

РЕШЕНИЕ

Дело №28

07.08.2014 года

город Ставрополь

Комиссия УФАС России по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Козко И. С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев дело №28, возбужденное в отношении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25, 355003) в лице филиала Ессентукский «Водоканал» (Ессентуки, ул. Ермолова, 75а, 357600) по признакам нарушения требований пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю были рассмотрены обращения <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, которые имеют земельные участки по адресу г. Ессентуки, ст. Казанская по вопросу отказа в заключение договора на водоснабжение и установки прибора учета воды.

По результатам проведения антимонопольного расследования установлено следующее.

Согласно протоколу от 28.10.2010 г., предоставленного в адрес филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Ессентукский Водоканал», ответственным за водоснабжение в станице Казанской выбран <.....>.

Сотрудниками филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Ессентукский Водоканал» 12.10.2010 г, временно, на период строительства водопроводной сети был принят прибор учета в колодце в точке подключения к уличной линии в районе ул. Нижневартовская, 23., в соответствии с которым осуществляется оплата за отпущенную питьевую воду. Ответственному от жителей - застройщиков ст. Казанская - <.....>, 08.11.2010г. были подготовлены и выданы технические условия на водоснабжение и водоотведение ст. Казанская в г. Ессентуки №04-02/35561.

В 2010 году внутри жилого массива имеющего адресный ориентир ст. Казанская была построена водопроводная сеть диаметром 110/75 мм, по которой Ессентукским филиалом «Ставрополькрайводоканала» по договору №1216 от 11.01.2011г. абоненту <.....> отпускается питьевая вода для водоснабжения жителей станицы Казанской. <.....> дал свое согласие на подключение к водопроводу данным Абонентам, по котором их домовладения снабжаются водой в соответствии с договором водоснабжения №1216.

С целью водоснабжения вышеперечисленные граждане 23.12.2013 года обратились с заявлением о заключении договора на водоснабжение и установку прибора учета в Ессентукский водоканал, однако получили не мотивированный отказ от 27.12.2013г. Однако Ессентукским филиалом «Ставрополькрайводоканала» не было доказано отсутствие возможности установить приборы учета вышеуказанным абонентам, а так же заключить с ними договор водоснабжения.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» с долей более 50%, в границах города Ессентуки, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положение хозяйствующих. В этой связи и на основании ч. 1 ст. 5 от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения в городе Ессентуки.

В связи с этим на деятельность ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» на указанном рынке распространяются ограничения, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающие запрет на злоупотребления доминирующим положением

Таким образом, в действиях ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» были усмотрены признаки нарушения п.5 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» и выдано предупреждение.

На основании вышеизложенного в адрес ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» были направлены предупреждения о прекращении указанных действий, а именно заключить с Абонентами <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....> договоры водоснабжения и установить приборы учета.

Своим ответом от 05.03.2014 исх.№02-02/1260 ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» сообщило, что Абонентам <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....> были выданы технические условия для осуществления технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения. Однако договор на осуществление холодного водоснабжения заключен не был. Таким образом, предупреждение исполнено не было.

На основании изложенного было возбуждено дело №28 в отношении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» по признакам нарушения п. 5 ч. 1 статей 10 ФЗ «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ, а именно экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от

заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

На заседании Комиссии ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» пояснил, что согласно предупреждениям от 20.02.2014г. №03/1375 технические условия для осуществления технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения разработаны и направлены филиалом предприятия 06.03.2014г., в установленные УФАС по СК пределы срока исполнения, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>.

После выдачи технических условий <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....> для осуществления технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения, данные граждане с письменными заявлениями об опломбировке установленных приборов учета, о заключении договоров водоснабжения в адрес филиала предприятия не обращались. Сведений об окончании строительства водопроводных сетей, согласно выданных технических условий <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....> для осуществления технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения от 03.03.2014г. №1185/1, 1184/1, 1186/1, 1182/1, 1187/1, 1183/1, в филиале предприятия не имеется.

