

Решение по делу № 03-24/02-2019

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 18 октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 24 октября 2019 года

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

Ерошкина О.В. – заместитель руководителя-начальник отдела, председатель Комиссии;

Винокурова А.М. – ведущий специалист – эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии,

Антропова Э.В. – специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии;

рассмотрев дело № 03-24/02-2019 в отношении ООО «Газэнергосистемы», ПАО «ТНС энерго Марий Эл», ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в незаконном ограничении поставки ресурсов на объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, и по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Газэнергосистемы», выразившегося в неправомерном осуществлении расчета платы за тепловую энергию на данном объекте без установленного тарифа, в присутствии представителей:

- Ш
- ООО «Газэнергосистемы» М. по доверенности, М. по доверенности,
- ПАО «ТНС энерго Марий Эл» Н. по доверенности, М по доверенности,
- ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Ш. по доверенности,
- ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» К по доверенности,

установила:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС) возбуждено дело № 03-24/02-2019 по признакам

нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Газэнергосистемы», ПАО «ТНС энерго Марий Эл», ПАО «МРСК Центра и Приволжья», выразившегося в незаконном ограничении поставки ресурсов на объекте, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, а также признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Газэнергосистемы», выразившегося в неправомерном осуществлении расчета платы за тепловую энергию на данном объекте без установленного тарифа.

- рамках рассмотрения дела Ш пояснила, что является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, кв. 56. Между ООО «Газэнергосистемы» и Ш. заключен договор поставки тепловой энергии и горячего водоснабжения, который исполняется с ее стороны в надлежащем порядке. Вместе с тем, в апреле 2018 года действиями ООО «Газэнергосистемы» совершено ограничение режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения в указанном помещении.

ООО «Газэнергосистемы» на рассмотрении дела нарушение антимонопольного законодательства не признало. Общество указало, что оказывает услуги по поставке тепловой энергии и горячего водоснабжения для нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, при этом плата за горячее водоснабжение не взимается. Ограничение подачи коммунальных услуг произошло вследствие ограничения подачи газа и электрической энергии в котельную со стороны ресурсоснабжающих организаций. Дополнительно общество пояснило, что его зона ответственности заканчивается на границе котельной, где осуществляется подача тепловой энергии, наружные сети и внутренняя разводка тепловых сетей принадлежат собственникам помещений. Договоры на поставку тепловой энергии и горячей воды с собственниками нежилых помещений заключались ООО «Газэнергосистемы» с октября 2017 года, а плата за теплоснабжение до января 2018 взималась обществом с граждан без утвержденных тарифов.

ПАО «ТНС энерго Марий Эл» на рассмотрении дела поддержало выводы, отраженные Марийским УФАС России в заключении об обстоятельствах дела, пояснило, что ограничение подачи электрической энергии 11.04.2018 произошло вследствие образования задолженности со стороны ООО «Газэнергосистемы».

Кроме того, заявило ходатайство о прекращении в отношении ПАО «ТНС энерго Марий Эл» производства по делу, указав, что ограничение гарантирующим поставщиком электрической энергии не явилось основанием ограничения тепловой энергии и горячего водоснабжения на рассматриваемом объекте, поскольку ограничение электрической энергии осуществлено позднее, а именно 11.04.2018.

ПАО «МРСК Центра и Поволжья» на рассмотрении дела также поддержало доводы, изложенные Комиссией Марийского УФАС России в заключении об обстоятельствах дела. Дополнительно указало, что ООО «Газэнергосистемы» самостоятельно осуществило ограничение тепловой энергии и горячего водоснабжения ранее, чем осуществлено ограничение электрической энергии, а также заявило ходатайство о прекращении в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» производства по делу.

На рассмотрении дела ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» поддержало доводы, изложенные Комиссией Марийского УФАС России в заключении об обстоятельствах дела. Дополнительно указало, что ограничение режима поставки газа осуществлено 03.05.2018, соответственно указанные действия не привели к ограничению режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения в спорном помещении в апреле 2018 года.

В рамках рассмотрения дела К Н.Н., ХТ.Ф, К В.А. пояснили, что являются собственниками нежилых помещений: кв. 10, кв. 93, кв. 51-55 соответственно. Указанные помещения приобретались с целью проживания. В апреле 2018 г. осуществлено ограничение подачи теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Левченко Н.Н. в рамках рассмотрения дела № 03-24/02-2019 пояснила, что является собственником нежилого помещения (кв. № 86), расположенного на спорном объекте. С лета 2015 года практически постоянно проживает в нежилом помещении. 09 апреля 2018 года в помещении стало прохладно в связи с прекращением подачи теплоснабжения.

Дополнительно указала, что обращалась к оператору котельной Н который пояснил, что на спорном объекте произошло отключение теплоснабжения, горячего водоснабжения вследствие слива воды из системы отопления. Вместе с тем, отметила, что ООО «Газэнергосистемы» о предстоящем ограничении режима потребления теплоснабжения и горячего водоснабжения надлежащим образом не уведомило ее в установленные законом сроки.

Кроме того, в Марийское УФАС России поступили пояснения от Н., из которых следует, что он работает оператором блочно-модульной котельной, которая обеспечивает теплоснабжение и горячее водоснабжение нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20. В процессе работы котельной им ежедневно ведется запись в журнале о показаниях счетчика газа. 09.04.2018 до Н. доведен приказ № 020/2/18-К о необходимости проведения мероприятий, необходимых для безаварийной остановки работы и консервации котельной, в случае отключения электрической энергии гарантирующим поставщиком. Действия по ограничению режима потребления ресурсов совершены Н. 11.04.2018, о чем сделана соответствующая отметка в журнале.

Комиссия Марийского УФАС России, рассмотрев материалы дела и выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

- силу [статьи 5](#) Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.
- силу абзаца третьего статьи 3 Закона о естественных монополиях под субъектом естественной монополии понимается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной

монополии.

- пункту 1 абзаца 9, 12 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон об естественных монополиях) указанный Закон регулирует деятельность субъектов естественных монополий в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии и водоснабжения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.
- соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемым товаром, в границах которого (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

ООО «Газэнергосистемы» на праве собственности принадлежит блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, пос. Кичиер, ул. Лесная, д. 31, кадастровый номер <...> :15:3401001:350 и земельный участок, общей площадью 299 кв. м.

Марийским УФАС России установлено, что между ООО «Газэнергосистемы» и собственниками нежилых помещений заключены договоры на поставку тепловой энергии в виде горячей воде, горячего водоснабжения (88 договоров), что подтверждается представленным в Марийское УФАС России ООО «Газэнергосистемы» (вх. 12441 от 20.11.2018) реестром заключенных договоров.

ООО «Газэнергосистемы» осуществляет деятельность по передаче тепловой энергии и горячего водоснабжения в нежилые помещения, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20.

Соответственно ООО «Газэнергосистемы» является субъектом естественной монополии и в соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на товарном рынке по передаче тепловой энергии и горячего водоснабжения.

Кроме того, Марийским УФАС России проведен анализ товарного рынка в границах расположения котельной и тепловых сетей, которым установлено, доминирующее положение ООО «Газэнергосистемы» на товарном рынке по поставке тепловой энергии в границах сетей.

