

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,

г. Чита, Забайкальский край, 672000

Тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31,

E-mail: to75@fas.gov.ru

20.03.2020 № 02-05-

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП

Организатор конкурса:

Министерство строительства,

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
Чита

Г.

объявлена 18 марта 2020 года,

решение в полном объеме

изготовлено 20 марта 2020 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 4 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления <....>;

Члены Комиссии:

<....>, начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<....>, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

- <....> – консультанта отдела правового, документального обеспечения и кадров Министерства края (доверенность от <....>);

- <....> - представителя Министерства <....>Забайкальского края (доверен<....> года, б/н),

рассмотрев жалобу ИП Ку<....> (далее - Заявитель) на действия Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее - Министерство) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России 06.03.2020 (вх.№ 1410) поступила жалоба ИП К<....>(далее – Заявитель) на действия Министерства <....>края при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

Из содержания жалобы следует.

9 января 2020 года на сайте Министерства строит<....>(http://minstroy.75.ru./) была размещена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края.

ИП Ку<....>. была подана заявка на участие в открытом конкурсе по маршруту, указанному в приложении № 1 к конкурсной документации: п/п №5 Чита -Могзон. Согласно журнала регистрации заказчика данной заявке присвоен №<....>

Протоколом № 2 от 2 марта 2020 года, заявка участника ИП К<....> признана несоответствующей требованиям конкурсной документации и подлежащей отклонению по следующим основаниям:

1) **непредставление документов определённых конкурсной документацией, а именно декларации** об отсутствии у участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, (пп.7 п. 14 документации);

2) несоответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а **именно у участника имеется задолженность** по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

3) несоответствие заявки требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно **заявка представлена не по форме, установленной приложением № 2** к конкурсной документации.

Данные доводы заявитель считает несостоятельными, а заявку подлежащей признанию соответствующей по следующим основаниям:

1) Непредставление документов определённых конкурсной документацией, а именно декларации об отсутствии у участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, (пп.7 п. 14 документации).

Согласно пп.7 п. 14 документации открытого конкурса декларация об отсутствии у участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период составляется в произвольной форме.

Участником данная информация была отражена в составе заявки в документе Декларации о соответствии установленным требованиям, кроме того, данная информация отражена в обязательной форме заявки предусмотренной документацией и воспроизведена участником.

2) Несоответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно у участника имеется задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Участником запрошена справка в ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, согласно которой задолженность за последний завершённый отчетный период отсутствует.

3) Несоответствие заявки требованиям, установленным конкурсной документацией, а именно заявка представлена не по форме установленной приложением № 2 к конкурсной документации.

Представленная ИП Кур<....>. заявка на участие в конкурсе, как полагает заявитель, оформлена согласно формы №2 установленной документацией открытого конкурса и содержит всю требуемую там информацию.

На основании вышеизложенного Заявитель просит:

1. Признать жалобу ИП Ку<....> обоснованной.

2. Обязать конкурсную комиссию Министерства строительства дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края устранить нарушения антимонопольного законодательства в части признания заявки ИП Ку<....> не соответствующей требованиям конкурсной документации.

3. Допустить заявку ИП Ку<....> до участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края по маршруту регулярных перевозок Чита-Могзон.

Рассмотрение жалобы назначено на 18 марта 2020 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Стороны о дате, времени и месте рассмотрения жалобы **18 марта 2020 года в 14 часов 00 минут** уведомлены надлежащим образом, заявитель на рассмотрение не явился, представителей не направил. Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края запрашиваемые документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», представило.

Организатор конкурса с доводами жалобы не согласен, представил письменное пояснение к жалобе, в котором изложена следующая позиция относительно доводов Заявителя.

09 января 2020 года объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края (далее - открытый конкурс) по 13 межмуниципальным маршрутам, в том числе на маршрут Чита - Могзон. В период с 13 января по 12 февраля 2020 года на указанный маршрут поступила 1 заявка, поданная ИП Ку<....> При процедуре рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе заявка ИП К<....> была отклонена на основании:

- непредставления документов, определенных конкурсной документацией, а именно: декларации об отсутствии у участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период (пп. 7 п. 14 конкурсной документации).

Декларация об отсутствии у Участника задолженности действительно находится в представленном пакете документов. Однако, в соответствии с представленной ИФНС № 2 по г. Чите информацией, Участник имеет задолженность по уплате обязательных платежей. Декларация, представленная Участником, должна содержать достоверную информацию о наличии задолженности, а не об ее отсутствии.