Организация, осуществляющая холодное водоснабжение, вправе отказаться от заключения договора водоснабжения в случае подключения (технологического присоединения) сетей или объекта капитального строительства абонента к централизованной системе водоснабжения с нарушением технических условий на подключение (технологическое присоединение) или в случае самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к такой системе (п.4 ст. 13 Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 7 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» просит производство по данному делу прекратить.

В ходе рассмотрения дела Комиссией были установлены признаки нарушения п.5. ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в отказе от заключения договора водоснабжения с Абонентами <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>.

В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по

устранению последствий такого нарушения.

27.05.2014 года в адрес ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» были направлены предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно принять меры к заключению договоров водоснабжения и к установке приборов учета Абонентам <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал», рассмотрев предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 27.05.2014г. №03/6059, выразившиеся в отказе заключения договоров водоснабжения и установки прибора учета воды <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, имеющим домовладения в ст. Казанской, г. Ессентуки, при недоказанности отсутствия возможности установить прибор учета абонентам, а так же заключить с ними договор водоснабжения, сообщило следующее.

После выдачи технических условий <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, для осуществления технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения, данные граждане с письменными заявлениями об установке либо опломбировке установленных приборов учета, о заключении договоров водоснабжения в адрес филиала предприятия не обращались. Сведений об окончании строительства водопроводных сетей, согласно выданных технических условий <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, для осуществления технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения от 28.01.2012г. №04-02/313 и от 03.03.2014г. №1185/1, 1184/1, 1186/1, 1182/1, 1187/1, 1183/1, в филиале предприятия не имеется.

Филиалом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Ессентукский Водоканал» были выданы технические условия №04-02/35561 от 08.11.2010г. на водоснабжение и водоотведение ст. Казанской г. Ессентуки ответственному от жителей - застройщиков ст. Казанской - <.....>.

Сотрудниками филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Ессентукский Водоканал» 12.10.2010г. временно, на период строительства водопроводной сети был принят прибор учета в колодце в точке подключения к уличной линии в районе ул. Нижневартовская, 23, в соответствии с которым осуществляется оплата за отпущенную питьевую воду. Заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод №1216 от 11.01.2011г. на период строительства с <.....> - ответственным лицом, представляющим интересы собственников земельных участков ст. Казанской, для технологических нужд при строительстве индивидуальных жилых домов до окончания строительства инженерных сетей согласно проекту.

Проектное решение (раздел водоснабжение) ответственным ст. Казанской <.....> был освоен частично, а именно строительство уличной линии водопровода материал ПЭ Д-110/75мм, протяженностью 600/750м.п. с подключением в линию водопровода Д-150мм по ул. Нижневартовская, находящуюся на балансе филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Ессентукский Водоканал».

Водопроводная сеть в ст. Казанской, построенная во исполнение технических условий №04-02/35561 от 08.11.2010г., является объектом незавершенного строительства, что подтверждается актом технического осмотра водопроводных

устройств от 19.01.2011г. и письмами жителей станицы в адрес главы города Эссентуки, губернатора Ставропольского края.

В настоящее время, строительство уличного водопровода с. Казанской г. Эссентуки в полном объеме не завершено, отпуск воды производится по временной схеме через общий узел учета на подключении к водопроводу.

Водопроводные сети ст. Казанской г. Эссентуки построены частично с нарушением требований действующего законодательства РФ, а именно:

Статьи 49 Градостроительного Кодекса РФ;

Раздела 8. СНиП 2.04.02-8А «Водоснабжение и наружные сети и сооружения;

3. Законодательства в сфере пожарной безопасности - строительство произведено в нарушение разработанному проекту, а именно не установлено ни одного пожарного гидранта. На данный момент нет возможности установки пожарных гидрантов, поскольку застройщик уменьшил диаметр уличного водопровода от требуемого в проекте (пропускная способность на водоотдачу).