На основании вышеизложенного следует, что на общество возложена обязанность по соблюдению антимонопольного законодательства.

- «Газэнергосистемы» заключило договоры с собственниками помещений на поставку тепловой энергии и горячего водоснабжения. Из представленных в материалы дела договоров следует, что ресурсоснабжающая организация обязуется подавать потребителю тепловую энергию для отопления и горячего водоснабжения помещения, расположенного по адресу: Республика Марий

Эл, Волжский район, пос. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, на условиях, определенных договором, за плату согласно тарифам, а потребитель обязуется принимать и использовать тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения, соблюдая режим потребления, и оплачивать принятую тепловую энергию в порядке и сроки, определенные договором.

- силу п. 2.5.1. данного договора ООО «Газэнергосистемы» имеет право ограничивать или приоставлять подачу потребителю тепловой энергии и горячего водоснабжения без расторжения договора, предварительно, уведомив об этом потребителя, в случае:
- неполной оплаты Потребителем потребленной тепловой энергии-через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, предусмотренном Правилами предоставления коммунальных услуг. Под неполной оплатой потребителя тепловой энергии понимается наличие у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии для отопления объекта теплоснабжения либо тепловой энергии для горячего водоснабжения в размере, превышающем сумму 3 месячных размеров платы за каждый вид ресурса, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги отопления или горячего водоснабжения независимо от наличия или отсутствия прибора учета и тарифа на тепловую энергию, действующих на день ограничения подачи тепловой энергии, при условии отсутствия заключённого потребителем с ресурсоснабжающей организацией соглашения о погашения задолженности и (или) при невыполнении Потребителем условий такого соглашения;
- проведение планово-профилактического ремонта теплоисточника и тепловых сетей ресурсоснабжающей организацией и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технологического обеспечения и межотопительный период на срок 21 день – через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя посредством размещения объявления в СМИ либо на доске объявлений у подъезда жилого дома. По согласованию с органом местного самоуправления указанный в настоящем подпункте договора срок может быть увеличен;
- в других случаях, предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами.
- том случае, если подача тепловой энергии была прекращена (ограничена) без расторжения договора, она может быть возобновлена после устранения потребителем допущенных нарушений и возмещения расходов ресурсоснабжающей организации.
- целью осуществления деятельности по производству тепловой энергии для нужд помещений, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, пос. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, между ООО «Газэнергосистема» и ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола», заключен договор поставки газа № 30-5-18/103105 от 30.08.2017, в соответствии с которым газоснабжающая организация приняла на себя обязательства поставлять ответчику газ горючий природный и /или газ горючий природный сухой отбензиненный в период с 01.01.2018 по 31.12.2022. Транспортировка газа происходит по газораспределительным сетям до точки подключения газоиспользующего оборудования № 5122 (РМЭ, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 31).
- связи с образовавшейся задолженностью перед поставщиком газа ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» направило в адрес ООО «Газэнергосистемы» уведомление (исх. №706 от 28.02.2018) об ограничении

подачи и отбора газа, в котором указало, что у ООО «Газэнергосистемы» перед поставщиком газа имеется просроченная задолженность в размере 211 тысяч рублей. Обществу необходимо было в срок до 19.03.2018 совершить действия по погашению задолженности за природный газ.

- уведомлении также указано, что в случае отсутствия оплаты стоимости поставленного (выбранного) газа ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» будет вынуждено прекратить подачу (поставку) и отбор природного газа с 19.03.2018. Однако ограничение подачи (поставки) газа ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» 19.03.2018 не осуществлено.
- прекращение подачи газа осуществлено 03.05.2018, что подтверждается актом проверки узла измерений объемного расхода и объема газа №3105/5122. Согласно данному акту ООО «Газэнергосистемы» произведено прекращение подачи газа на газопотребляющее оборудование котельной путем закрытия задвижки на входе (перед счетчиком) и установленным оттиском на пломбе: МРГ 38580, 38548.
- того, ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» представило копии актов приема-передачи природного газа к договору поставки газа № 30-5-18\103105 от 30.08.2017, из содержания которых следует, что по состоянию на 30.04.2018 поставщик непрерывно осуществлял поставку газа в котельную, а блочно-модульная котельная принимала газ в объеме 3,078 тыс. куб.м. ежемесячно.
- связи с указанным, являются несостоятельными доводы ООО «Газэнергосистемы» об ограничении режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения вследствие действий ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола».
- того, Марийским УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» приобретало электрическую энергию с целью теплоснабжения и горячего водоснабжения объектов, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20.

Так, между обществом и ПАО «ТНС энерго Марий Эл» заключен договор энергоснабжения № 12600001381 от 01.12.2017, в соответствии с которым гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлечённых третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги. Точка поставки электрической энергии согласована между сторонами договора в приложении № 2 к договору: здание «Пансионат»: РМЭ, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 31.

В соответствии с п. 4.4 договора энергоснабжения оплата электрической энергии (мощности) осуществляется Потребителем самостоятельно с учетом следующего порядка и сроков оплаты:

Периоды платежа:	Размер платежа:
До 10-го числа расчетного месяца	30% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в расчетном месяце
	40% стоимости электрической энергии

До 25-го числа расчетного месяца	(мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в расчетном месяце
18 числа, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата	Окончательный расчет на основании показаний приборов учета (расчетных способов) с учетом применения фактических нерегулируемых цен на электроэнергию

В соответствии пунктом 2.2.1 договора энергоснабжения гарантирующий поставщик вправе инициировать введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителю в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Так, в ходе исполнения договора энергоснабжения № 12600001381 от 01.12.2017 у ООО «Газэнергосистемы» перед гарантирующим поставщиком по состоянию на 28.03.2018 образовалась задолженность в размере 140 911 рублей 44 копеек, в связи с чем ПАО «ТНС энерго Марий Эл» направило в адрес ООО «Газэнергосистемы» уведомление о введении ограничения режима потребления в отношении объекта: здание «Блочно-модульная котельная, РМЭ, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 31», которое получено обществом 29.03.2018 (вх.017/18).

Ограничение режима потребления электрической энергии в отношении спорной точки поставки осуществлено в соответствии с пп. «б» п. 2, п. 4 Правил № 442 11.04.2018, что подтверждается актом о введении ограничения режима потребления электрической энергии № 937.

Из письменных пояснений ООО «Газэнергосистемы» (вх. №12441 от 20.11.2018) следует, что ПАО «ТНС энерго Марий Эл» осуществлено ограничение поставки электрической энергии, необходимой для осуществления поставки тепловой энергии, горячего водоснабжения, что подтверждается актом ограничения подачи электрической энергии.

По мнению ООО «Газэнергосистемы», действия по ограничению режима потребления тепловой энергии, горячего водоснабжения произошли вследствие прекращения подачи электрической энергии в котельной.

Вместе с тем, Комиссия Марийского УФАС России также не может согласиться с указанным доводом по следующим основаниям.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что оборудование котельной является энергозависимым, что подтверждается письменными пояснениями ООО «Газэнергосистемы» от 15.03.2019 вх. № 2864, а также, представленными паспортами и инструкциями по использованию.

