

РЕШЕНИЕ

по делу №Т12-166/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «28» апреля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе:

Яковлев П.В.	--	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Мультиановская В.В.	-	начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Ивашова Е.В.	---	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии;

с участием представителей:

от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Заказчик, Организатор торгов, ГУП «Водоканал СПб»):

- Стружкин А.А. – представитель по доверенности от 02.12.2013 № 01-30-764/13;
- Безвербная М.А. – представитель по доверенности от 02.12.2013 № 01-30-766/13;

от ООО «Балтик АйТи Плюс» (далее – Заявитель):

- Смелов А.В. – представитель по доверенности от 28.04.2014 б/н,

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Балтик АйТи Плюс» исх. № 17/04/14-01 от 17.04.2014 (вх. № 7755 от 17.04.2014) на действия Заказчика и закупочной комиссии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении открытого конкурса на тему: «Передача прав на использование антивирусного программного обеспечения Kaspersky» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», извещение № 31400939307 (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

04 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на тему: «Передача прав на использование антивирусного программного обеспечения Kaspersky» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и Документация открытого запроса предложений (далее – Документация).

Положение об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденное приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.2011 №218 (далее - Положение) размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000216.

Заявитель обжалует следующие действия ГУП «Водоканал СПб»:

Заявка ООО «Балтик АйТи Плюс» была отклонена по причине того, что не соответствует требованиям документации, а именно: в представленном в составе заявки предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг нарушены требования технического задания, предложенные участником лицензии не обеспечивают совместимость с установленным у заказчика программным обеспечением Kaspersky, что является основанием для отказа данному участнику в допуске к участию в конкурсе согласно п.п. 4.13 п. 23 раздела 4 тома 1 конкурсной документации.

По информации Заявителя, решения ESET (ESET NOD32 Smart Security Business Edition \ ESET NOD32 Mail Security для Linux/BSD/Solaris \ ESET NOD32 Mail Security для Microsoft Exchange Server \ ESET NOD32 Platinum Pack) полностью соответствует техническим требованиям технического задания аукционной документации.

Также обнаружены спорные моменты, которые, по мнению Заявителя, способствуют ограничению конкуренции: п.п. 9.1, пункта 9, раздела 2 Технического задания. Компоненты контроля: мониторинг уязвимостей. В режиме реального времени проверяет программы, запущенные на компьютере пользователя, а также проверяет программы в момент их запуска на наличие уязвимостей. Также проводится проверка на наличие уязвимостей в операционной системе. Для всех этих задач используется сигнатурный поиск, производящийся на основе регулярно обновляемых баз данных уязвимостей компании Secunia.

ESET полностью выполняет данное требование, за исключением того, что имеет свою сигнатурную базу уязвимостей, а не использует стороннего разработчика.

ГУП «Водоканал СПб» с доводами Заявителя не согласилось по основаниям, изложенным в письме № 03-12-28/14 от 25.04.2014 (вх. № 8648 от 25.04.2014).

Требования к наименованию товара, приобретаемого Заказчиком, соответствуют п. 9 Тома 3 Документации и Приложению 1 к Тому 3 Документации.

Марки, указанные в Приложении 1 к Тому 3 Документации носят обязательный характер, т.к. только при соблюдении этого условия будет обеспечено взаимодействие поставляемого товара с товарами, используемыми Заказчиком. Поставка эквивалентной продукции не предусмотрена.

В заявке ООО «Балтик АйТи Плюс» Заявитель предлагает поставить другой программный продукт.

Предоставление программного обеспечения других товарных марок отличных от указанных в техническом задании при условии невозможности поставки эквивалентной продукции, является основанием для отклонения заявки в соответствии с п.п. 4.13 п. 23 раздела 4 Тома 1 Документации.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 10 Положения определены способы размещения заказа. Согласно п.п. 10.1 Положения выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется с помощью проведения, в том числе, конкурсной процедуры. Конкурс может быть проведен в открытой и закрытой форме и по итогам ПКО.

Раздел 10.2 Положения определяет порядок и процедуру проведения Конкурса.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 7.4.3 Положения в Документации должны быть указаны сведения, определенные Положением, в том числе, требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Пункт 9 Тома 3 Документации содержит требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

В Приложении 1 к Тому 3 Документации указаны ассортимент, количество и начальная (максимальная) цена единицы товара «Передача прав на использование антивирусного программного обеспечения Kaspersky».

Пунктом 9.4 Тома 3 Документации установлено, если Заказчик ссылается на фирменные марки и при этом фраза «или эквивалент» отсутствует, то это носит обязательный характер, так как только при соблюдении этого условия будет обеспечено взаимодействие поставляемого товара с товарами, используемыми Заказчиком.

Согласно анализу заявки ООО «Балтик АйТи Плюс» Заявитель предложил поставить другой программный продукт – ESET, что не соответствует требованиям Заказчика.

Согласно Протоколу заседания рабочей группы по рассмотрению вопроса о заключении договора на тему: «Передача прав на использование антивирусного программного обеспечения Kaspersky» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» - заявка ООО «Балтик АйТи Плюс» не соответствует требованиям конкурсной документации к продукции, а именно в представленном в составе заявки предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг нарушены требования технического задания, предложенные Участником лицензии не обеспечивают совместимость с установленным у Заказчика программным обеспечением Kaspersky, что является основанием для отказа данному участнику в допуске к участию в конкурсе согласно п.п. 4.13 п. 23 раздела 4 тома 1 конкурсной документации.

В соответствии с п.п. 10.2.9.9 Положения, в случае, если заявка участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в Конкурсной документации, его заявка отклоняется.

Согласно п.п. 4.13 п. 23 раздела 4 Тома 1 Документации основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие требованиям технического задания в представленном в составе заявки предложении участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Таким образом, заявка ООО «Балтик АйТи Плюс» отклонена ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в соответствии с нормами Закона о закупках, а также согласно Положению и Документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Балтик АйТи Плюс» исх. № 17/04/14-01 от 17.04.2014 (вх. № 7755 от 17.04.2014) на действия Заказчика и закупочной комиссии ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении открытого конкурса на тему: «Передача прав на использование антивирусного программного обеспечения Kaspersky» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» – необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

Е.В. Ивашова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.