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» обратилось в прокуратуру города Эссентуки и отдел надзора деятельности по г. Эссентуки Управления надзорной деятельности Главного Управления МЧС России по Ставропольскому краю с просьбой провести проверку законности строительства водопроводной сети в ст. Казанской г. Эссентуки.

Согласно п. 81 Постановления Правительства РФ от 29.07.2011 Зг.№644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» после ввода в эксплуатацию объекта строительства договор холодного водоснабжения, договор водоотведения или единый договор холодного водоснабжения и водоотведения заключаются организацией водопроводно-канализационного хозяйства с лицом, обладающим законными правами на объекты капитального строительства, подключенные к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Таким образом, заключение договоров с жителями ст. Казанской г. Эссентуки и установка индивидуальных приборов учета станет возможным при условии завершения строительства системы водоснабжения и водоотведения станицы в полном объеме в соответствии с техническими условиями от 08.11.2010г. №04-02/35561, проектом водоснабжения и водоотведения, и вводом данных сетей в эксплуатацию.

Заявители в ходе рассмотрения дела №28 пояснили следующее. В г. Эссентуки в ст. Казанской органами местного самоуправления были выделены участки для индивидуального строительства. Выделенные участки находятся в черте города Эссентуки, и обладатели данных участков и строений имеют городскую прописку.

В соответствии с п.4 ч.1 ст. 14 ФЗ от 06.10.2003 №131 - «К вопросам местного значения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ».

Также в ч.1 ст.6 ФЗ №416 РФ от 7 декабря 2011 г. указано что, к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

определение для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации;

3) утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;

4) согласование инвестиционных программ.

Но так как органы местного самоуправления и организация осуществляющая холодное водоснабжение нашего района не выполнили своих обязательств, Заявители были вынуждены построить самостоятельно водопроводную сеть диаметром 110/75 мм. Данная водопроводная сеть была признана 19.01.2011 г., в соответствии с актом осмотра, соответствующей техническим условиям, проекту и способной обеспечить удовлетворительную эксплуатацию объекта. Так как данная сеть технологически связана с централизованной системой холодного водоснабжения, то она является ее частью в соответствии с п. 5 и п 29 ст.2 ФЗ №416 от 7 декабря 2011 г. Учет потребляемой воды жителями ст. Казанской производится по коллективному прибору учета, который стоит в точке подключения к центральному водоводу Д 150 мм по ул. Нижневартовская (по договору №1216 от 11.01.2011 г). На данный момент потребители воды отдают деньги <.....>, который погашает задолженность за воду ежемесячно. Оплаты за воду фиксируются в тетради в свободной форме. Индивидуальных чеков по оплате соответственно у плательщиков нет. Оплачивают потребители воды по 50 рублей за 1 куб, в то время как все жители города Ессентуки оплачивают по 42,18 рублей за 1 куб.

На данный момент потребители воды не могут оплачивать за потребляемую воду на прямую филиалу ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал», так как данная организация необоснованно отказывается заключать с заявителями прямые договора водоснабжения. Необоснованность отказа заключается в следующем:

1. Данная водопроводная сеть является централизованной системой холодного водоснабжения. (В соответствии с п. 5 и п 29 ст.2 ФЗ №416 от 7 декабря 2011 г.)

Данная водопроводная сеть признана соответствующей техническим условиям, проекту и способной обеспечить удовлетворительную эксплуатацию объекта в соответствии с актом осмотра от 19.01.2011 г.

Общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются обеспечение равных условий доступа абонентов к водоснабжению и водоотведению. (В соответствии с ч.2 ст.3 ФЗ №416).

Абоненты, объекты капитального строительства которых подключены к централизованной системе холодного водоснабжения, заключают с

гарантирующей организацией договоры холодного водоснабжения. (В соответствии с ч.2 ст.7 ФЗ №416)

Филиал ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» наделен статусом гарантирующей организации (В соответствии с п.2 ст. 12 ФЗ №416).

При наличии технической возможности подключения к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение, не вправе отказать заявителю в заключение договора о подключении. (В соответствии с ч. 4 ст. 18 ФЗ №416).