ООО «Газэнергосистемы», получив от гарантирующего поставщика уведомление от 28.03.2018 № 12628032018 в целях избежания безопасной остановки работы блочно-модульной котельной издан приказ № 020/2/18-К от 09.04.2018 о необходимости отключения питания от электрической сети, а также слива воды из системы для предотвращения замерзания.

Заинтересованное лицо Левченко Н.Н. на рассмотрении дела указала, что действия по ограничению режима потребления тепловой энергии, горячего водоснабжения фактически совершены ООО «Газэнергосистемы» 09.04.2018.

Более того, Марийским УФАС России установлено, что в соответствии с проектом электроснабжения блочно-модульная котельная относится ко II категории надежности и должна быть обеспечена автономным резервным источником питания.

Вместе с тем, фактическое технологическое присоединение объектов осуществлено по III категории надежности.

Согласно пункту 14 (1) постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» (далее постановление № 861) технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности. Отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) к определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно.

Соответственно выбор категории надежности при выполнении технологического присоединения осуществляется непосредственно заявителем.

Абзацем пятым пункта 14 (1) постановления № 861 установлено, что для энергопринимающих устройств, отнесенных ко второй категории надежности, должно быть обеспечено наличие независимых резервных источников снабжения электрической энергией.

Как указано в абзаце шестом пункта 14 (1) постановления № 861, автономные резервные источники питания в случае, если их наличие предусмотрено техническими условиями, подлежат установке владельцем энергопринимающих устройств и технологическому присоединению в порядке, предусмотренном постановлением № 861. Владелец энергопринимающих устройств обязан поддерживать установленные автономные резервные источники питания в состоянии готовности к использованию при возникновении внеплановых отключений, введении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (мощности) или использовании противоаварийной автоматики.

Таким образом, в котельной, принадлежащей ООО «Газэнергосистемы», должен быть установлен автономный резервный источник питания, направленный на бесперебойное теплоснабжение потребителей.

Более того, в материалах дела имеется копия акта осмотра котельной № 43-17-148-877 от 03.12.2018, а также копия разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки № 43-17-148-878 от 03.12.2018, выданные Приволжским управлением Ростехнадзора, из которого следует, что на момент совершения действий по ограничению режима потребления электрической энергии, автономный резервный источник питания в котельной отсутствовал.

Более того, возобновление режима потребления электрической энергии в блочно-модульной котельной осуществлено гарантирующим поставщиком и сетевой организацией 11.10.2018, что подтверждается актом о возобновлении режима потребления электрической энергии.

Вместе с тем, возобновление режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения на объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, осуществлено ООО «Газэнергосистемы» только 02.11.2018, что подтверждается оперативным журналом ООО «Газэнергосистемы».

Следовательно, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что наличие нарушения антимонопольного законодательства со стороны гарантирующего поставщика (ПАО «ТНС энерго Марий Эл») и сетевой организации (ПАО «МРСК Центра и Приволжья») в рамках рассмотрения дела не подтверждено.

Более того, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» обязано было направлять уведомления потребителям об ограничении режима потребления ресурсов в соответствии с требованиями, установленными в пункте 94 постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Однако указанные действия обществом не были совершены.

ООО «Газэнергосистемы» представлены копии уведомлений собственникам помещений от 28.02.2019, которые не содержат информацию о предстоящем ограничении режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения.

В материалах дела Левченко Н.Н. представлена копия объявления об ограничении режима потребления ресурсов по спорному объекту с 01.05.2018 в случае непогашения задолженности за потребленные ресурсы.

Таким образом, собственники помещения были уведомлены о предстоящем ограничении режима потребления лишь с 01.05.2018.

Также, Марийским УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» на момент ограничения поставки тепловой энергии, горячего водоснабжения не устанавливало лиц, добросовестно оплачивающих потребленные ресурсы.

Однако на дату осуществления ограничения теплоснабжения задолженность за поставленные ресурсы отсутствовала у следующих потребителей: Ш, М М П., Ц, М Е.А., и иных лиц, что подтверждается представленными в материалы дела копиями актов сверки, платежных поручений, а также пояснениями, представленными в рамках дела.

Более того, у потребителей отсутствовала задолженность за горячее водоснабжение, поскольку плата не выставлялась. Следовательно, ООО «Газэнергосистемы» не имело право ограничивать данный ресурс.

Таким образом, совокупность представленных доказательств свидетельствует о том, что действия по ограничению режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения совершены ООО «Газэнергосистемы» на объектах, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, незаконно в отношении добросовестных потребителей и без уведомления потребителей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В силу статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила, предусмотренные статьями 539 - 547 настоящего Кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 541 Гражданского кодекса Российской Федерации энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении.

В силу пункта 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Пунктом 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его

предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций определены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

На основании Закона о теплоснабжении по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

В части 4 статьи 22 закона о теплоснабжении предусмотрено, что ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

В соответствии с пунктом 76 постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правил № 808) ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

Согласно пункту 80 Правил № 808 ограничение режима потребления тепловой энергии может быть полным или частичным.

Полное ограничение режима потребления влечет за собой прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю путем осуществления переключений на тепловых сетях. При отсутствии такой возможности прекращение подачи тепловой энергии осуществляется путем отсоединения теплопотребляющих установок потребителя от тепловой сети. Возобновление режима потребления после введения полного ограничения режима потребления осуществляется за счет потребителя на основании расчета затрат теплоснабжающей организацией, но не может рассматриваться как новое заключение нового договора о подключении к системе теплоснабжения, за исключением случаев введения ограничения режима потребления в результате самовольного подключения теплопотребляющих установок к тепловым сетям.

В соответствии с пунктом 92 Правил № 808 в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой

энергии, теплоносителя.

В силу пункта 93 Правил № 808 до введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа. При задержке платежей или неустранении нарушений в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения.

Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупредительный срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

В соответствии с пунктом 94 Правил № 808, если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Возобновление подачи тепловой энергии, теплоносителя осуществляется после полного погашения задолженности или заключения соглашения о реструктуризации долга, устранения нарушения условий договора.

Согласно пункту 2.5.1. договоров на поставку тепловой энергии в горячей воде и горячей воды, заключенных с собственниками помещений, ресурсоснабжающая организация вправе ограничивать или приостанавливать подачу тепловой энергии без расторжения договора предварительно уведомив об этом потребителя в случае неполной оплаты потребителем потребленной тепловой энергии – через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, предусмотренной правилами предоставления коммунальных услуг. При неполной оплате потребителем тепловой энергии понимается наличие у потребителей задолженности по оплате тепловой энергии для отопления объекта теплоснабжения либо тепловой энергии для горячего водоснабжения в размере превышающем сумму 3 месячных размеров платы за каждый вид ресурса, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги отопления или горячего водоснабжения независимо от наличия или отсутствия прибора учета и тарифа на тепловую энергию, действующих на день ограничения подачи тепловой энергии, при условии отсутствия заключенного потребителем с ресурсоснабжающей организацией соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем условий такого соглашения, а также в других случаях предусмотренных действующим законодательством.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе временно прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, а также транспортировку воды и (или) сточных вод в следующих случаях:

- 1) из-за возникновения аварии и (или) устранения последствий аварии на централизованных системах водоснабжения и (или) водоотведения;
- 2) из-за существенного ухудшения качества воды, в том числе в источниках питьевого водоснабжения. Критерии существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- 3) при необходимости увеличения подачи воды к местам возникновения пожаров;
- 4) при отведении в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих материалы, вещества и микроорганизмы, отведение (сброс) которых запрещено;
- 5) из-за воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к контрольным канализационным колодцам для отбора проб сточных вод.

