

Решение по делу № 35
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«9» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: «...»

В присутствии:

Представителей Севской городской администрации, ООО «Брянскгражданпроект»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскгражданпроект» на действия конкурсной комиссии Севской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке (корректировке) Генерального плана, Плана реализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки Севского городского поселения Брянской области (далее открытый конкурс на выполнение научно-исследовательских проектных работ),

установила:

10.12.2010 г. Севской городской администрацией размещены на официальном сайте извещение и конкурсная документация на выполнение научно-исследовательских проектных и опубликованы в официальном печатном издании.

По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией принято решение о присвоении заявкам на участие в конкурсе следующих порядковых номеров: заявке ООО «Брянскгражданпроект» - первый номер <...> ООО «Финансовый и организационный консалтинг» - второй номер <...> До окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе поступило две заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Финансовый и организационный консалтинг», ООО «Брянскгражданпроект».

Согласно Протоколу № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31.01.2011 года по итогам повторной процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией Севской городской администрации принято решение о присвоении заявкам на участие в конкурсе следующих порядковых номеров: заявке ООО «Финансовый и организационный консалтинг» - первый номер <...> ООО «Брянскгражданпроект» - второй номер.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Заявитель ООО «Брянскгражданпроект» не согласен с решением конкурсной комиссии Севской городской администрации по присвоению ООО «Финансовый и организационный консалтинг» первого номера, поскольку считает, что конкурсной комиссией Севской городской администрации произведен расчет итогового рейтинга по критериям оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок выполнения работ», «срок предоставления гарантии качества» с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» (далее Постановление от 10.09.2010 года № 722).

Представитель Севской городской администрации с доводами, изложенными в жалобе не согласился, и по существу вопроса пояснил следующее:

Конкурсной комиссией Севской городской администрации оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществлялась в соответствии с порядком оценки заявок на участие в открытом конкурсе, указанным в конкурсной документации.

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Конкурсной комиссией Севской городской администрации нарушены положения части 2 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 57,59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 при определении итогового рейтинга заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок выполнения работ»:

В соответствии с п. 57 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 в случае применения одного срока (периода) поставки рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", определяется по формуле:

$$\max i \\ F - F \\ R_f = \frac{\quad}{\quad} \times 100, \\ i \max \min \\ F - F$$

В соответствии с п. 59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 для получения итогового рейтинга по заявке в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг", умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Указанные положения отражены в пункте 14.9 конкурсной документации на выполнение научно-исследовательских проектных работ. Кроме того, конкурсной документацией на выполнение научно-исследовательских проектных работ по критерию оценки заявок «срок выполнения работ» установлен максимальный срок выполнения работ – 12 месяцев и значимость критерия «срок выполнения работ» в размере 10%.

В рамках обзора заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» установлено, что данным участником конкурса срок выполнения работ определен 11 месяцев, следовательно, расчет рейтинга по критерию оценки «срок выполнения работ» должен быть осуществлен в следующем порядке:

$$12 - 11 \\ R_f \text{ ООО «Брянскгражданпроект»} = \frac{\quad}{12} \times 100,$$

$$R_f \text{ ООО «Брянскгражданпроект»} = 8,33$$

Для получения итогового рейтинга заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» рейтинг, полученный в результате расчета по критерию «Срок выполнения работ» (8,33), необходимо умножить на значимость критерия - 10%. В результате итоговый рейтинг заявки ООО «Брянскгражданпроект» должен составлять 0,83%.

Однако исходя из Протокола №3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31.01.2011 года, составленного по итогам оценки и сопоставления заявки на участие в открытом конкурсе итоговый рейтинг ООО «Брянскгражданпроект» по критерию оценки «срок выполнения работ» составляет 5,0.

2. Конкурсной комиссией Севской городской администрации нарушены положения части 2 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 62, 68 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 при определении итогового рейтинга заявкам на участие в

открытом конкурсе ООО «Брянскгражданпроект» по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок предоставления гарантии качества».

Согласно п. 62 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 для определения рейтинга заявки по критерию «Срок предоставления гарантии качества» в конкурсной документации устанавливается минимальный срок предоставления гарантии качества (в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах) на объем предоставления гарантии качества. Муниципальным заказчиком в конкурсной документации по критерию «Срок предоставления гарантии качества» установлен минимальный срок предоставления гарантии качества работ – 1 год.

В соответствии с п. 68 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 итоговый рейтинг по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок предоставления гарантии качества» в целях оценки и сопоставления предложений в заявках со сроком предоставления гарантии качества, превышающим более чем на половину минимального срока предоставления гарантии качества услуг, установленного в конкурсной документации, таким заявкам присваивается рейтинг по указанному критерию, равный 50. Аналогичное требование установлено и в пункте 4 части 14.9 конкурсной документации.

Поскольку участниками размещения заказа в составе заявок на участие в открытом конкурсе были сделаны предложения о сроке предоставления гарантии качества, превышающем более чем на половину минимальный срок предоставления гарантии качества, установленный в конкурсной документации по указанному критерию, следовательно, рейтинг заявок на участие в конкурсе ООО «Брянскгражданпроект», ООО «Финансовый и организационный консалтинг» должен быть равен 50, а итоговый рейтинг должен рассчитан по формуле: $50 \times 10\% = 5$.

Однако конкурсной комиссией Севской городской администрации осуществлялся расчет рейтинга по критерию «срок предоставления гарантии качества работ» в следующем порядке: ООО «Брянскгражданпроект» присвоен итоговый рейтинг - 0,83, ООО «Финансовый и организационный консалтинг» - 5.

Таким образом, при осуществлении оценки и сопоставления заявки на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией Севская городская администрация осуществлялся расчет рейтинга по критерию «срок предоставления гарантии качества» без учета п. 68 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Брянскгражданпроект» (241050 г. Брянск, пр. Ленина, 99) на действия конкурсной комиссии Севской городской администрации (Брянская обл. г. Севск, ул. Советская, д.6) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке (корректировке) Генерального плана, Плана реализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки Севского городского поселения Брянской области обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях конкурсной комиссии Севской городской администрации (Брянская обл. г. Севск, ул. Советская, д.6) нарушения требований ч. 2 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п. 57, 59, 62, 68 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Севской городской администрации предписание об устранении нарушений ч. 2 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п. 57,59, 62,68 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов

«9» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

«...»

на основании своего решения от 9 февраля 2011 года по рассмотрению жалобы ООО «Брянскгражданпроект» на действия конкурсной комиссии Севской городской администрации (Брянская обл. г. Севск, ул. Советская, д.6) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке (корректировке) Генерального плана, Плана реализации Генерального плана и Правил землепользования и застройки Севского городского поселения Брянской области,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Севской городской администрации совершить действия по устранению нарушений ч. 2 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.п. 57, 59, 62, 68 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 31.01.2011 года.
2. Размещения на сайте информации об отмене Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 3 от 31.01.2011 года.
3. Осуществления повторно процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по критерию «срок оказания услуг» в соответствии с п. 57, 59 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд», по критерию «срок предоставления гарантии качества» в соответствии с п. 62,68 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».
4. Осуществления конкурсной комиссией Севской городской администрации расчета итогового рейтинга по заявкам на участие в конкурсе путем сложения новых рейтингов заявок по критерию «срок оказания услуг» и «срок предоставления гарантии качества» и рейтингов по критериям «цена контракта» и «качество услуг и квалификация участника конкурса», рассчитанных конкурсной комиссией Севской городской администрации 31.01.2011 года с оформлением соответствующего протокола.
5. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе об повторных итогах оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 22 февраля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 22 февраля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Подписи