Несоответствие участника открытого конкурса требованиям, установленным Порядком организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, на территории Забайкальского края, утвержденным приказом Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта

Забайкальского края от 30 августа 2019 года № 3-НПА (далее - Порядок), конкурсной документации, а именно:

- у участника открытого конкурса имеется задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за последний завершённый отчетный период (пп. 4 п. 4 конкурсной документации). В соответствии с п.п. 7 раздела 5 конкурсной документации Участник предоставляет декларацию об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, составленную в произвольной форме.

Согласно информации ИФНС № 2 по г. Чите, у Участника имеется непогашенная задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов на 01.02.2020 г..

Несоответствие заявки требованиям, установленным Порядком, конкурсной документацией, а именно:

заявка представлена не по форме, установленной приложением № 2 конкурсной документацией (пп. 2 п. 14 конкурсной документации).

В соответствии с п. 7 раздела 4 конкурсной документации Участник подает заявку на участие в конкурсе по форме, установленной настоящей конкурсной документацией, утвержденной приказом Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 9 января 2020 года № 1-р.

Установленная форма заявки отражена в приложении № 2 к конкурсной документации, а заявка Участника не соответствует предъявляемым требованиям.

Комиссия Забайкальского УФАС России, заслушав доводы и возражения присутствующей стороны, изучив документы, представленные в материалы дела, приходит к следующим выводам.

Приказом Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 09.01.2020 № 1-р утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края (далее - документация).

Данным приказом Отделу транспорта Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края поручено провести открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края по следующим межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок:

Сретенск - Нерчинский Завод; Оловянная - Борзя; Улёты - Горный; Балей - Оловянная; **Чита - Могзон**; Шилка - Верх-Усугли; Чита - Бада; Чита - Балей; Чита - Красный Чикой; Чита - Шилка; Улёты - Чита; Танга - Чита; Ленинский (Улётовский) - Чита.

В рассматриваемой документации предметом открытого конкурса определено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее - Свидетельство) в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации и установленными законодательством Российской Федерации.

Разделом **3, пункта 4** документации установлены требования к участникам рассматриваемого открытого конкурса. Так, к участию в Открытом конкурсе допускаются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества (далее - Участники), соответствующие требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в том числе:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления Участнику Открытого конкурса права на получение Свидетельства подтвердить в сроки, - определенные подпунктом 5 пункта 14 настоящей конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации Участника - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом Участника - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у Участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении Участника обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона.

5. Требования, предусмотренные подпунктами 1, 3, 4 и 6 пункта 4 настоящей конкурсной документации, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

6. Основанием для отказа в допуске к Открытому конкурсу является несоответствие требованиям, предъявляемым к Участникам, установленным пунктами 4, 5 настоящей конкурсной документации.

Раздел 4 документации, среди прочего, гласит следующее: для участия в Открытом конкурсе Участник подает заявку на участие в Открытом конкурсе (далее - Заявка) по форме, установленной настоящей конкурсной документацией, и прилагаемые к ней документы в установленные сроки (пункт 7). **Конверты с Заявками и прилагаемыми к ней документами принимаются и**

регистрируются в рабочие дни Министерством <....> Забайкальского края (далее - Организатор) в период с 13 января 2020 года до 12 февраля 2020 года (пункт 8).

Из раздела 5 следует, что Участник Открытого конкурса подает Заявку и прилагаемые к ней документы в письменной форме в одном экземпляре в отдельном запечатанном конверте. В соответствии с пунктом 13 указанного раздела Заявка подается по форме **согласно приложению № 2 настоящей конкурсной документации**. Заявка и прилагаемые к ней документы, указанные в пункте 14 настоящей конкурсной документации, должны быть поименованы в описи документов (приложение № 3 настоящей конкурсной документации).

Исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к Заявке:

1) опись документов, представляемых для участия в Открытом конкурсе;

2) **Заявка по форме, установленной приложением № 2 к настоящей конкурсной документации;**

3) для юридического лица:

копии учредительных документов (Устав, Положение, Учредительный договор);

копия документа, подтверждающего внесение записи в Едином государственном реестре юридических лиц.

Для индивидуального предпринимателя:

копия документа, подтверждающего внесение записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

4) копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;

5) декларация о принятии на себя обязательств не позднее чем через 45 календарных дней со дня размещения на официальном сайте minstroy.75.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Официальный сайт) протоколов рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе или оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом конкурсе (в зависимости от того в каком протоколе определен победитель), а также в случае обжалования результатов Открытого конкурса со дня вступления решения в законную силу, подтвердить наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его Заявкой, соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении в количестве, необходимом для обслуживания межмуниципального маршрута регулярных перевозок, составленная в произвольной форме;

6) декларация о непроведении ликвидации Участника - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом Участника - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства, составленная в произвольной форме;

7) **декларация об отсутствии у Участника задолженности** по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчётный период, **составленная в произвольной форме;**

Приложением № 2 к настоящей конкурсной документации установлена форма заявки для участников конкурса. Данная форма представлена в виде бланка, содержащего в себе, следующую требуемую к заполнению информацию:

1. Наименование юридического лица, фамилия, имя и, если имеется, отчество индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества;

2. ИНН;

3. ОГРН;

4. Номер и дата выдачи лицензии;

5. Место нахождения/местожительства;

6. Почтовый адрес;

7. Контактные телефоны;

8. E-mail;

Представляю документы на участие в открытом конкурсе по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок:

Настоящей Заявкой подтверждаем, что в отношении

(наименование Участника) не проводится ликвидация, отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом Участника - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства; отсутствует задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчётный период.

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине _____или его (их) работников в течение года

(наименование Участника)

предшествующего дате размещения извещения_____

среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года. предшествующего дате размещения извещения_____

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской

ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения

Как указано выше, раздел 5 документации гласит о необходимых документах и сведениях, прилагаемых к заявке участника конкурса, среди прочего в данном разделе есть требование о представлении **декларация об отсутствии у Участника задолженности** по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, которая должна быть составлена **в произвольной форме**.

Согласно представленной Министерством информации, в соответствии с документами ИП Ку<...>, направляемыми в Министерство для участия в рассматриваемом конкурсе, заявка данного лица содержала все вышеперечисленные данные, указанные в Приложении 2. Также в указанном приложении имеется текст, следующего содержания: «Настоящей заявкой подтверждаю, что в отношении ИП Ку<...> не проводится ликвидация (отсутствует решение арбитражного суда о признании банкротом участника, об открытии конкурсного производства, отсутствует задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период)».

Из данных представленных Организатором конкурса, следует, что Министерством 20.02.2020 получена информация от Управления налоговой службы по Забайкальскому краю, в соответствии с которой у ИП Ку<...> на 01.01.2020 и 01.02.2020 имеется задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов.

Таким образом, из вышеуказанной информации следует, что заявителем не выполнено требование, предусмотренное конкурсной документацией, а именно пункт 4 раздела 3 – **«отсутствие у Участника задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период»**.

Заявителем в жалобе указано, что ИП Ку<...> запрошена справка в ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, согласно которой задолженность за последний завершённый отчетный период отсутствует. **Однако данная справка в приложениях к жалобе, датирована 05.03.2020.**

Заявка же, переданная в Министерство, ИП Ку<...> в соответствии с информацией, указанной заявителем, сформирована 10.02.2020 года. Ранее указывалось, что одним из разделов документации установлен срок представления конвертов с Заявками и прилагаемыми к ней документами Организатору конкурса, **в период с 13 января 2020 года до 12 февраля 2020 года.**

Таким образом, данных, подтверждающих отсутствие у ИП Ку<...> на период приема заявок с 13.01.2020 по 12.02.2020 задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, в Забайкальское УФАС России заявителем не представлено. Указанное свидетельствует о недоказанности заявителем отсутствия упомянутой задолженности и исполнения требований, установленным рассматриваемой конкурсной документацией, к участникам конкурса. Выявление

нарушения указанного требования не позволяет Организатору открытого конкурса допустить заявителя до участия в конкурсе, поскольку данные действия Министерства будут свидетельствовать о предоставлении ИП Ку<....> преимущественного положения в сравнении с иными участниками открытого конкурса, что в свою очередь будет являться признаком нарушения антимонопольного законодательства.

Следовательно, доводы Заявителя в части неправомерного отказа в допуске заявки ИП Ку<....>. до участия в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края по маршруту регулярных перевозок Чита-Могзон, являются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ку<....> на действия Министерства <....>ого края при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Забайкальского края, необоснованной.

В соответствии со статьёй 52 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: