

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 3-09/60-2016 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

17.10.2016 г.

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Пензенское УФАС России поступило заявление ЗАО «Медтехника» на недобросовестные действия конкурента ООО информационно-аналитический центр «ИМБУС», в том числе при проведении закупки № 0855200000515004756.

Из представленных документов и материалов установлено следующее.

Уполномоченный орган в лице ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» 16.11.2015 опубликовало извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на размещение государственного заказа: «Оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники в 2016 г.» (61 единица техники).

Аукцион проводится на площадке: www.sberbank-ast.ru.

Начальная максимальная цена контракта: 662 400,00 рублей.

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сосновоборская районная больница».

В соответствии с письмом ГБУЗ «Сосновоборская районная больница» от 19.10.2015 исх. № 650 в состав конкурсной Комиссии был включен сотрудник Заказчика.

Для участия в аукционе было допущено 2 заявки:

- Общество с ограниченной ответственностью Информационно-аналитический центр "ИМБУС";
- Закрытое акционерное общество "Медтехника".

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.12.2015 Победителем признано ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" с ценовым предложением 659 088,00 рублей.

Между Заказчиком и ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" заключен контракт от 21.12.2015 № 0855200000515004756.

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [производство и техническое обслуживание](#) (за исключением случая, если техническое

обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники подлежит лицензированию.

В п. 13 Информационной карты аукционной документации установлено, что участник размещения заказа в составе 2-й части заявки представляет копию действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники», (в соответствии с Постановлением Правительства от 03.06.2013 г. №469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица, или индивидуального предпринимателя) медицинской техники»), в соответствии с п.17 ч.1 ст.12 Федерального закона №99-ФЗ от 04.05.2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Представленная в заявке на участие ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" лицензия от 03.05.2011 № ФС-99-08-001269 (0003592) на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники не содержала приложения, отражающего виды медицинской техники, подлежащей техническому обслуживанию.

Таким образом, действия Комиссии по признанию заявки ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" соответствующей требованиям аукциона, в отсутствии надлежащей лицензии, являются неправомерными.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 26.11.2015 и протоколом подведения итогов электронного аукциона от 02.12.2015 в состав конкурсной комиссии включены представители ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» и ГБУЗ «Сосновоборская районная больница».

Действия конкурсной комиссии в составе представителей ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» и ГБУЗ «Сосновоборская районная больница» по необоснованному допуску участника ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" **могли явиться следствием достигнутого соглашения**, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции. Указанное подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с имеющейся лицензией ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" не имело лицензионного права оказывать услуги по обслуживанию части оборудования Заказчика, поскольку в имеющейся лицензией отсутствовало разрешение на техническое обслуживание медицинской техники по виду: «Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии», «Стерилизационное оборудование», «Приборы, аппараты и оборудование для рентгенологии», «Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для хирургии и нейрохирургии», «Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для стоматологии», «Приборы, аппараты и оборудование для акушерства, гинекологии и неонатологии», «Приборы, аппараты и оборудование для оториноларингологии», «Клинико-диагностические приборы и аппараты»:

№	Наименование оборудования	Тип, марка	Виды медицинской техники, подлежащей техническому обслуживанию
1	Аппарат для низкочастотной терапии	Амплипульс -5	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
2	Аппарат для местной дарсонвализации	Искра-1	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
3	Аппарат для низкочастотной терапии	Амплипульс -7	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
4	Аппарат лечения диадинамическими токами	ТОНУС-2	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
5	Аппарат для гальванизации	ПОТОК-1	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
6	Аппарат КВЧ	Аист	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
7	Аппарат для гальванизации	ПОТОК-1	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
8	Аппарат магнитной терапии	Инфита	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
9	Аппарат физиотерапевтический лазерный	АЛЬФА	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
10	Облучатель ультрафиолетовый	УГН-1	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
11	Аппарат для УВЧ-терапии	УВЧ-80	Приборы, аппараты и оборудование для физиотерапии
12	Флюорограф малодозовый цифровой	ФЦ-01 Электрон	Приборы, аппараты и оборудование для рентгенологии
13	Аппарат рентгенографический	Multix PRO	Приборы, аппараты и оборудование для рентгенологии
14	Стерилизатор паровой	ГК-100-3	Стерилизационное оборудование
15	Стерилизатор паровой	ГК-100-3	Стерилизационное оборудование
16	Стерилизатор паровой	РК-75	Стерилизационное