Порядок прекращения, ограничения водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, порядок уведомления абонентов, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти о прекращении, об ограничении или отказе от исполнения соответствующих договоров, а также категории абонентов, в отношении которых прекращение и ограничение водоснабжения и (или) водоотведения запрещены, устанавливаются правилами холодного водоснабжения и водоотведения, правилами горячего водоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 9 статьи 2 Закона № 416-ФЗ).

В силу подпункта «в» 27 постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83» (далее – Правила № 642) организация, осуществляющая горячее водоснабжение обязана обеспечивать бесперебойный режим подачи горячей воды, установленный договором горячего водоснабжения, кроме случаев временного прекращения или ограничения горячего водоснабжения, в порядке установленной ч. 1 ст. 21 Закона о водоснабжении.

В соответствии с п. 8 ч. 3 ст. 21 Закона о водоснабжении организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления поселения, городского округа в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения за два расчетных периода, установленных этим договором и более.

Согласно ч. 5 ст. 21 Закона о водоснабжении в случае, предусмотренном п. 8 ч. 3 ст. 21 данного Закона, прекращение или ограничение водоснабжения осуществляется в отношении конкретного абонента, действия (бездействие) которого являются причиной такого прекращения или ограничения.

Согласно подпункту «д» пункта 87 Правил № 642 прекращение или ограничение горячего водоснабжения может быть осуществлено в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору горячего водоснабжения за 3 и более расчетных периода, установленных договором.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Газэнергосистемы» не проведены организационно-технические меры, позволяющие ввести ограничение режима потребления в отношении недобросовестных потребителей при одновременном обеспечении поставки горячего водоснабжения, теплоснабжения другим добросовестным потребителям, не имеющим задолженности по оплате коммунальных ресурсов и исполняющим иные предусмотренные законодательством Российской Федерации обязательства, без ограничения их режима потребления.

Более того, ограничение режима потребления ресурсов осуществлено без соблюдения порядка ограничения (без надлежащего, своевременного уведомления собственников о предстоящем ограничении режима потребления теплоснабжения и водоснабжения).

Действия ООО «Газэнергосистемы» по введению ограничения режима потребления теплоснабжения и горячего водоснабжения к сетям которого подключены добросовестные граждане, своевременно оплачивающие ресурсы, повлекли ущемление прав неопределенного круга лиц на получение соответствующих ресурсов.

Таким образом, действия ООО «Газэнергосистемы» по незаконному ограничению поставки горячего водоснабжения, теплоснабжения в здании «Пансионат», подлежат квалификации по пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Тарифы для теплоснабжающих организаций устанавливаются в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» от 27.07.2010 №190-ФЗ (далее – Закон о теплоснабжении), Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Постановление № 1075).

Марийским УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» в 2016 году утверждена калькуляция на теплоснабжение, согласно которой плата определена в размере 72,23 рублей за 1 м². Обществом в период с октября 2017 года собственникам помещений, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, выставялась данная плата за теплоснабжение, что подтверждается, представленными платежными поручения, актами сверки. В период с января по февраль 2018 года плата выставялась в размере 2339 рублей 94 копейки, что подтверждается платежными документами.

Согласно пункту 3 постановления № 1075 регулируемые цены (тарифы) на товары и услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации и в отношении каждого регулируемого вида деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении регулированию подлежат, за исключением случаев, указанных в частях 2.1 - 2.3 данной статьи, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

Однако приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 06.02.2018 №9Т ООО «Газэнергосистемы» утвержден тариф на тепловую энергию в п. Кичиер, Волжский район, Республика Марий Эл в размере 2339 рублей 94 копеек, период регулирования определен с 20.02.2018 года по 31.12.2018 года включительно. С 01.01.2019 по 31.12.2019 приказом № 175Т от 18.12.2018 обществом утвержден тариф на тепловую энергию в размере 2379 рублей 60 копеек.

На основании изложенного следует, что ООО «Газэнергосистемы» не имело правовых оснований в 2017 году осуществлять расчет платы за теплоснабжение без утвержденного тарифа, а с 01.01.2018 по 19.02.2018 осуществлять расчет платы за теплоснабжение по тарифу, который подлежит применению лишь с 20.02.2018, чем ущемило интересы неопределенного круга лиц на получение услуги по теплоснабжению по обоснованным тарифам и нарушило требования пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать указанные действия ООО «Газэнергосистемы» по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьями 23 и 50 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган по результатам рассмотрения материалов дела, если нарушение антимонопольного законодательства со стороны ответчиков продолжается вправе выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В материалы дела представлена копия оперативного журнала ООО «Газэнергосистемы», лицами, участвующими в деле также подтверждено, что в настоящее время поставка тепловой энергии и горячего водоснабжения на объекте: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20 осуществляется. Кроме того, обществом представлены копии приказов Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 06.02.2018 №9Т, от 18.12.2018 № 175Т, которыми ООО «Газэнергосистемы» утверждены тарифы на тепловую энергию и общество осуществляет расчет за теплоснабжение в соответствии с установленными тарифами.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС России в соответствии с представленными документами и пояснениями лиц, участвующих в деле считает, что в настоящее время отсутствуют основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Газэнергосистемы» факт нарушения пунктов 4 и 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в незаконном ограничении поставки тепловой энергии, горячего водоснабжения на объектах, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, и в неправомерном осуществлении расчета платы за тепловую энергию на данном объекте без установленного тарифа.
2. Производство по делу в отношении ПАО «ТНС энерго Марий Эл», ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием в действиях обществ нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии
Ерошкина

О.В.

Члены Комиссии

А.М. Винокурова

Решение по делу № 03-24/02-2019

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 18 октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 24 октября 2019 года

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации в составе:

Ерошкина О.В. – заместитель руководителя-начальник отдела, председатель

Комиссии;

Винокурова А.М. – ведущий специалист – эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии,

Антропова Э.В. – специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии;

рассмотрев дело № 03-24/02-2019 в отношении ООО «Газэнергосистемы», ПАО «ТНС энерго Марий Эл», ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в незаконном ограничении поставки ресурсов на объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, и по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Газэнергосистемы», выразившегося в неправомерном осуществлении расчета платы за тепловую энергию на данном объекте без установленного тарифа, в присутствии представителей:

- Ш
- ООО «Газэнергосистемы» М. по доверенности, М. по доверенности,
- ПАО «ТНС энерго Марий Эл» Н. по доверенности, М по доверенности,
- ПАО «МРСК Центра и Приволжья» Ш. по доверенности,
- ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» К по доверенности,

установила:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС) возбуждено дело № 03-24/02-2019 по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Газэнергосистемы», ПАО «ТНС энерго Марий Эл», ПАО «МРСК Центра и Приволжья», выразившегося в незаконном ограничении поставки ресурсов на объекте, расположенном по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, а также признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Газэнергосистемы», выразившегося в неправомерном осуществлении расчета платы за тепловую энергию на данном объекте без установленного тарифа.

