

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 28.02.2013

дело № 9494/04-2013

В полном объеме решение изготовлено 14.03.2013

г. Ульяновск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	• зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
Комиссии	
Члены	• нач. отдела М.С. Степанова,
Комиссии	• специалист-эксперт Е.А. Лачкина;

рассмотрев дело № 9418/04-2013 по признакам нарушения Администрацией МО «Сурское городское поселение» (далее – Администрация) (433240, Ульяновская область, р.п. Сурское, ул. Ленина, 35) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

15.11.2012 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ИП Миронова А.В. по факту осуществления ИП Пляскиной Е.А. функции по определению мест захоронений на кладбище р.п. Сурское.

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 18.01.2013 № 09 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией МО «Сурское городское поселение» части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении ИП Пляскиной Е.А. функциями органов местного самоуправления по определению мест захоронения на территории кладбища р.п. Сурское, что создает преимущественное положение хозяйствующему субъекту по сравнению с другими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг.

Согласно письменным пояснениям ИП Пляскиной Е.А. следует, что с 2004 года Пляскина Е.А. работала в ЗАО «ВМК» на должности приемщика заказов в пункте приема заказов, расположенном в р.п. Сурское. С апреля 2011 года находится в декретном отпуске. В июле 2011 года пункт приема заказов ЗАО «ВМК» в р.п. Сурское был закрыт. 08.08.2011 Пляскина Е.А. зарегистрировалась в качестве индивидуального предпринимателя. Основным видом деятельности предпринимателя является розничная торговля бытовой химией, обоями, в качестве дополнительного вида деятельности - организация похорон и предоставление

связанных с ними услуг. Книга учета заказов предпринимателем не ведется в связи с небольшим количеством заказов на организацию похорон. Далее пояснила, что ей известно о наличии договора на выполнение работ по эксплуатации кладбища р.п. Сурское между ЗАО «ВМК» и Администрацией МО «Сурское городское поселение», но какого-либо договора о переходе прав и обязанностей от ЗАО «ВМК» ИП Пляскиной Е.А. не заключалось. Места захоронений на кладбище р.п. Сурское предприниматель не определяет. Указанные функции осуществляет сотрудник МО «Сурское городское поселение». Ранее данные функции выполнял Сиряев А.М., в настоящее время Макарова Н.М. Пояснила, что справки о захоронении, свидетельства о смерти предпринимателем не оформляются и не выдаются. Письменных обращений граждан о предоставлении мест захоронений не поступало, места под захоронения не выделяются.

Согласно пояснениям представителя Администрации следует, что места под захоронения предоставляются на безвозмездной основе сотрудником МКУ «Управления делами» на основании обращения родственников умершего лица. Книга регистрации захоронений умерших ведется также сотрудником данного учреждения. Услуги по продаже ритуальных принадлежностей на территории МО «Сурское городское поселение» оказывают ИП Пляскина Е.А., Сурское РАЙПО. ИП Пляскина Е.А. также оказывает услуги по рытью могил и захоронению.

Договор на обслуживание кладбища р.п. Сурское с ЗАО «ВМК» был заключен 23.11.2006 на срок до 31.12.2007.

В настоящее время обслуживанием кладбищ занимается Администрация МО «Сурское городское поселение» силами своих работников с привлечением населения, которые занимаются уборкой территории кладбища, приведением кладбища в соответствующее состояние к религиозным праздникам, обслуживанием подъездных путей к кладбищу.

Ответственное лицо за определение мест захоронений назначается распоряжением Главы администрации МО «Сурское городское поселение». До 09.11.2012 ответственным лицом за определение мест захоронений являлся Сиряев А.М., с 09.11.2012 смотрителем кладбища назначена Макарова Н.Н.

Дополнительно Администрацией представлены письменные пояснения, из которых следует, что в соответствии с Уставом МО «Сурское городское поселение» и Положением «Об организации ритуальных услуг, порядке создания и содержания мест погребения и захоронения на территории муниципального образования Сурское городское поселение», утвержденным от 12.12.2012 №227, услуги населению по определению мест захоронения предоставляются бесплатно. Граждане, занимающиеся похоронами умерших родственников, близких, обращаются по своему усмотрению в организации, предоставляющие услуги по похоронам, в соответствии с объявлениями в газете. Граждане свободны в выборе организаций, действующих на территории района. С ИП Пляскиной Е.В. никаких договорных отношений у Администрации не имелось и не имеется.

Кроме того, представлена копия письма от 27.02.2013 (исх. № 277), направленного в адрес ИП Миронова А.В., из которого следует, что Администрация МО «Сурское городское поселение» ответ от 30.10.2012 № 713, в котором сообщалось, что определять места захоронений поручено ЗАО «ВМК», направлен ошибочно.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации МО «Сурское городское поселение», выразившихся в наделении ИП Пляскиной Е.А. функциями органов местного самоуправления по определению мест захоронения на территории кладбища р.п. Сурское, что создает преимущественное положение хозяйствующему субъекту по сравнению с другими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг.

