 и материалами дела об административном правонарушении установлено следующее:

**1.** В постановлении от 29.06.2017 указано: *«Частью 1 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены единые требования к участникам закупки.*

*Согласно пунктам 7, 7.1 части 1 названной статьи при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации, а также о том, что участник закупки – юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

*В ходе проверки установлено, что 01.03.2017 на официальном сайте размещено извещение № 0352200023517000009 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по поверке и КТС медицинского оборудования.*

*В пункте 3 информационной карты документации об электронном аукционе установлены требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

*В нарушение названных норм в документации об электронном аукционе требования к участникам закупки установлены без учета изменений, внесенных в Федеральный закон*

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 28.12.2016.

В частности не установлено требование об отсутствии судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также о том, что участник – юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Аналогичные нарушения в части не установления обязательных требований к участникам закупки в соответствии с пунктами 7, 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущены при утверждении документации об электронном аукционе на поставку спирта этилового (извещение № 0352200023517000008 от 01.03.2017), на поставку молока и молочной продукции (извещение № 0352200023517000007 от 01.03.2017), на поставку продуктов питания (молока и молочной продукции) (извещение № 0352200023517000013 от 24.03.2017), на поставку лекарственных средств (масла для массажа) (извещение № 0352200023517000014 от 27.03.2017), на поставку лекарственных препаратов, не относящихся к ЖНВЛС (извещение № 0352200023517000012 от 13.03.2017), на поставку лекарственных препаратов (ССП, гипотензивные и действующие на ЦНС) (извещение № 0352200023517000011 от 13.03.2017), на поставку лекарственных препаратов (ЖНВЛС) (извещение № 0352200023517000010 от 13.03.2017), в части отсутствия требования об отсутствии судимости за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации – в документах об электронном аукционе на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования (извещение № 0352200023517000017 от 02.05.2017), на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию оргтехники (извещение № 0352200023517000019 от 29.05.2017)».

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, **указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона**, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **документация об электронном аукционе** наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией **содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.**

В силу пунктов 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Должностное лицо Омского УФАС России отмечает, что в нарушение императивных норм Федерального закона о контрактной системе **требования к участникам закупки в вышеуказанных документах об электронных аукционах были установлены без учета изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ.**

**2.** Также в постановлении от 29.06.2017 указано: *«В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.*

*Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление № 1457), действовавшим до 09.06.2017, утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 01.01.2016 (далее - Перечень).*

*Согласно пункту 5 Перечня, к таким работам, услугам относится, в том числе, выполнение работ и оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.*

*В нарушение указанных норм в ходе проверки установлено, что заказчиком в документации об аукционе на выполнение работ по поверке и КТС медицинского оборудования (извещение № 0352200023517000009 от 01.03.2017), на оказание услуг по проведению проверки (калибровки) средств измерений (извещение № 0352200023517000015 от 14.04.2017), на оказание услуг по ремонту медицинского оборудования (извещение № 0352200023517000017 от 02.05.2017) вышеуказанные*

*требования, предусмотренные Постановлением № 1457, не установлены».*

Должностное лицо Омского УФАС России отмечает, что Постановлением № 1457 утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых **запрещено** на территории Российской Федерации **с 1 января 2016 года** организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики (далее - Перечень) (опубликовано на Официальном сайте в сети «Интернет» правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 30.12.2015).

В указанный Перечень включены, в том числе о **работы и услуги, выполняемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд** (пункт 5 Перечня).

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки единые требования, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Таким образом, в документации об аукционе указанный **запрет мог быть установлен либо в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона о контрактной системе, либо в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.**

Материалами дела об административном правонарушении установлено, что на официальном сайте ЕИС заказчиком были размещены указанные документации об аукционах, объектом закупки которых являлись работы и услуги, следовательно, заказчик был обязан установить в этих документах запрет для организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики в соответствии с Постановлением № 1457.

Однако ни в разделах 3, ни в разделах 27 (извещения № 0352200023517000009 и № 0352200023517000017), ни в разделе 28 (извещение № 0352200023517000017) документаций об аукционах такой запрет не был установлен.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ **утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений,

определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи, -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/100-2017/7.30 установлено, что должностным лицом заказчика, утвердившим документации об электронных аукционах (извещения №№ 0352200023517000007 - № 0352200023517000015, № 0352200023517000017, № 0352200023517000019) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, «...».

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, было допущено по вине «...»

Таким образом, «...» в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом, выполняя в «...» организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, утвердив вышеуказанную документацию об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – «...».

Временем совершения административного правонарушения являются даты утверждения «...» документацией об электронных аукционах, а именно – 27.02.2017, 06.03.2017, 20.03.2017, 21.03.2017, 10.04.2017, 26.04.2017, 24.05.2017.

Вина «...» в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/100-2017/7.30.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/100-2017/7.30, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность (статья 4.2 КоАП РФ) «...» является совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность «...» (статьи 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающие действовать «...» в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России,

уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьями **7.30, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.08.2015 № 38653,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Признать « ... » виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде **административного штрафа в размере 3000 (Три тысячи) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен «...» не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской Области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001 Счет № 40101810100000010000

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации **161 1 16 33020 02 6000 140** «Административные штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации»

Код ОКТМО **52 701 000**

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/100-2017/7.30.*

**ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора**

**начисления и идентификатора плательщика**, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления

Копия

постановления

получена

14.07.2017

---