

РЕШЕНИЕ

11.03.2016
2016

Дело № 13 027/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

- председателя - врио руководителя управления Спиридонова И.И.;
- членов - начальника отдела Бокач Е.Б.;
- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;
- от УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП «Почта России»;
- <...> (Доверенность № 39 от 19.02.2016 г.);
- в присутствии - <...> (Доверенность № 10 от 19.02.2016 г.);
- от закупочной комиссии;
- <...> (паспорт);

рассмотрев дело № 13 027/03-2016, возбужденное по жалобе ООО Торговая компания «Партнёр» на действия единой комиссии (заказчик - Управление федеральной почтовой связи Ульяновской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», далее - заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № SBR035-1602080034 на право заключения договора на поставку продукции материально-технического назначения УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (начальная (максимальная) цена договора – 117 711,91 руб., дата рассмотрения и оценки заявок – 17.02.2016 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1085 от 29.02.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО Торговая компания «Партнёр» на действия закупочной комиссии при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № SBR035-1602080034.

Содержание жалобы ООО Торговая компания «Партнёр» составило указание на следующее.

По мнению заявителя, отклонение котировочной заявки ООО Торговой компании «Партнёр» является незаконным и необоснованным, поскольку заказчик не указал конкретной причины несоответствия подданной заявки требованиям документации о запросе котировок. Заказчик указал лишь наименование запрашиваемого и предлагаемого участником закупки товара.

Заявитель считает, что не указание в наименовании товара словосочетания «с эмблемой «Лось» не является основанием для отклонения заявки, поскольку вся продукция АО «Тюменский аккумуляторный завод» выпускается с данной эмблемой. Кроме того, заявитель при подаче заявки ООО Торговая компания «Партнёр» выразил свое согласие на поставку товара, указанного в документации заказчика.

Представитель ООО Торговая компания «Партнёр» на заседании Комиссии 09.03.2016 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 02.03.2016 г. в 13:33).

Представитель заказчика и член закупочной комиссии на заседании Комиссии 09.03.2016 г. с доводами, изложенными в жалобе ООО Торговая компания «Партнёр», не согласилась, представила письменные возражения, содержащие указание, в том числе на следующее.

Заявка ООО Торговая компания «Партнёр» была отклонена на основании пункта 17.4.2 Положения о закупках, так как участник в своей заявке предлагает поставить аккумулятор 6 СТ 60 (Тюмень) L и аккумулятор 6 СТ 75 (Тюмень) L-пп. При этом заявка не содержала указания, что товар «с эмблемой «Лось».

В рассмотрении жалобы был объявлен перерыв до 13:15 11.03.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО Торговая компания «Партнёр» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost>) 08.02.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме № SBR035-1602080034 на право заключения договора на поставку продукции материально-технического назначения УФПС Ульяновской области – филиала ФГУП «Почта России» (начальная (максимальная) цена договора – 117 711,91 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.02.2016 г. на участие в открытом запросе котировок в электронной форме до окончания срока подачи заявок было представлено 3 заявки, заявка ООО ТК «Партнер» была признана несоответствующей требованиям, победителем запроса котировок признано ООО «Центр Качества».

29.02.2016 г. между ФГУП «Почта России» и ООО «Центр Качества» был заключен договор поставки № 157.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом генерального директора ФГУП «Почта России» № 404-п от 21.08.2015 г. было утверждено «Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее - Положение о закупках).

Согласно подпункту «б» пункта 7.1.2 Положения о закупках запрос котировок является одним из способов осуществления заказчиком закупок.

Пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусматривает, что **документация о**

проведении закупки должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 14.10.19 Положения о закупках документация о закупке должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в закупке, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 17.4.2 Положения о закупках установлено, что при проведении запроса котировок комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, в том числе, в случае, если установлено несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованиям документации о запросе котировок, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара (каждого товара), начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно пункту 3.1.1. раздела I документации для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в запросе котировок **по форме** и в срок, которые установлены пунктами «Форма подачи заявки на участие в закупке» и «Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке» Информационной карты документации.

Пункт 3.1.7 раздела I документации предусматривает, что участник запроса котировок готовит заявку на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями Раздела 3 Части I документации и в соответствии с формами документов, установленными Частью III «Образцы форм и документов для заполнения участниками запроса котировок».

В соответствии с пунктом 3.1.8 раздела I документации при описании условий и предложений участник запроса котировок должен применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов, если иное не указано в Части IV «Техническая часть документации».

Согласно пункту 3.4 раздела II документации в составе заявки на участие в запросе котировок участнику необходимо представить, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (Сертификаты РФ) и согласие участника закупки на поставку товара, работ (услуг) на условиях предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с частью IV «Техническая часть документации» и проектом договора условием документации является поставка аккумуляторов АКБ 6 СТ 60 пр-во Тюменский аккумуляторный завод (с эмблемой «Лось») и АКБ 6 СТ 75 пр-во Тюменский аккумуляторный завод (с эмблемой «Лось»), следовательно иной товар в рамках исполнения заключенного договора по результатам указанного запроса котировок поставлен быть не может.

При этом, форма «Заявка на участие в запросе котировок» предусматривает заполнение участником колонки «Наименование товаров, работ, услуг» и не содержит инструкции по заполнению указанной колонки, из которой бы следовало обязательное указание участником на производителя и на наличие эмблемы производителя на товаре (эмблема «Лось»).

Таким образом, заказчиком при формировании документации не установлен надлежащий порядок оформления заявки, что является нарушением пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В ходе анализа котировочных заявок Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка ООО «Торговая компания «Партнер» содержит предложение участника закупки, заполненное в соответствии с установленной в документации формой, предусматривающей, в том числе, согласие участника исполнить условия закупки и копию сертификата соответствия № -.АГ79.В.27755 ОАО «Тюменский аккумуляторный завод». Таким образом, из заявки ООО «Торговая компания «Партнер» следует, что участником закупки предлагается к поставке товар ОАО «Тюменский аккумуляторный завод». При этом, согласно письму официального дилера АО «Тюменский аккумуляторный завод» ООО предприятие «Электроисточник» этикетка каждой аккумуляторной батареи, производства указанного завода содержит изображение «Лося», как фирменного знака завода.

Таким образом, нарушение заказчиком пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в отсутствии четкой инструкции по оформлению заявки на участие в запросе котировок привело к необоснованному отклонению заявки ООО «Торговая компания «Партнер».

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Торговая компания «Партнер» является обоснованной.

Вместе с тем, 29.02.2016 г. между УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП «Почта России» и ООО «Центр качества» по результатам проведения открытого запроса котировок в электронной форме № SBR035-1602080034 был заключен договор поставки № 157.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение предписание об устранении нарушения пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках не выдавать.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговая компания «Партнер» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Учитывая, что договор по результатам открытого запроса котировок в электронной форме № SBR035-1602080034 заключен, предписание не выдавать.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьминова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.