Точка подключения при наличии технической возможности устанавливается на границе земельного участка, на котором располагается объект капитального строительства заявителя. (В соответствии с ч. 13 ст. 18 ФЗ №416).

Администрация города Ессентуки пояснила, что <.....> обращалась в Администрацию города с заявлением о принятии на баланс водопроводных сетей по ул. Атаманская и ул. им. Н.П. Панасенко станицы Казанская.

Работы и согласования на строительство водопроводных сетей Администрацией города Ессентуки по указанному адресу не осуществлялись, в связи с чем, данные сети водоснабжения и водоотведения в реестре муниципальной собственности города Ессентуки не числятся.

Администрация города не возражает против постановки на регистрационный учет как бесхозяйного объекта указанных сетей, однако в связи с тем, что бюджет городского округа город-курорт Ессентуки дефицитный и дотационный, Солнцевой В.В. для ускорения постановки на регистрационный учет было предложено изготовить техническую документацию на данные водопроводные сети, а также поставить их на кадастровый учет, после чего представить указанную документацию в Комитет по муниципальной собственности города Ессентуки для дальнейшей работы.

До настоящего времени техническая документация не представлена, денежные средства на их формирование в бюджете города не выделялись.

Изучив материалы настоящего дела, изучив письменные пояснения ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Ессентукский Водоканал», Администрации г. Ессентуки, заявителей, Комиссия пришла к следующим выводам.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступили обращения <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, <.....>, которые имеют земельные участки по адресу г. Ессентуки, ст. Казанская по вопросу отказа в заключение договора на водоснабжение и установки прибора учета воды.

Согласно протоколу общего собрания жителей ст. Казанской по вопросу водоснабжения и выбору ответственного за водоснабжение станицы от 28.10.2010 г., ответственным за водоснабжение в станице Казанской выбран <.....>.

Сотрудниками филиала ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - «Ессентукский Водоканал» 12.10.2010 г. был принят прибор учета в колодце в точке подключения к уличной линии в районе ул. Нижневартовская, 23., в соответствии с которым

осуществляется оплата за отпущенную питьевую воду.

08.11.2010 года филиал ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» выдал ответственному от жителей – застройщиков ст. Казанская <.....> технические условия на водоснабжения ст. Казанская в г. Ессентуки, в соответствии с которыми необходимо запроектировать и построить водопровод с подключением к водопроводу Д-150 мм. по ул. Нижневартовская.

11.01.2011 года между ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» и <.....>, как ответственным представителем жителей станицы Казанской, был заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод №1216. Проект данного договора был подготовлен ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал».

В соответствии с данным договором жителям ст. Казанской отпускалась питьевая вода. Согласно данному договору <.....>, являясь стороной по договору на отпуск воды и прием сточных вод, выступает в лице ответственного представителя жителей станицы Казанской.

Договором на отпуск и прием сточных вод №1216 был установлен лимит питьевой воды в размере 152 куб. м/мес. Данный лимит установлен на жилые дома станицы Казанской.

Таким образом, заключая договор на отпуск воды и прием сточных вод, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-Ессентукский «Водоканал» был поставлен в известность о том, что пользоваться питьевой водой будет не только Абонент <.....>, но и все жители станицы Казанской. Это подтверждается и тем, что ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-Ессентукский «Водоканал» установил лимит на все жилы дома станицы Казанской, а так же тем, что принимал оплату с жителей станицы в лице <.....>, а затем <.....>, за полученную воду жителями станицы в соответствии с показаниями прибора учета.

<.....> дал свое согласие на подключение к водопроводу обратившимся в антимонопольную службу Абонентам, по которому их домовладения снабжаются водой в соответствии с договором водоснабжения №1216.