- рамках рассмотрения дела Ш пояснила, что является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20. кв. 56. Между ООО «Газэнергосистемы» и Ш. заключен договор поставки тепловой энергии и горячего водоснабжения, который исполняется с ее стороны в надлежащем порядке. Вместе с тем, в апреле 2018 года действиями ООО

«Газэнергосистемы» совершено ограничение режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения в указанном помещении.

ООО «Газэнергосистемы» на рассмотрении дела нарушение антимонопольного законодательства не признало. Общество указало, что оказывает услуги по поставке тепловой энергии и горячего водоснабжения для нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, при этом плата за горячее водоснабжение не взимается. Ограничение подачи коммунальных услуг произошло вследствие ограничения подачи газа и электрической энергии в котельную со стороны ресурсоснабжающих организаций. Дополнительно общество пояснило, что его зона ответственности заканчивается на границе котельной, где осуществляется подача тепловой энергии, наружные сети и внутренняя разводка тепловых сетей принадлежат собственникам помещений. Договоры на поставку тепловой энергии и горячей воды с собственниками жилых помещений заключались ООО «Газэнергосистемы» с октября 2017 года, а плата за теплоснабжение до января 2018 взималась обществом с граждан без утвержденных тарифов.

ПАО «ТНС энерго Марий Эл» на рассмотрении дела поддержало выводы, отраженные Марийским УФАС России в заключении об обстоятельствах дела, пояснило, что ограничение подачи электрической энергии 11.04.2018 произошло вследствие образования задолженности со стороны ООО «Газэнергосистемы».

Кроме того, заявило ходатайство о прекращении в отношении ПАО «ТНС энерго Марий Эл» производства по делу, указав, что ограничение гарантирующим поставщиком электрической энергии не явилось основанием ограничения тепловой энергии и горячего водоснабжения на рассматриваемом объекте, поскольку ограничение электрической энергии осуществлено позднее, а именно 11.04.2018.

ПАО «МРСК Центра и Поволжья» на рассмотрении дела также поддержало доводы, изложенные Комиссией Марийского УФАС России в заключении об обстоятельствах дела. Дополнительно указало, что ООО «Газэнергосистемы» самостоятельно осуществило ограничение тепловой энергии и горячего водоснабжения ранее, чем осуществлено ограничение электрической энергии, а также заявило ходатайство о прекращении в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» производства по делу.

На рассмотрении дела ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» поддержало доводы, изложенные Комиссией Марийского УФАС России в заключении об обстоятельствах дела. Дополнительно указало, что ограничение режима поставки газа осуществлено 03.05.2018, соответственно указанные действия не привели к ограничению режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения в спорном помещении в апреле 2018 года.

В рамках рассмотрения дела К Н.Н., ХТ.Ф, К В.А. пояснили, что являются собственниками жилых помещений: кв. 10, кв. 93, кв. 51-55 соответственно. Указанные помещения приобретались с целью проживания. В апреле 2018 г. осуществлено ограничение подачи теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Левченко Н.Н. в рамках рассмотрения дела № 03-24/02-2019 пояснила, что является собственником нежилого помещения (кв. № 86), расположенного на спорном

объекте. С лета 2015 года практически постоянно проживает в нежилом помещении. 09 апреля 2018 года в помещении стало прохладно в связи с прекращением подачи теплоснабжения.

Дополнительно указала, что обращалась к оператору котельной Н который пояснил, что на спорном объекте произошло отключение теплоснабжения, горячего водоснабжения вследствие слива воды из системы отопления. Вместе с тем, отметила, что ООО «Газэнергосистемы» о предстоящем ограничении режима потребления теплоснабжения и горячего водоснабжения надлежащим образом не уведомило ее в установленные законом сроки.

Кроме того, в Марийское УФАС России поступили пояснения от Н., из которых следует, что он работает оператором блочно-модульной котельной, которая обеспечивает теплоснабжение и горячее водоснабжение нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20. В процессе работы котельной им ежедневно ведется запись в журнале о показаниях счетчика газа. 09.04.2018 до Н. доведен приказ № 020/2/18-К о необходимости проведения мероприятий, необходимых для безаварийной остановки работы и консервации котельной, в случае отключения электрической энергии гарантирующим поставщиком. Действия по ограничению режима потребления ресурсов совершены Н. 11.04.2018, о чем сделана соответствующая отметка в журнале.

Комиссия Марийского УФАС России, рассмотрев материалы дела и выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

- силу [статьи 5](#) Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.
- силу абзаца третьего статьи 3 Закона о естественных монополиях под субъектом естественной монополии понимается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.
- пункту 1 абзаца 9, 12 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон об естественных монополиях) указанный Закон регулирует деятельность субъектов естественных монополий в сфере оказания услуг по передаче тепловой энергии и водоснабжения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.
- соответствии с [частью 5 статьи 5](#) Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или

взаимозаменяемым товаром, в границах которого (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

ООО «Газэнергосистемы» на праве собственности принадлежит блочно-модульная котельная, расположенная по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, пос. Кичиер, ул. Лесная, д. 31, кадастровый номер <...> :15:3401001:350 и земельный участок, общей площадью 299 кв. м.

Марийским УФАС России установлено, что между ООО «Газэнергосистемы» и собственниками нежилых помещений заключены договоры на поставку тепловой энергии в виде горячей воде, горячего водоснабжения (88 договоров), что подтверждается представленным в Марийское УФАС России ООО «Газэнергосистемы» (вх. 12441 от 20.11.2018) реестром заключенных договоров.

ООО «Газэнергосистемы» осуществляет деятельность по передаче тепловой энергии и горячего водоснабжения в нежилые помещения, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20.

Соответственно ООО «Газэнергосистемы» является субъектом естественной монополии и в соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на товарном рынке по передаче тепловой энергии и горячего водоснабжения.

Кроме того, Марийским УФАС России проведен анализ товарного рынка в границах расположения котельной и тепловых сетей, которым установлено, доминирующее положение ООО «Газэнергосистемы» на товарном рынке по поставке тепловой энергии в границах сетей.

На основании вышеизложенного следует, что на общество возложена обязанность по соблюдению антимонопольного законодательства.

- «Газэнергосистемы» заключило договоры с собственниками помещений на поставку тепловой энергии и горячего водоснабжения. Из представленных в материалы дела договоров следует, что ресурсоснабжающая организация обязуется подавать потребителю тепловую энергию для отопления и горячего водоснабжения помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, пос. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, на условиях, определенных договором, за плату согласно тарифам, а потребитель обязуется принимать и использовать тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения, соблюдая режим потребления, и оплачивать принятую тепловую энергию в порядке и сроки, определенные договором.
- силу п. 2.5.1. данного договора ООО «Газэнергосистемы» имеет право ограничивать или приоставлять подачу потребителю тепловой энергии и горячего водоснабжения без расторжения договора, предварительно, уведомив об этом потребителя, в случае:
- неполной оплаты Потребителем потребленной тепловой энергии-через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, предусмотренном Правилами предоставления коммунальных услуг. Под неполной оплатой потребителя тепловой энергии понимается наличие у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии для отопления

объекта теплоснабжения либо тепловой энергии для горячего водоснабжения в размере, превышающем сумму 3 месячных размеров платы за каждый вид ресурса, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги отопления или горячего водоснабжения независимо от наличия или отсутствия прибора учета и тарифа на тепловую энергию, действующих на день ограничения подачи тепловой энергии, при условии отсутствия заключенного потребителем с ресурсоснабжающей организацией соглашения о погашения задолженности и (или) при невыполнении Потребителем условий такого соглашения;

- проведение планово-профилактического ремонта теплоисточника и тепловых сетей ресурсоснабжающей организацией и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технологического обеспечения и межотопительный период на срок 21 день – через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя посредством размещения объявления в СМИ либо на доске объявлений у подъезда жилого дома. По согласованию с органом местного самоуправления указанный в настоящем подпункте договора срок может быть увеличен;
- в других случаях, предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами.
- том случае, если подача тепловой энергии была прекращена (ограничена) без расторжения договора, она может быть возобновлена после устранения потребителем допущенных нарушений и возмещения расходов ресурсоснабжающей организации.
- целью осуществления деятельности по производству тепловой энергии для нужд помещений, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, пос. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, между ООО «Газэнергосистема» и ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола», заключен договор поставки газа № 30-5-18/103105 от 30.08.2017, в соответствии с которым газоснабжающая организация приняла на себя обязательства поставлять ответчику газ горючий природный и /или газ горючий природный сухой отбензиненный в период с 01.01.2018 по 31.12.2022. Транспортировка газа происходит по газораспределительным сетям до точки подключения газоиспользующего оборудования № 5122 (РМЭ, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 31).
- связи с образовавшейся задолженностью перед поставщиком газа ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» направило в адрес ООО «Газэнергосистемы» уведомление (исх. №706 от 28.02.2018) об ограничении подачи и отбора газа, в котором указало, что у ООО «Газэнергосистемы» перед поставщиком газа имеется просроченная задолженность в размере 211 тысяч рублей. Обществу необходимо было в срок до 19.03.2018 совершить действия по погашению задолженности за природный газ.
- уведомлении также указано, что в случае отсутствия оплаты стоимости поставленного (выбранного) газа ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» будет вынуждено прекратить подачу (поставку) и отбор природного газа с 19.03.2018. Однако ограничение подачи (поставки) газа ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» 19.03.2018 не осуществлено.
- прекращение подачи газа осуществлено 03.05.2018, что подтверждается актом проверки узла измерений объемного расхода и объема газа №3105/5122. Согласно данному акту ООО «Газэнергосистемы» произведено прекращение подачи газа на газопотребляющее оборудование котельной путем закрытия задвижки на входе (перед счетчиком) и установленным

оттиском на пломбе: МРГ 38580, 38548.

- того, ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» представило копии актов приема-передачи природного газа к договору поставки газа № 30-5-18\103105 от 30.08.2017, из содержания которых следует, что по состоянию на 30.04.2018 поставщик непрерывно осуществлял поставку газа в котельную, а блочно-модульная котельная принимала газ в объеме 3,078 тыс. куб.м. ежемесячно.
- связи с указанным, являются несостоятельными доводы ООО «Газэнергосистемы» об ограничении режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения вследствие действий ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола».
- того, Марийским УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» приобретало электрическую энергию с целью теплоснабжения и горячего водоснабжения объектов, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20.

Так, между обществом и ПАО «ТНС энерго Марий Эл» заключен договор энергоснабжения № 12600001381 от 01.12.2017, в соответствии с которым гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлечённых третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги. Точка поставки электрической энергии согласована между сторонами договора в приложении № 2 к договору: здание «Пансионат»: РМЭ, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 31.

В соответствии с п. 4.4 договора энергоснабжения оплата электрической энергии (мощности) осуществляется Потребителем самостоятельно с учетом следующего порядка и сроков оплаты:

Периоды платежа:	Размер платежа:
До 10-го числа расчетного месяца	30% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в расчетном месяце
До 25-го числа расчетного месяца	40% стоимости электрической энергии (мощности) в подлежащем оплате объеме покупки в расчетном месяце
18 числа, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата	Окончательный расчет- на основании показаний приборов учета (расчетных способов) с учетом применения фактических нерегулируемых цен на электроэнергию

В соответствии пунктом 2.2.1 договора энергоснабжения гарантирующий поставщик вправе инициировать введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителю в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Так, в ходе исполнения договора энергоснабжения № 12600001381 от 01.12.2017 у ООО «Газэнергосистемы» перед гарантирующим поставщиком по состоянию на

28.03.2018 образовалась задолженность в размере 140 911 рублей 44 копеек, в связи с чем ПАО «ТНС энерго Марий Эл» направило в адрес ООО «Газэнергосистемы» уведомление о введении ограничения режима потребления в отношении объекта: здание «Блочно-модульная котельная, РМЭ, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 31», которое получено обществом 29.03.2018 (вх.017/18).

Ограничение режима потребления электрической энергии в отношении спорной точки поставки осуществлено в соответствии с пп. «б» п. 2, п. 4 Правил № 442 11.04.2018, что подтверждается актом о введении ограничения режима потребления электрической энергии № 937.

Из письменных пояснений ООО «Газэнергосистемы» (вх. №12441 от 20.11.2018) следует, что ПАО «ТНС энерго Марий Эл» осуществлено ограничение поставки электрической энергии, необходимой для осуществления поставки тепловой энергии, горячего водоснабжения, что подтверждается актом ограничения подачи электрической энергии.

По мнению ООО «Газэнергосистемы», действия по ограничению режима потребления тепловой энергии, горячего водоснабжения произошли вследствие прекращения подачи электрической энергии в котельной.

Вместе с тем, Комиссия Марийского УФАС России также не может согласиться с указанным доводом по следующим основаниям.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что оборудование котельной является энергозависимым, что подтверждается письменными пояснениями ООО «Газэнергосистемы» от 15.03.2019 вх. № 2864, а также, представленными паспортами и инструкциями по использованию.

ООО «Газэнергосистемы», получив от гарантирующего поставщика уведомление от 28.03.2018 № 12628032018 в целях избежания безопасной остановки работы блочно-модульной котельной издан приказ № 020/2/18-К от 09.04.2018 о необходимости отключения питания от электрической сети, а также слива воды из системы для предотвращения замерзания.

Заинтересованное лицо Левченко Н.Н. на рассмотрении дела указала, что действия по ограничению режима потребления тепловой энергии, горячего водоснабжения фактически совершены ООО «Газэнергосистемы» 09.04.2018.

Более того, Марийским УФАС России установлено, что в соответствии с проектом электроснабжения блочно-модульная котельная относится ко II категории надежности и должна быть обеспечена автономным резервным источником питания.

Вместе с тем, фактическое технологическое присоединение объектов осуществлено по III категории надежности.

Согласно пункту 14 (1) постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг» (далее постановление № 861) технологическое присоединение энергопринимающих устройств в целях обеспечения надежного их энергоснабжения и качества электрической энергии

может быть осуществлено по одной из трех категорий надежности. Отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) к определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно.

Соответственно выбор категории надежности при выполнении технологического присоединения осуществляется непосредственно заявителем.

Абзацем пятым пункта 14 (1) постановления № 861 установлено, что для энергопринимающих устройств, отнесенных ко второй категории надежности, должно быть обеспечено наличие независимых резервных источников снабжения электрической энергией.

Как указано в абзаце шестом пункта 14 (1) постановления № 861, автономные резервные источники питания в случае, если их наличие предусмотрено техническими условиями, подлежат установке владельцем энергопринимающих устройств и технологическому присоединению в порядке, предусмотренном постановлением № 861. Владелец энергопринимающих устройств обязан поддерживать установленные автономные резервные источники питания в состоянии готовности к использованию при возникновении внеплановых отключений, введении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (мощности) или использовании противоаварийной автоматики.

Таким образом, в котельной, принадлежащей ООО «Газэнергосистемы», должен быть установлен автономный резервный источник питания, направленный на бесперебойное теплоснабжение потребителей.

Более того, в материалах дела имеется копия акта осмотра котельной № 43-17-148-877 от 03.12.2018, а также копия разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановки № 43-17-148-878 от 03.12.2018, выданные Приволжским управлением Ростехнадзора, из которого следует, что на момент совершения действий по ограничению режима потребления электрической энергии, автономный резервный источник питания в котельной отсутствовал.

Более того, возобновление режима потребления электрической энергии в блочно-модульной котельной осуществлено гарантирующим поставщиком и сетевой организацией 11.10.2018, что подтверждается актом о возобновлении режима потребления электрической энергии.

Вместе с тем, возобновление режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения на объект, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, осуществлено ООО «Газэнергосистемы» только 02.11.2018, что подтверждается оперативным журналом ООО «Газэнергосистемы».

Следовательно, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что наличие нарушения антимонопольного законодательства со стороны гарантирующего поставщика (ПАО «ТНС энерго Марий Эл») и сетевой организации (ПАО «МРСК Центра и Приволжья») в рамках рассмотрения дела не подтверждено.

Более того, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» обязано было направлять уведомления потребителям об ограничении режима потребления ресурсов в соответствии с требованиями, установленными в пункте 94 постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Однако указанные действия обществом не были совершены.

ООО «Газэнергосистемы» представлены копии уведомлений собственникам помещений от 28.02.2019, которые не содержат информацию о предстоящем ограничении режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения.

В материалах дела Левченко Н.Н. представлена копия объявления об ограничении режима потребления ресурсов по спорному объекту с 01.05.2018 в случае непогашения задолженности за потребленные ресурсы.

Таким образом, собственники помещения были уведомлены о предстоящем ограничении режима потребления лишь с 01.05.2018.

Также, Марийским УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» на момент ограничения поставки тепловой энергии, горячего водоснабжения не устанавливало лиц, добросовестно оплачивающих потребленные ресурсы.

Однако на дату осуществления ограничения теплоснабжения задолженность за поставленные ресурсы отсутствовала у следующих потребителей: Ш, М М П., Ц, М Е.А., и иных лиц, что подтверждается представленными в материалы дела копиями актов сверки, платежных поручений, а также пояснениями, представленными в рамках дела.

Более того, у потребителей отсутствовала задолженность за горячее водоснабжение, поскольку плата не выставлялась. Следовательно, ООО «Газэнергосистемы» не имело право ограничивать данный ресурс.

Таким образом, совокупность представленных доказательств свидетельствует о том, что действия по ограничению режима потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения совершены ООО «Газэнергосистемы» на объектах, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, незаконно в отношении добросовестных потребителей и без уведомления потребителей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации,

нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

В силу статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила, предусмотренные статьями 539 - 547 настоящего Кодекса, применяются к отношениям, связанным со снабжением тепловой энергией через присоединенную сеть, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 541 Гражданского кодекса Российской Федерации энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении.

В силу пункта 2 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Пунктом 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций определены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

На основании Закона о теплоснабжении по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

В части 4 статьи 22 закона о теплоснабжении предусмотрено, что ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющим своих обязательств по оплате потребленной тепловой энергии (мощности), теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

В соответствии с пунктом 76 постановления Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правил № 808) ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя.

Согласно пункту 80 Правил № 808 ограничение режима потребления тепловой энергии может быть полным или частичным.

Полное ограничение режима потребления влечет за собой прекращение подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю путем осуществления переключений на тепловых сетях. При отсутствии такой возможности прекращение подачи тепловой энергии осуществляется путем отсоединения теплопотребляющих установок потребителя от тепловой сети. Возобновление режима потребления после введения полного ограничения режима потребления осуществляется за счет потребителя на основании расчета затрат теплоснабжающей организацией, но не может рассматриваться как новое заключение нового договора о подключении к системе теплоснабжения, за исключением случаев введения ограничения режима потребления в результате самовольного подключения теплопотребляющих установок к тепловым сетям.

В соответствии с пунктом 92 Правил № 808 в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

В силу пункта 93 Правил № 808 до введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителю теплоснабжающая организация предупреждает в письменной форме потребителя о возможности введения указанного ограничения в случае неуплаты задолженности до истечения 2-го периода платежа. При задержке платежей или неустранении нарушений в установленный срок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено договором теплоснабжения, и должна известить об этом потребителя не менее чем за сутки до введения указанного ограничения.

Ограничение подачи тепловой энергии, теплоносителя вводится в установленный предупредением срок путем сокращения подаваемого объема теплоносителя и (или) снижения его температуры.

В соответствии с пунктом 94 Правил № 808, если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Возобновление подачи тепловой энергии, теплоносителя осуществляется после полного погашения задолженности или заключения соглашения о реструктуризации долга, устранения нарушения условий договора.

Согласно пункту 2.5.1. договоров на поставку тепловой энергии в горячей воде и горячей воды, заключенных с собственниками помещений, ресурсоснабжающая организация вправе ограничивать или приостанавливать подачу тепловой энергии без расторжения договора предварительно уведомив об этом потребителя в случае неполной оплаты потребителем потребленной тепловой энергии – через 30 дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в порядке, предусмотренной правилами предоставления коммунальных услуг. При неполной оплате потребителем тепловой энергии понимается наличие у потребителей задолженности по оплате тепловой энергии для отопления объекта теплоснабжения либо тепловой энергии для горячего водоснабжения в размере превышающем сумму 3 месячных размеров платы за каждый вид ресурса, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги отопления или горячего водоснабжения независимо от наличия или отсутствия прибора учета и тарифа на тепловую энергию, действующих на день ограничения подачи тепловой энергии, при условии отсутствия заключенного потребителем с ресурсоснабжающей организацией соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем условий такого соглашения, а также в других случаях предусмотренных действующим законодательством.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) организация, осуществляющая горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе временно прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, а также транспортировку воды и (или) сточных вод в следующих случаях:

- 1) из-за возникновения аварии и (или) устранения последствий аварии на централизованных системах водоснабжения и (или) водоотведения;
- 2) из-за существенного ухудшения качества воды, в том числе в источниках питьевого водоснабжения. Критерии существенного ухудшения качества питьевой воды, горячей воды устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- 3) при необходимости увеличения подачи воды к местам возникновения пожаров;

4) при отведении в централизованную систему водоотведения сточных вод, содержащих материалы, вещества и микроорганизмы, отведение (сброс) которых запрещено;

5) из-за воспрепятствования абонентом допуску (недопуск) представителей организации, осуществляющей водоотведение, или по ее указанию представителей иной организации к контрольным канализационным колодцам для отбора проб сточных вод.

Порядок прекращения, ограничения водоснабжения и (или) водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения договоров водоснабжения и (или) водоотведения, порядок уведомления абонентов, органов местного самоуправления, территориальных органов федерального органа исполнительной власти о прекращении, об ограничении или отказе от исполнения соответствующих договоров, а также категории абонентов, в отношении которых прекращение и ограничение водоснабжения и (или) водоотведения запрещены, устанавливаются правилами холодного водоснабжения и водоотведения, правилами горячего водоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 9 статьи 2 Закона № 416-ФЗ).

В силу подпункта «в» 27 постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83» (далее – Правила № 642) организация, осуществляющая горячее водоснабжение обязана обеспечивать бесперебойный режим подачи горячей воды, установленный договором горячего водоснабжения, кроме случаев временного прекращения или ограничения горячего водоснабжения, в порядке установленной ч. 1 ст. 21 Закона о водоснабжения.

В соответствии с п. 8 ч. 3 ст. 21 Закона о водоснабжении организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления поселения, городского округа в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения за два расчетных периода, установленных этим договором и более.

Согласно ч. 5 ст. 21 Закона о водоснабжении в случае, предусмотренном п. 8 ч. 3 ст. 21 данного Закона, прекращение или ограничение водоснабжения осуществляется в отношении конкретного абонента, действия (бездействие) которого являются причиной такого прекращения или ограничения.

Согласно подпункту «д» пункта 87 Правил № 642 прекращение или ограничение горячего водоснабжения может быть осуществлено в случае наличия у абонента задолженности по оплате по договору горячего водоснабжения за 3 и более расчетных периода, установленных договором.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Газэнергосистемы» не проведены организационно-технические меры, позволяющие ввести ограничение режима потребления в отношении недобросовестных потребителей при одновременном обеспечении поставки горячего водоснабжения, теплоснабжения другим добросовестным

потребителям, не имеющим задолженности по оплате коммунальных ресурсов и исполняющим иные предусмотренные законодательством Российской Федерации обязательства, без ограничения их режима потребления.

Более того, ограничение режима потребления ресурсов осуществлено без соблюдения порядка ограничения (без надлежащего, своевременного уведомления собственников о предстоящем ограничении режима потребления теплоснабжения и водоснабжения).

Действия ООО «Газэнергосистемы» по введению ограничения режима потребления теплоснабжения и горячего водоснабжения к сетям которого подключены добросовестные граждане, своевременно оплачивающие ресурсы, повлекли ущемление прав неопределённого круга лиц на получение соответствующих ресурсов.

Таким образом, действия ООО «Газэнергосистемы» по незаконному ограничению поставки горячего водоснабжения, теплоснабжения в здании «Пансионат», подлежат квалификации по пункту 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Тарифы для теплоснабжающих организаций устанавливаются в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» от 27.07.2010 №190-ФЗ (далее – Закон о теплоснабжении), Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Постановление № 1075).

Марийским УФАС России установлено, что ООО «Газэнергосистемы» в 2016 году утверждена калькуляция на теплоснабжение, согласно которой плата определена в размере 72,23 рублей за 1 м². Обществом в период с октября 2017 года собственникам помещений, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, выставялась данная плата за теплоснабжение, что подтверждается, представленными платежными поручения, актами сверки. В период с января по февраль 2018 года плата выставялась в размере 2339 рублей 94 копейки, что подтверждается платежными документами.

Согласно пункту 3 постановления № 1075 регулируемые цены (тарифы) на товары и услуги в сфере теплоснабжения устанавливаются в отношении каждой регулируемой организации и в отношении каждого регулируемого вида деятельности.

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона о теплоснабжении регулированию подлежат, за исключением случаев, указанных в частях 2.1 - 2.3 данной статьи, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

Однако приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 06.02.2018 №9Т ООО «Газэнергосистемы» утвержден тариф на тепловую энергию в п. Кичиер, Волжский район, Республика Марий Эл в размере 2339 рублей 94 копеек, период регулирования определен с 20.02.2018 года по 31.12.2018 года включительно. С 01.01.2019 по 31.12.2019 приказом № 175Т от 18.12.2018 обществу утвержден тариф на тепловую энергию в размере 2379 рублей 60 копеек.

На основании изложенного следует, что ООО «Газэнергосистемы» не имело правовых оснований в 2017 году осуществлять расчет платы за теплоснабжение без утвержденного тарифа, а с 01.01.2018 по 19.02.2018 осуществлять расчет платы за теплоснабжение по тарифу, который подлежит применению лишь с 20.02.2018, чем ущемило интересы неопределенного круга лиц на получение услуги по теплоснабжению по обоснованным тарифам и нарушило требования пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать указанные действия ООО «Газэнергосистемы» по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьями 23 и 50 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган по результатам рассмотрения материалов дела, если нарушение антимонопольного законодательства со стороны ответчиков продолжается вправе выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

В материалы дела представлена копия оперативного журнала ООО «Газэнергосистемы», лицами, участвующими в деле также подтверждено, что в настоящее время поставка тепловой энергии и горячего водоснабжения на объекте: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20 осуществляется. Кроме того, обществом представлены копии приказов Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 06.02.2018 №9Т, от 18.12.2018 № 175Т, которыми ООО «Газэнергосистемы» утверждены тарифы на тепловую энергию и общество осуществляет расчет за теплоснабжение в соответствии с установленными тарифами.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС России в соответствии с представленными документами и пояснениями лиц, участвующих в деле считает, что в настоящее время отсутствуют основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «Газэнергосистемы» факт нарушения пунктов 4 и 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в незаконном ограничении поставки тепловой энергии, горячего водоснабжения на объектах, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, Волжский район, п. Кичиер, ул. Лесная, д. 20, и в неправомерном осуществлении расчета платы за тепловую энергию на данном объекте без установленного тарифа.
2. Производство по делу в отношении ПАО «ТНС энерго Марий Эл», ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием в действиях обществ нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии
Ерошкина

О.В.

Члены Комиссии

А.М. Винокурова