

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

- председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
  - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
  - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
- в присутствии:

- представителя Администрации Кумылженского муниципального района Волгоградской области (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-336, возбужденного по жалобе жалоба ООО ТК "Юг", в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона "На выполнение работ "Реконструкция паводкового водосброса плотины на балке Суходол в х. Никитинский Кумылженского района Волгоградской области.

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 16.07.2010г. вх. № 4338 поступила жалоба ООО ТК "Юг", в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона "На выполнение работ "Реконструкция паводкового водосброса плотины на балке Суходол в х. Никитинский Кумылженского района Волгоградской области .

Из содержания жалобы ООО ТК "Юг" следует, что 10 июня 2010 г. на официальном сайте государственного заказа Администрации Волгоградской области <http://www.gz-volga.ru> была опубликована карта закупки РН 1150001000003 с информацией о проведении 12 июля 2010 г. Жилищно-коммунальным отделом Администрации Кумылженского муниципального района открытого аукциона на право заключения контракта на выполнение работ: "Реконструкция паводкового водосброса плотины на балке Суходол в х.Никитинский Кумылженского района Волгоградской области" со стоимостью выполняемых работ 26 039 324.75 рублей. Единой комиссией на размещение муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд отдела ЖКХ и строительства Администрации Кумылженского муниципального района была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе с последующим размещением протокола №5 от 07.07.2010 г. на официальном сайте государственного заказа Администрации Волгоградской области <http://www.gz-volga.ru>.

08 июля 2010 г. в адрес ООО ТК "Юг" из Администрации Кумылженского муниципального района Волгоградской области поступило по факсу уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе участника размещения государственного заказа Волгоградской области (исх.№1221 от 08.07.2010 г.) с указанием в качестве основания со ссылкой на протокол единой комиссии от 07.07.2010 г.

В протоколе №5 единой комиссии от 07.07.2010 г. в качестве основания отказа в допуске ООО ТК "Юг" указано:

1) наличие в документах, представленных участником размещения заказа в

соответствии с ч.2 ст.35 ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005 г. недостоверных сведений об участнике размещения заказа - несоответствие сведений о месте нахождения в форме 3.3 сведениям в выписке из ЕГРЮЛ и Уставе (п.1 ч.1 ст. 12 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ).

2) непредоставление документов, определенных ч.2 ст.35 ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005 г. - отсутствует доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа (право подписания заявки), заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом (п.1 ч.1 ст. 12 ФЗ от 21.07.2005 г. №94-ФЗ)

Считаем отказ необоснованным и противоречащим действующему законодательству по следующим основаниям.

1. Основанием для отказа Единая комиссия указала не соответствие адреса указанного в заявке адресу, содержащемуся в выписке из ЕГРЮЛ. При этом действующее законодательство Российской Федерации не устанавливает запрет на наличие у организации иных помещений, где осуществляется текущая деятельность. В соответствии со ст. 4 Федеральный закон от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" место нахождения общества определяется местом его государственной регистрации - местом нахождения постоянно действующего исполнительного органа.

При этом общество обязано иметь документы, подтверждающие право распоряжения указанным помещением и обеспечить получение почтовой корреспонденции. ООО ТК "Юг" имеет несколько офисных помещений в г. Волгограде на праве аренды; по адресу, указанному в ЕГРЮЛ находится производственная база и офис генерального директора, а по адресу, указанному в заявке - бухгалтерия, юридический и производственный отдел. Следовательно, вывод о недостоверности представленных сведений о месте нахождения юридического лица, является безосновательным.

Установление факта наличия различных адресов у юридического лица не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе.

Статьей 12 ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005 г. установлен перечень оснований, по которым заказчик вправе отказать в допуске к участию в аукционе, среди них отсутствует такое основание как наличие у юридического лица фактического и юридического адреса. Таким образом, позиция Единой комиссии является неправомерной и противоречащей нормам ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005 г.

2. В протоколе от 07.07.2010 г. указано, что в составе документации ООО ТК "Юг" отсутствует доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа (право подписания заявки), заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом.

При этом в составе заявки на участие в открытом аукционе имелась доверенность №1 от 29.06.2010 г. выданная заместителю генерального директора по производству Ж. В. И. для участия в конкурсе.