С целью водоснабжения вышеперечисленные граждане 23.12.2013 года обратились с заявлением о заключении договора на водоснабжение и установку прибора учета в Ессентукский водоканал, однако получили не мотивированный отказ от 27.12.2013г. Однако Ессентукским филиалом «Ставрополькрайводоканала» не было доказано отсутствие возможности установить приборы учета вышеуказанным абонентам, а так же заключить с ними договор водоснабжения. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» в своих ответах Абонентам указывал на то, что выдача технических условий, открытие индивидуальных лицевого счетов и заключение договоров на водопользование и прием сточных вод с жителями станицы Казанской возможно только при полном выполнении технических условий от 08.11.2010, выданных <.....>. Таким образом, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» отказал в заключение договоров водоснабжения, не смотря на то, что жители станицы Казанской потребляют воду ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» и оплачивают ее согласно показаниям прибора учета в филиал.

Необходимо отметить, что с момента заключения договора №1216 ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентуксий «Водоканал» и Абоненты станицы Казанской стали состоять в фактических договорных отношениях, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 540 Гражданского Кодекса РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

Сети водоснабжения, расположенные в станице Казанской присоединены к централизованной системе водоснабжения, эксплуатируются, поставка ресурса со стороны ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентуксий «Водоканал» осуществляется бесперебойно, Абоненты оплачивают потребление воды без задолженностей, следовательно, предприятия ВКХ обязано было рассмотреть заявки на заключение договора на водоснабжение и принять меры к заключению такого договора.

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентуксий «Водоканал» с долей более 50%, в границах города Ессентуки, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положение хозяйствующих. В этой связи и на основании ч. 1 ст. 5 от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентуксий «Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения в городе Ессентуки.

В связи с этим на деятельность ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентуксий «Водоканал» на указанном рынке распространяются ограничения, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающие запрет на злоупотребления доминирующим положением.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" общими принципами государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения являются:

- 1) приоритетность обеспечения населения питьевой водой, горячей водой и услугами по водоотведению;
- 2) создание условий для привлечения инвестиций в сферу водоснабжения и водоотведения, обеспечение гарантий возврата частных инвестиций;
- 3) обеспечение технологического и организационного единства и целостности централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;
- 4) достижение и соблюдение баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов;
- 5) установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее

водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения;

6) обеспечение стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

7) обеспечение равных условий доступа абонентов к водоснабжению и водоотведению;

8) открытость деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №28 в управление Федеральной антимонопольной службы поступило обращение от <.....>, проживающего в ст. Казанской. В своем заявлении <.....> указал, что ранее выданные ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» технические условия для присоединения к централизованной системе водоснабжения является заведомо не выполнимыми, так как точкой подключения был определен водопровод $D=150\text{мм}$, расположенный по улице Нижневартовская, что находится более чем 150 метрах от домовладения <.....>. В ходе рассмотрения дела №28 <.....> доводы жалобы поддержал, просил также обязать ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» - Ессентукский «Водоканал» заключить с ним договор водоснабжения.

Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" установлены основные понятия, используемые в области водоснабжения и водоотведения. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ под водопроводной сетью понимается комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки воды, за исключением инженерных сооружений, используемых также в целях теплоснабжения, а под централизованной системой холодного водоснабжения понимается комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Согласно акту технического осмотра водопроводных устройств у абонента от 19.01.2011 года работы по строительству сетей водопровода и канализации выполнены в соответствии с техническими условиями от 08.11.2010 года и обеспечивает удовлетворительную эксплуатацию объекта.

Абоненты, проживающие в станице Казанской регулярно оплачивают выставляемые счета за водоснабжения от ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-Ессентукский «Водоканал».

Решением Совета города Ессентуки №138 25.12.2007 был утвержден Генеральный план города Ессентуки и рассчитан на срок реализации до 2026 года. В соответствии с данным Генеральным планом станица Казанская входит в город-курорт Ессентуки. То, что станица Казанская является частью города-курорта Ессентуки подтверждается и свидетельствами о государственной регистрации

права на объекты недвижимости, расположенные в городе Ессентуки, которые выданы заявителям.

