

РЕШЕНИЕ

«23» марта 2017г.

Резолютивная часть решения оглашена «22» марта 2017г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «23» марта 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	врио руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Сивороновой Т.В. -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> - представителя ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области», по доверенности;

- <...> – представителя СПАО «Ингосстрах», по доверенности;

- <...> – директора ОАО «АльфаСтрахование», по доверенности;

- <...> – представителя САО «ВСК», по доверенности,

рассмотрев дело № 119/З-2017, возбужденное по признакам нарушения конкурсной комиссией заказчика – ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» при проведении открытого конкурса №0839100000317000013 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

15.03.2017г. и 17.03.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ОАО «АльфаСтрахование» (вх. № 1472 от 15.03.2017г.) и СПАО «Ингосстрах» (вх. № 1513 от 17.03.2017г.) на действия конкурсной комиссии заказчика - ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» при проведении открытого конкурса № 0839100000317000013 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)».

По мнению заявителей, признание победителем САО «ВСК» рассматриваемого открытого конкурса противоречит законодательству о контрактной системе, поскольку его заявка не соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, так как цена контракта, предложенная данным участником конкурса, рассчитана с нарушением Указания Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

16.03.2017г. ОАО «АльфаСтрахование» в адрес Кемеровского УФАС России были представлены дополнения к жалобе, в которых сообщает о том, что 15.02.2017 САО «ВСК» была подана заявка, затем 16.02.2017 была подана еще одна заявка, а заявка от 15.02.2017 была отозвана участником САО «ВСК». В заявке САО «ВСК» от 16.02.2017 содержался документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе, а именно: платежное поручение от 15.02.2017. Данный документ не имел юридической силы, следовательно, заявка участника САО «ВСК» должна быть отклонена, как несоответствующая требованиям конкурсной документации. Кроме того, заказчиком не были возвращены САО «ВСК» денежные средства в качестве обеспечения заявки, поданной 15.02.2017, что является нарушением части 6 статьи 44 ФЗ № 44-ФЗ.

Заказчик на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России пояснил, что заказчиком начальная (максимальная) цена контракта открытого конкурса № 0839100000317000013 была рассчитана при помощи тарифного метода, исходя из тарифа и коэффициентов, предусмотренных Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».....».

Относительно довода о том, что в заявке САО «ВСК» от 16.02.2017 отсутствовал документ, подтверждающий внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, заказчик сообщил, что в заявке участника САО «ВСК» было приложено платежное поручение № 17 от 15.02.2017, по которому денежные

средства поступили на расчетный счет заказчика.

На довод заявителя в части возврата денежных средств САО «ВСК» заказчик пояснил, что конкурсной комиссии не было известно о наличии либо отсутствии в первоначальной заявке САО «ВСК» платежного поручения или же данный участник отозвал заявку от 15.02.2017, поскольку в данной заявке не было приложено платежное поручение.

Поскольку заказчик не наделен полномочиями по перерасчету предложений участниками открытого конкурса цены контракта, а также у конкурсной комиссии заказчика отсутствовали законные основания для отклонения заявки САО «ВСК» предложившего цену контракта – 17 455 533, 31 рубля, следовательно, заявка САО «ВСК» была признана победителем правомерно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.02.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» были размещены извещение при проведении открытого конкурса № 0839100000317000013 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» и конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 17 458 159,32 рублей.

Согласно требованиям части 2 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – ФЗ № 40-ФЗ) страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России.

Согласно части 6 статьи 9 ФЗ № 40-ФЗ страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) настоящего Федерального закона. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам обязательного страхования осуществляет Банк России.

В пункте 3.6. Раздела 2 «Наименование и описание объекта закупки» установлен порядок формирования цены контракта, а именно: *«Цена государственного контракта является суммой страховых премий по каждому объекту страхования (приложение № 1 к конкурсной документации). Цена контракта включает стоимость услуг, транспортные расходы, налоги, таможенные пошлины, страхование и другие обязательные платежи. Формирование цены при определении размера страховых премий производится в соответствии с Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а*

также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».....».

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализировано Приложение № 1 к конкурсной документации и установлено, что в графе «Коэффициент наличия или отсутствия страховых выплат (Кбм) на 2017-2018гг.» напротив каждой позиции транспортного средства отсутствует значение коэффициента (Кбм), поскольку данный коэффициент проставляется участником в своей заявке.

Согласно требованиям части 3 статьи 53 ФЗ № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно требованиям части 8 статьи 53 ФЗ № 44-ФЗ победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 09.03.2017 на участие в конкурсе было подано 7 (семь) заявок, все заявки были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации и ФЗ № 44-ФЗ.

Наименьшая цена контракта была предложена участником конкурса САО «ВСК» в размере 17 458159, 32 рублей, которому присвоен первый порядковый номер.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка победителя САО «ВСК» и установлено, что в Приложении № 1 к конкурсной документации напротив каждого транспортного средства участником проставлены коэффициенты (Кбм), что не противоречит требованиям, установленным конкурсной документацией.

Поскольку у заказчика нет права осуществлять контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам обязательного страхования, то у членов конкурсной комиссии ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» при рассмотрении конкурсных заявок не было оснований для признания заявки САО «ВСК» несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Таким образом, решение конкурсной комиссии заказчика - ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» о признании заявки участника САО «ВСК» победителем было принято с соблюдением требований части 3 статьи 53 ФЗ № 44-ФЗ.

Довод заявителя ОАО «АльфаСтрахование» о том, что в составе заявки участника САО «ВСК» от 16.02.2017г. платежное поручение № 17 от 15.02.2017 не имело юридической силы, а также, что заказчик обязан был вернуть участнику САО «ВСК» денежные средства в качестве обеспечения заявки, поданной 15.02.2017, признан

Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, по следующим основаниям:

Согласно требованиям части 2 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ **участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия**, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации.

Согласно требованиям пункта 4 части 6 статьи 44 ФЗ № 44-ФЗ денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с [частью 18](#) настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня с даты отзыва заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок.

Изначально заявка участником САО «ВСК» была подана 15.02.2017г. и отозвана до проведения процедуры вскрытия конвертов участников конкурса, следовательно, у заказчика отсутствовала информация о наличии либо отсутствии платежного поручения в данной заявке САО «ВСК».

Комиссией Кемеровского УФАС России также установлено, что в заявке участника САО «ВСК», поданной 16.02.2017г., содержалось платежное поручение № 17 от 15.02.2017г. Согласно выписке из лицевого счета для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05391A76990 от 15.02.2017г., представленной заказчиком, платежным поручением № 17 от 15.02.2017г. денежные средства в размере 174 581,59 рубль поступили на расчетный счет заказчика.

Поскольку на расчетном счете заказчика имелось только одно перечисление от участника САО «ВСК», следовательно, оснований для возврата денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, у заказчика отсутствовали.

Таким образом, в действиях заказчика - ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» отсутствует нарушение требований пункта 4 части 6 статьи 44 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» на действия конкурсной комиссии заказчика - ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» при проведении открытого конкурса № 0839100000317000013 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» **необоснованной**.

2. Признать жалобу СПАО «Ингосстрах» на действия конкурсной комиссии заказчика - ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области» при проведении открытого конкурса № 0839100000317000013 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)» **необоснованной**.

2. Производство по делу № 119/3-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Т.В. Сиворонова