

РЕШЕНИЕ № 11

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 11.05.2011г.
В полном объеме решение изготовлено 13.05.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе;

рассмотрев 11.05.2011г. дело № 11 от 12.04.2011г. по признакам нарушения Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Промышленная, 3) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции), в присутствии представителей Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай,

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в связи с поступившим 26.01.2011г. заявлением ИПБОУЛ<...>, была проведена проверка действий Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай и Конкурсной комиссии по проведению конкурса по предоставлению субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение о проведении конкурса от 02.11.2010г.).

В ходе проверки были выявлены признаки необоснованного предоставления субсидий ООО «Тепло-Строй», а именно:

В соответствии с Правилами предоставления субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, утвержденными Постановлением Правительства Республики Алтай от 31.12.2009 № 283, (далее – Правила предоставления субсидий) бизнес-проект ООО «Тепло-строй» «Предоставление услуг населению Кош-Агачского района по поставке угля» был отнесен к приоритетному направлению организация общественного питания и бытового обслуживания населения.

В соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению ОК 002-93 (ОКУН), утвержденным Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 29.06.1993 № 163, в группе 01 – Бытовые услуги не входит вид услуг по поставке угля. Таким образом, предоставление субсидии на грантовую поддержку проекта является необоснованным, носит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 11 от 12.04.2011г. по пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции в отношении Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай.

На определение о назначении дела № 11 о нарушении антимонопольного законодательства от 12.04.2011г. Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай представило письменные пояснения, в которых указало:

Решением Конкурсной комиссии по конкурсному отбору бизнес-проектов для предоставления государственной поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства от 13 ноября 2010 года, бизнес-проекты 15 хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «Тепло-строй» подавших заявки в период с 23 июня 2010 года по 12 июля 2010 года включены в приоритетное направление «Организация общественного питания и бытового обслуживания населения».

Решение Конкурсной комиссии в отношении ООО «Тепло-строй» Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай считает правомерным по следующим обстоятельствам.

В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 31 декабря 2008 года № 283 в случае превышения объемов заявок на получение государственной поддержки над лимитом бюджетных средств, предусмотренных на эти цели, конкурсная комиссия принимает решение о предоставлении государственной поддержки претендентам, бизнес-планы которых набрали большее количество баллов, подавших заявки ранее, а также направление деятельности которых соответствует следующим критериям:

организация производства минеральных вод и других безалкогольных напитков;
организация общественного питания и бытового обслуживания населения;
оказание туристских услуг, в том числе создание специализированных площадок отдыха (Караван-парков) для неорганизованных туристов в Республике Алтай;

–
развитие инновационных направлений бизнеса;
развитие народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции;
предоставление потребительскими кооперативами, в том числе сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, займов для осуществления предпринимательской деятельности членам кооперативов, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства;
переработка сельскохозяйственной продукции.

Сведения о видах экономической деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласно Федеральному закону от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» содержатся в едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На основании Правил, одним из документов, необходимых для подачи документов на конкурсный отбор бизнес-проектов, является Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 24 июня 2010 года № 1 одними из видов экономической деятельности ООО «Тепло-строй» являются:

- 45.21 - производство общестроительных работ;
- 45.22 - устройство покрытий зданий и сооружений;
- 45.25 - производство прочих строительных работ;
- 45.41 - производство штукатурных работ;
- 45.43 - устройство покрытий полов и облицовка стен;
- 45.44 - производство малярных и стекольных работ;
- 45.45 - производство прочих отделочных и завершающих работ.

В соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению, утвержденным постановлением Госстандарта России от 28 июня 1993 года № 163, к бытовым услугам в числе прочих относится ремонт и строительство жилья и других построек.

В силу указанных выше обстоятельств Конкурсной комиссией было принято решение о включение бизнес-плана ООО «Тепло-строй» в приоритетное направление «Организация общественного питания и бытового обслуживания населения», субсидия ООО «Тепло-строй» была предоставлена в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 4 статьи 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не является государственной или муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Субсидии на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, предоставлялись на конкурсной основе в соответствии с Правилами предоставления субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, утвержденными постановлением Правительства Республики Алтай от 31 декабря 2008 года № 283, а значит не являлись государственной преференцией.

На основании вышеизложенного, признаки нарушения Министерством туризма и предпринимательства антимонопольного законодательства отсутствуют.

На заседании Комиссии представители Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай указанные доводы поддержали.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителей Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай, пришла к выводу:

Согласно пункту 13 Правил предоставления субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов,

утвержденных Постановлением Правительства Республики Алтай от 31.12.2009 № 283, в случае превышения объемов заявок на получение государственной поддержки над лимитом бюджетных средств, предусмотренных на эти цели, конкурсная комиссия принимает решение о предоставлении государственной поддержки претендентам, бизнес-планы которых набрали большее количество баллов, подавших заявки ранее, а также направление деятельности которых соответствует следующим критериям:

- организация производства минеральных вод и других безалкогольных напитков;
- организация общественного питания и бытового обслуживания населения;
- оказание туристских услуг, в том числе создание специализированных площадок отдыха (Караван-парков) для неорганизованных туристов в Республике Алтай;
- развитие инновационных направлений бизнеса;
- развитие народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции;
- предоставление потребительскими кооперативами, в том числе сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, займов для осуществления предпринимательской деятельности членам кооперативов, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства;
- переработка сельскохозяйственной продукции.

Таким образом, ввиду большого числа представленных заявок на участие в конкурсе (268 заявок) и сравнительно небольшого лимита денежных средств на предоставление субсидий 14 965 000 рублей, Конкурсной комиссией не рассматривались заявки, которые не относятся к вышеперечисленным критериям.

При проведении конкурса Конкурсной комиссией оценивалась заявка ООО «Тепло-строй» на реализацию проекта «Предоставление услуг населению Кош-Агачского района по поставке угля». Данный проект был отнесен комиссией к приоритетному направлению организация общественного питания и бытового обслуживания населения.

06.04.2011 года Министерством было представлено пояснение, в котором указано, что решением Конкурсной комиссии по конкурсному отбору бизнес-проектов для предоставления государственной поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства от 13.11.2010 года, бизнес-проекты 15 хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «Тепло-строй» подавших заявки в период с 23.06.2010г. по 12.07.2010г. включены в приоритетное направление «Организация общественного питания и бытового обслуживания населения» на основании письма Алтайстата по Республике Алтай от 12.11.2010 № 2652.

При анализе представленных Министерством документов, