

30 сентября 2010 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя;

Члены Комиссии: О.Н. Карих, О.Г. Богданова

в присутствии представителей:

- Управления по размещению госзаказа Липецкой области <...>
- ООО «Медикал лизинг-консалтинг» <...>
- Управление здравоохранения Липецкой области <...>

рассмотрела жалобы ООО «Медикал лизинг-консалтинг» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Управление по размещению госзаказа Липецкой области (далее — уполномоченный орган) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона (извещение № 715-УЗО-10) на поставку лекарственных средств (далее — открытый аукцион) (государственный заказчик – Управление здравоохранения Липецкой области)

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба ООО «Медикал лизинг-консалтинг» (вх. № 4344 от 24.09.2010) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при размещении заказа путем проведения открытого аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. В адрес государственного заказчика, уполномоченного органа, заявителя были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

ООО «Медикал лизинг-консалтинг» обжалует действия аукционной комиссии уполномоченного органа при отклонении аукционной заявки ЗАО «Медицинские технологии» в связи с несоответствием пп.14.4 и пп.14.6 документации об аукционе: характеристики поставляемого товара (Левифлоксацин таблетки покрытые оболочкой 500 мг № 5) описаны не в полном объеме (отсутствуют сведения о виде оболочки, что не позволяет определить соответствие поставляемого товара характеристикам, установленным пп. 2.1 документации об аукционе (Левифлоксацин таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг № 5). Представитель заявителя пояснил, что в состав пленочной оболочки таблетки входят следующие вещества: гидроксипропилцеллюлоза, магния стеарат, тальк очищенный, титана диоксид. Аналогичные вещества образуют и оболочку таблетки. Состав вспомогательных веществ указан в регистрационном удостоверении на препарат Левифлоксацин таблетки покрытые оболочкой 500 мг № 5, заявленном в аукционной заявке.

Участник размещения заказа ООО «Медикал лизинг-консалтинг» полагает, что препарат Левифлоксацин таблетки покрытый оболочкой 500 мг № 5 и препарат Левифлоксацин таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг № 5 абсолютно идентичны и не имеют различий по фармакологическим свойствам.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и пояснил, что решение об отказе ООО «Медикал лизинг-консалтинг» в допуске принято аукционной комиссией на основании того, что заявка ООО «Медикал лизинг-консалтинг» не соответствует требованиям пп.14.4 и пп.14.6 документации об аукционе: характеристики поставляемого товара описаны не в полном объеме, что не позволяет определить соответствие поставляемого товара характеристикам, установленным пп. 2.1 документации об аукционе. Документация об аукционе не требует при описании участником размещения заказа поставляемого товара ограничиваться предоставлением сведений, содержащихся в регистрационном удостоверении. ООО «Медикал лизинг-консалтинг» при описании поставляемого товара не указало никаких сведений об оболочке поставляемого лекарственного средства, позволяющих аукционной комиссии признать соответствие характеристик поставляемого товара (таблетки, покрытые оболочкой) характеристикам (таблетки, покрытые пленочной оболочкой), установленным пп.2.1 документации об аукционе.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные уполномоченным органом, заявителем, выслушав пояснения, уполномоченного органа, заявителя, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалобы установила следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона (извещение № 715-УЗО-10) на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств размещено на официальном сайте администрации Липецкой области <http://tpl.admir.lipetsk.ru>

На заседании комиссии велась аудиозапись заседания.

Приказом начальника Управления по размещению госзаказа Липецкой области № 748 от 04.08.2010 принято решение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона на поставку лекарственных средств и утвержден состав аукционной комиссии.