16	Стерилизатор паровой	БК-70	Стерилизационное оборудование
17	Установка стоматологическая	Marus	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для стоматологии
18	Установка стоматологическая	Marus	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для стоматологии
19	Установка стоматологическая	Artux	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для стоматологии
20	Стерилизатор воздушный	ГП-40	Стерилизационное оборудование
21	Стерилизатор воздушный	ГП-80	Стерилизационное оборудование
22	Стерилизатор воздушный	ГП-80	Стерилизационное оборудование
23	Стерилизатор воздушный	ГП-80	Стерилизационное оборудование
24	Шкаф сушильно-стерилизационный	ШСС-80	Стерилизационное оборудование
25	Светильник операционный	Альфа 4+5	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для хирургии и нейрохирургии
26	Отсасыватель хирургический	ОХ-10	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для хирургии и нейрохирургии
27	Отсасыватель хирургический	ОХ-10	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для хирургии и нейрохирургии
28	Отсасыватель хирургический	МЕДЕ 7А	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для хирургии и нейрохирургии
29	Отсасыватель хирургический	МЕДЕ 7А	Приборы, аппараты, оборудование и инструменты для хирургии и нейрохирургии
30	Аппарат рентгеновский передвижной	МОБИЛДРАЙВ	Приборы, аппараты и оборудование для рентгенологии
31	Стерилизатор паровой	ГК-100-3	Стерилизационное оборудование
32	Стерилизатор паровой	ГК-ДПП-1	Стерилизационное

32	Стерилизатор паровой	ГП-40	Стерилизационное оборудование
33	Монитор фетальный	Avalon FM 20	Приборы, аппараты и оборудование для акушерства, гинекологии и неонатологии
34	Кольпоскоп	Leis gang Standart	Приборы, аппараты и оборудование для акушерства, гинекологии и неонатологии
35	Фотоприставка к кольпоскопу-цифровая фотокамера	Canon	Приборы, аппараты и оборудование для акушерства, гинекологии и неонатологии
36	Стерилизатор воздушный	ГП-40	Стерилизационное оборудование
37	Стерилизатор воздушный	ГП-40	Стерилизационное оборудование
38	Отоскоп диагностический	Diagnostic	Приборы, аппараты и оборудование для оториноларингологии
39	Анализатор иммуноферментный	STATFAX303	Клинико-диагностические приборы и аппараты

Согласно переставленной ГБУЗ «Сосновоборская районная больница» информации в целях исполнения указанного государственного контракта исполнителем ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" заключен договор подряда от 11.01.2016 № 9 на проведение работ по техническому обслуживанию медицинской техники с Пензенским филиалом ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" – «Медсервис».

В письме от 01.03.2016 исх. № 8 Пензенский филиал ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" – «Медсервис» направил в адрес ГБУЗ «Сосновоборская районная больница» данные инженеров по техническому обслуживанию медицинской техники согласно контракту № 0855200000515004756.

Акты о выполнении работ по комплексному техническому обслуживанию медицинской техники имеют печать Пензенского филиала ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" – «Медсервис».

Согласно имеющейся лицензии от 03.05.2011 № ФС-99-08-001269 (0003592) местом осуществления деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" является: Саратовская область, г. Энгельс, пр. Химиков.

Таким образом, имеющаяся у ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" лицензия не распространяет свое действие на деятельность филиала Общества, осуществляющего деятельность на территории Пензенской области.