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса под программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа понимаются документы, устанавливающие перечни мероприятий по строительству, реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов, которые предусмотрены схемами и программами развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики, федеральной программой газификации, соответствующими межрегиональными, региональными программами газификации, схемами теплоснабжения, схемами водоснабжения и водоотведения, программами в области обращения с отходами. Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденных в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов таких поселения, городского округа и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями в строительстве объектов капитального строительства и соответствующие установленным требованиям надежность, энергетическую эффективность указанных систем, снижение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека и повышение качества поставляемых для потребителей товаров, оказываемых услуг в сферах электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также услуг по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов.

Таким образом, все программы развития систем коммунальной инфраструктуры утверждаются органами местного самоуправления поселения, городского округа разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления на основании генеральных планов таких поселения, городского округа.

Следовательно довод ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-Ессентукский «Водоканал» о том, что ст. Казанская не включена в схему водоснабжения г. Ессентуки на период с 2013 по 2023, а значит не входит в границы города Ессентуки не является состоятельным.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" отнесено и определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского

округа гарантирующей организации.

Согласно Постановлению Администрации города Ессентуки №1496 от 31.07.2013 года «О наделении организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение, статусом гарантирующей организации» ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» наделено статусом гарантирующей организации. Зоной деятельности гарантирующей организации установлена территория городского округа города-курорта Ессентуки, в границы которого входит станция Казанская.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения

В соответствии со ст. 7 Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения, заключают с гарантирующими организациями договоры холодного водоснабжения.

Таким образом, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-Ессентукский «Водоканал» не вправе отказать обратившимся Абонентам в заключение договора на водоснабжение, так как Ессентукский «Водоканал» является гарантирующей организацией в границах города Ессентуки.

Кроме того, в соответствии Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ точка подключения (технологического присоединения) при наличии технической возможности устанавливается на границе земельного участка, на котором располагается объект капитального строительства заявителя.

Так же Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №28 не был установлен факт бездоговорного потребления воды жителями станции Казанской, так как Абоненты потребляют воду на основании договора на отпуск и прием сточных вод №1216 от 11.01.2011, по данному договору потребление оплачивается в срок абонентами, задолженности они не имеют, а ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-Ессентукский «Водоканал» принимает оплату от Абонентов.

Договор водоснабжения согласно статье 426 является публичным договором и отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается. Соответственно ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-Ессентукский «Водоканал» обязано заключить договор водоснабжения с каждым, кто обратится.

Необходимо отметить, что ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала Ессентукский «Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке

водоснабжение в границах города Ессентуки, другие организации, которые могут поставлять воду Абонентам в городе отсутствуют, в связи с чем они обязаны заключить договор водоснабжения с каждым обратившимся. Тем более что ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала Ессентукский «Водоканал» и жители станции Казанской уже состоят в фактических отношениях и лишь необходимо их письменное оформление.

Таким образом, ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала Ессентукского «Водоканала» своими действиями допустило нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала Ессентукский «Водоканал» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара.

2. ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала Ессентукского «Водоканала» выдать Предписание не допускать нарушение требований пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 – ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем заключить договора холодного водоснабжения с Абонентами <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, уч. 6), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 39), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 8), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 32), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 24б), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Панасенко, 9), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 30)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №49

20 августа 2014 года

г. Ставрополь

Комиссия УФАС России по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Козко И. С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения оглашенного 07 августа 2014 года, изготовленного в полном объеме 20 августа 2014 года по делу №28 о нарушении ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» (г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25, 355003) в лице филиала Ессентукского «Водоканала» (Ессентуки, ул. Ермолова, 75а, 357600) пункта 5 часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» в лице филиала Ессентукского «Водоканала» до 31 сентября 2014 года прекратить нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара. В связи с чем заключить договора холодного водоснабжения с Абонентами <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, уч. 6), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 39), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 8), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 32), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 24б), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Панасенко, 9), <.....> (г. Ессентуки, ст. Казанская, ул. Атаманская, 30)

О выполнении настоящего Предписания сообщить в управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю не позднее 5 дней с момента исполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.