В соответствии с Протоколом № 715-УЗО/р от 15.09.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе было подано две заявки: ООО «Медикал лизинг-консалтинг» и ЗАО «Р-Фарм». Аукционная заявка ООО «Медикал лизинг-консалтинг» отклонена из-за несоответствия требованиям пп.14.4 и пп.14.6 документации об аукционе: характеристики поставляемого товара (Левифлоксацин таблетки покрытые оболочкой 500 мг № 5) описаны не в полном объеме (отсутствуют сведения о виде оболочки), что не позволяет определить соответствие поставляемого товара характеристикам, установленным пп.2.1 документации об аукционе (Медикал лизинг-консалтинг таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг № 5). Аукционная заявка ЗАО «Р-Фарм» допущена до участия в аукционе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе принято решение о признании только одного участника размещения заказа — ЗАО «Р-Фарм», подавшего на участие в аукционе, участников аукциона, в связи с чем, аукцион признан несостоявшимся на основании ч.5 ст.36 Закона о размещении заказов.

Согласно документации об аукционе по позиции № 1 к поставке требовался Левифлоксацин таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг № 5. При анализе аукционной заявки ООО «Медикал лизинг-консалтинг» комиссия Липецкого УФАС установила, что по данной позиции участник предложил лекарственный препарат Левифлоксацин таблетки покрытые оболочкой 500 мг № 5 без уточнения типа оболочки.

В соответствии с п. 14.4 документации об аукционе, участник размещения заказа должен таким образом описать поставляемый товар (указать его название, функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики), чтобы аукционная комиссия смогла определить его соответствие характеристикам, установленным уполномоченным органом.

Исходя из анализа документов, в составе аукционной заявки ООО «Медикал лизинг-консалтинг» содержалось регистрационное удостоверение лекарственного препарата Левифлоксацин, где тип оболочки также не указан.

На рассмотрение жалобы уполномоченным органом и государственным заказчиком были представлены доказательства, что на рынке лекарственных препаратов присутствуют лекарственные средства с МНН Левифлоксацин, имеющие пленочную оболочку. Например:

- Глево (МНН Левифлоксацин) — таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (блистеры) (Glenmark Pharmaceuticals Ltd, Индия);
- Леволет Р (МНН Левифлоксацин) - таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (блистеры) (Dr. Reddy's laboratories Ltd, Индия);
- Левифлоксацин (МНН Левифлоксацин) - таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (банки полимерные, упаковки ячеиковые контурные) (Вертекс ЗАО, Россия);
- Лефлобакт (МНН Левифлоксацин) - таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (банки полимерные, упаковки ячеиковые контурные) (Синтез ОАО, Россия);
- Маклево (МНН Левифлоксацин) - таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (блистеры) (Macleods Pharmaceuticals Ltd, Индия);
- Ремедиа (МНН Левифлоксацин) - таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (блистеры, пакеты полиэтиленовые) (Simpex Pharma Pvt.Ltd, Индия);
- Флексид (МНН Левифлоксацин) - таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (блистеры) (Lek D.D., Словения);
- Флорацид (МНН Левифлоксацин) - таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (упаковки ячеиковые контурные) (Оболенское — фармацевтическое предприятие ЗАО, Россия);
- Эколевид (МНН Левифлоксацин) — таблетки покрытые пленочной оболочкой 250, 500 мг (банки полимерные, упаковки ячеиковые контурные, флаконы пластиковые) (АВВА РУС ОАО, Россия).

Кроме того, п.25 документации об аукционе предусматривает преференции участникам размещения заказов, заявки на участие в аукционе которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения в отношении цены государственного контракта в размере 15 % в порядке и на условиях, установленных приказом Минэкономразвития России от 05.12.2008 № 427 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд».

Таким образом, в аукционной заявке ООО «Медикал лизинг-консалтинг» не содержалось достаточных сведений для определения соответствия товара, следовательно действия аукционной комиссии при отклонении аукционной заявки ООО «Медикал лизинг-консалтинг» являются правомерными.

Руководствуясь ч. 6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ООО «Медикал лизинг-консалтинг» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Управление по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона (извещение № 715-УЗО-10) на поставку лекарственных средств необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.