Частью 3 статьи 35 Федерального закона ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005 г. содержится прямой запрет требовать от участника размещения заказа иных документов и сведений, за исключением предусмотренных частью 2 указанной статьи, следовательно, требовать предоставления иных доверенностей от юридического лица, кроме доверенности на участие в конкурсе, заказчик не вправе.

Заявка подписывалась Ж. В.И. в соответствии с его должностной инструкцией - заместитель генерального директора по производству вправе подписывать от имени юридического лица документы, в том числе заявки для участия в открытом

аукционе без доверенности. Предоставление должностной инструкции не предусматривалось конкурсной документацией.

Полагаем, что доводы, приведенные муниципальным заказчиком, в уведомлении об отказе в допуске к участию в аукционе участника размещения государственного заказа Волгоградской области и протоколе №5 от 07 июля 2010 г. являются необоснованными, противоречащими действующему законодательству и не могут являться основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе. Считаем, что вышеуказанными действиями Администрация Кумылженского муниципального района Волгоградской области при проведении открытого аукциона на право заключение муниципального контракта на выполнение работ: "Реконструкция паводкового водосброса плотины на балке Суходол в х. Никитинский Кумылженского района Волгоградской области" незаконно ограничила наше право на участие в открытом аукционе и нарушила принципы запрета на недопущение, ограничение или устранение конкуренции, установленные Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

На заседании комиссии представитель заказчика - Администрации Кумылженского муниципального района Волгоградской области представил возражения на жалобу:

Извещение о проведении открытого аукциона было размещено 09.06.2010г. на официальном сайте "Государственный заказ Волгоградской области" и опубликовано в газете "Волгоградская правда" от 09.06.2010г. №103 (26423). На основании п.1 ч.4 ст.34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе требования к предоставлению сведений и документов об участнике размещения заказа в соответствии с ч. 2,3 ст. 35 вышеуказанного закона.

Согласно раздела 2 документации об аукционе, участник размещения заказа предоставляет вместе с заявкой на участие в аукционе сведения о фирменном наименовании, сведения об организационно - правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) и другое, согласно утвержденной форме раздела.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, пунктом 5.2.2. документации об аукционе единая комиссия в случае установления недостоверных сведений об участнике размещения заказа, обязана отстранить такого участника.

Ответственность за достоверность представляемых сведений, содержащихся в заявках, полностью лежит на участнике аукциона, приведение в соответствие документации юридического лица находится исключительно в интересах юридического лица и полномочиях соответствующих государственных органов. Заявки на участие в аукционе подали следующие участники размещения заказа: ООО Транспортная Компания "Юг", ООО "Гранит", ООО "Авангард", ОАО "Волгоградметрострой", ОАО "Волгоградводсервис", ООО "Водмонтаж", ООО "М.И.Г.-Монтаж", ООО Строительная Компания "Лидер", ООО "Производственно-строительная компания "Южный Город", ЗАО "Спецводстрой".

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, единой комиссией было принято решение об отказе в допуске: ООО Транспортная Компания "Юг", ОАО "Волгоградметрострой", ОАО "Волгоградводсервис", ООО Строительная Компания "Лидер", ООО "Производственно-строительная компания "Южный Город".

ООО ТК "Юг" подало заявку, которая как указано в протоколе заседания единой

комиссии от 07.07.2010г. №5, не соответствовала требованиям документации об аукционе (указаны недостоверные сведения в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с ч.2 ст. 35 Федерального закона №94-ФЗ, а именно в форме 3.3. "Сведения об участнике размещения заказа" в сведениях о месте нахождения указано: г. Волгоград, шоссе Авиаторов, Д.17Б, при этом в выписке из ЕГРЮЛ от 16.06.2010г. и в Уставе ООО в сведениях о местонахождении указано - г. Волгоград, ул. Ангарская, д. 108), что явилось основанием для отказа в допуске участнику размещения заказа в соответствии с п.1 ч.1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