Указанное обстоятельство было известно заказчику, однако, не смотря на это,

работы были приняты и оплачены.

В результате указанных действий ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» и ГБУЗ «Сосновоборская районная больница» по необоснованному допуску участника ООО Информационно-аналитический центр «ИМБУС» привели к ограничению конкуренции добросовестного участника закупки ЗАО «Медтехника», имеющего лицензию и соответствующего требованиям аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между организаторами торгов и заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в действиях представителей ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области», ГБУЗ «Сосновоборская районная больница» и ООО Информационно-аналитический центр «ИМБУС», выразившихся в заключении и участии в соглашении, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции, усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Пензенским УФАС России издан приказ от 14 октября 2016 года № 170 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (ИНН 5836013851, г. Пенза, ул. Попова, 34А), Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сосновоборская районная больница» (ИНН 5831002895, Пензенская область, п. Сосновоборск, ул. Пионерская, д.20) и Общества с ограниченной ответственностью информационно-аналитический центр «ИМБУС» (ИНН 6454029080, Саратовская область, г. Энгельс, пр-кт Химиков, 1) требований пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении между организаторами аукциона № 0855200000515004756 и участником такого аукциона, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 3-09/60-2016 к рассмотрению на **02 ноября 2016** г. в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, 127, к. 304.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчиков: Государственное казенное учреждение Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (ИНН 5836013851, г. Пенза, ул. Попова, 34А);

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Сосновоборская районная больница» (ИНН 5831002895, Пензенская область, п. Сосновоборск, ул. Пионерская, д.20);

- Общество с ограниченной ответственностью информационно-аналитический центр «ИМБУС» (ИНН 6454029080, Саратовская область, г. Энгельс, пр-кт Химиков, 1).

Заявителя: Закрытое акционерное общество ЗАО «Медтехника» (ИНН 5836607340, ул. Средняя, 9, г. Пенза, 440000)

3. ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» представить в срок до 28 октября 2016 следующие документы и материалы:

- письменные пояснения относительно предоставления участнику аукциона № 0855200000515004756 ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" необоснованных конкурентных преимуществ в виде исключения требования к заявке Обществу о наличии соответствующей лицензии и, как следствие, признания ее соответствующей требованиям аукциона;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

4. ГБУЗ «Сосновоборская районная больница» представить в срок до 28 октября 2016 следующие документы и материалы:

- письменные пояснения относительно предоставления участнику аукциона № 0855200000515004756 ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" необоснованных конкурентных преимуществ в виде исключения требования к заявке Обществу о наличии соответствующей лицензии и, как следствие, признания ее соответствующей требованиям аукциона;

- письменные пояснение о принятии к исполнению контракта условий ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" по привлечению Пензенского филиала в качестве субподрядчика, в отсутствие соответствующего разрешительного документа у последнего;

- копии документов об оплате по договору от 21.12.2015 № 0855200000515004756;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

5. ООО Информационно-аналитический центр "ИМБУС" представить в срок до 28 октября 2016 следующие документы и материалы:

- письменные пояснения относительно предоставления лицензии без приложения, являющегося неотъемлемой частью лицензии, при участии в аукционе № 0855200000515004756;

- письменные пояснения относительно наличия правовых основания оказания услуг

по техническому обслуживанию медицинской техники Пензенским филиалом на основании лицензии от 03.05.2011 № ФС-99-08-001269 (0003592) в отсутствие соответствующей записи в разрешительном документе;

- перечень конкурсных процедур, в которых Общество принимало участие, было допущено, за период 2015-2016 год, с указанием Заказчика, номера конкурсной процедуры, результата;

- перечень договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники, заключенных за период 2015-2016 год, со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

- перечень договоров на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники, заключенных за период 2015-2016 год, работы по которым выполнялись Пензенским филиалом, со всеми приложениями, изменениями, дополнениями;

- иные документы, материалы и пояснения по рассматриваемому делу.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>