Как установлено, письмом от 01.11.2012 Администрация МО «Сурское городское поселение» сообщила ИП Миронову А.В., оказывающему услуги по продаже ритуальных услуг, что Администрацией поселения заключен договор на обслуживание кладбища р.п. Сурское с ЗАО «ВМК» от 23.11.2006 №1. На основании этого определять места захоронений поручено ЗАО «ВМК» с указанием контактного номера телефона 8-902-357-22-65.

Согласно полученным данным ЗАО «Нижегородская сотовая связь» (ЗАО «НСС») в настоящее время абонентский номер <...> -902-357-22-65 зарегистрирован за абонентом Пляскина Елена Александровна, Ульяновская область, р.п. Сурское, 2 пер. Ленина, 6-5.

Согласно ответу Главы Администрации МО «Сурское городское поселение» (вх. от 06.12.2012 № 10504) на территории МО «Сурское городское поселение» продажу ритуальных товаров осуществляют: ЗАО «ВМК» (р.п. Сурское, ул. Ленина, д.58), И.П. Миронов А.В. (р.п. Сурское, ул. Хазова, д.39) и Сурское РАЙПО (р.п. Сурское, ул. Хазова, д.41).

ЗАО «ВМК» письмом от 23.11.2012 (вх. № 10147) на запрос управления сообщило, что с 01.07.2011 прекратила осуществление деятельности на территории р.п. Сурское.

До июля 2011 года прием заказов осуществляла Пляскина Е.А., являясь штатным сотрудником ЗАО «ВМК». С 08.08.2011 Пляскина Е.А. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя. Осуществляет деятельность по розничной торговле бытовой химией, обоями, а также организацией похорон и предоставлением связанных с ними услуг.

В настоящее время обслуживанием кладбищ занимается Администрация МО «Сурское городское поселение» силами своих работников с привлечением населения, которые занимаются уборкой территории кладбища, приведением кладбища в соответствующее состояние к религиозным праздникам, обслуживанием подъездных путей к кладбищу.

Ответственное лицо за определение мест захоронений назначается распоряжением Главы администрации МО «Сурское городское поселение». В связи с увольнением ответственного лица определяющего места захоронений и следящего за порядком на кладбище с 09.11.2012 смотрителем кладбища назначена Макарова Н.Н. (распоряжением от 09.11.2012 № 92а).

В подтверждение принятия Макаровой Н.Н. на должность смотрителя кладбища Администрацией МО «Сурское городское поселение» представлена копия трудового договора от 09.11.2012 № 17. Данный договор заключен между МКУ «Управление делами» администрации МО «Сурское городское поселение» и Макаровой Н.Н.

До 09.11.2012 согласно представленным Администрацией поселения сведениям о лице, осуществляющим функции по определению мест захоронений, данные функции осуществлял Сиряев А.М.

Уставом МКУ «Управление делами» предусмотрено право учреждения осуществлять деятельность по организации работ по ремонту памятников, ритуальных услуг безродных (малоимущих) граждан, по установке уличного освещения на территории поселения, работ по содержанию мест захоронения.

Согласно представленной должностной инструкции смотрителя кладбища МКУ «Управление делами» администрации МО «Сурское городское поселение» смотритель кладбища знает и применяет в деятельности правила отведения мест под захоронения, санитарные нормы копания могил, порядок ведения регистрационных книг захоронений умерших, правила и нормы охраны труда, производственной санитарии и противопожарной защиты.

Дополнительно Администрацией поселения сообщено, что в связи с тем, что обслуживание кладбища в р.п. Сурское ведется непосредственно силами поселения нормативно-правовые акты о передаче земельных участков под захоронения и акты о выполненных работах

отсутствуют.

Кроме того, установлено, что письмом ЗАО «ВМК» от 23.11.2012 (вх. № 10147) на запрос управления от 22.11.2013 (исх. № 8049) сообщило, что с 01.07.2011 прекратило осуществление деятельности на территории р.п. Сурское.

Договор на обслуживание кладбища р.п. Сурское с ЗАО «ВМК» был заключен от 23.11.2006 №1 на срок до 31.12.2007.

В материалах дела отсутствуют доказательства осуществления ИП Пляскиной Е.А. функций по определению мест захоронений на кладбище р.п. Сурское, ведение книги регистрации захоронений умерших, выдачи справок захоронений, а также нормативно-правовые акты о передаче земельных участков под захоронения какому-либо хозяйствующему субъекту.

Однако в материалы дела Администрацией представлена выкопировка книги регистрации захоронений умерших за 2011-2012 года письма от 27.02.2013 (исх. № 277), направленного в адрес ИП Миронова А.В., из которого следует, что Администрация МО «Сурское городское поселение» ответ от 30.10.2012 № 713, в котором сообщалось, что определять места захоронений поручено ЗАО «ВМК», направлен ошибочно.

Таким образом, в рассматриваемых действиях Администрации МО «Сурское городское поселение», выразившихся в наделении ИП Пляскиной Е.А. функциями органов местного самоуправления по определению мест захоронения на территории кладбища р.п. Сурское, не установлено нарушение норм антимонопольного законодательства (ч. 3 ст. 15 Закона «О защите конкуренции»).

Частью 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом "О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Администрации МО «Сурское городское поселение» дело № 9418/04-2013 о нарушении части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении Администрации МО «Сурское городское поселение» производством прекратить.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А. Лачкина