Кроме того, в представленной ООО ТК "Юг" заявке на участие в аукционе отсутствует доверенность на Ж. В.И. на осуществление действий от имени участника размещения заказа (право подписания заявки), заверенная печатью участника размещения заказа и руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом. Представленной в составе заявки на участие в аукционе доверенностью от 24.06.2010г. №1 Ж. В.И. уполномочен на осуществление действий от имени участника размещения заказа при проведении непосредственно процедуры аукциона, а именно: получать карточку участника аукциона; участвовать в аукционе, заявлять цену путем поднятия карточки; подписывать протокол аукциона. Данные обстоятельства явились основанием для отказа в допуске участника размещения заказа ООО ТК "Юг" в соответствии с п.1 ч.1 ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ (не предоставление документов, определенных ч.2 ст.35 указанного Федерального закона - отсутствует доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом).

Полагаем, что в действиях единой комиссии отсутствуют нарушения действующего законодательства.

Выслушав доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО ТК "Юг" является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с п. "б" ч.2 ст. 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заявка на участие в аукционе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица)

Участником размещения заказа ООО ТК "Юг" в составе заявки на участие в аукционе "На выполнение работ "Реконструкция паводкового водосброса плотины на балке Суходол в х. Никитинский Кумылженского района Волгоградской области" представлена выписка из ЕГРЮЛ от 16.06.2010 года в соответствии с которой, местом нахождения данного юридического лица является г. Волгоград, ул. Ангарская, д. 108. Однако в форме 3.3 заявки на участие в аукционе "Сведения об участнике размещения заказа" в п. 3 "Сведения о месте нахождения", указан иной адрес: г. Волгоград, шоссе Авиаторов, д. 17Б.

Таким образом, участником размещения заказа ООО ТК "Юг" в составе заявки представлены противоречивые сведения относительно места нахождения данного юридического лица.

В соответствии с ч.1 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд" аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Разделом 3 "Инструкция по подготовке заявки на участие в аукционе" п. 3.6 "Требования к оформлению заявки на участие в аукционе" пп. 3.6.2 установлено, что сведения, которые содержатся в заявке на участие в аукционе и в том же заявке на участие в аукционе, не должны допускать возможности их двусмысленного толкования и/или содержать противоречивые, недостоверные сведения.

На основании изложенного, единой комиссией заказчика правомерно принято решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО ТК "Юг", следовательно, жалоба ООО ТК "Юг" в данной части является необоснованно.

Кроме того, в соответствии с Разделом 3 "Инструкция по подготовке заявки на участие в аукционе" п. 3.3 "Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе" подпунктом 3.3.2 установлен перечень сведений и документов, предоставляемых вместе с заявкой на участие в аукционе, в который входит документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Заявка участника размещения заказа ООО ТК "Юг" подписана заместителем генерального директора по производству Ж. В.И. Генеральным директором ООО ТК "Юг" в соответствии с решением учредителя №1 от 27 июля 2009 года является Г. В. Ю.. Таким образом, заявка на участие в аукционе должна содержать доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа либо нотариально заверенную копию такой доверенности. Однако, в составе заявки ООО ТК "Юг" представлена доверенность №1 от 24.06.2010 года на право участвовать в аукционе, а именно, участник размещения заказа ООО ТК "ЮГ" в лице генерального директора ООО ТК "Юг" Г. В.Ю., делегирует Ж. В.И., заместителю генерального директора по производству ООО ТК "ЮГ", полномочия на осуществление следующих действий: получить карточку участника аукциона; участвовать в аукционе, заявлять цену путем поднятия карточки; подписывать протокол аукциона. Таким образом, данная доверенность не наделяет Ж. В.И. правом на подписание и подачу заявки на участие в аукционе "На выполнение работ "Реконструкция паводкового водосброса плотины на балке Суходол в х. Никитинский Кумылженского района Волгоградской области".

В соответствии с ч.п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в

аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Следовательно, единой комиссией заказчика правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в данном открытом аукционе ООО ТК "ЮГ". Жалоба ООО ТК "Юг" в данной части также является необоснованной.

Внеплановая проверка процедуры проведения открытого аукциона "На выполнение работ "Реконструкция паводкового водосброса плотины на балке Суходол в х. Никитинский Кумылженского района Волгоградской области" на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТК "Юг" необоснованной.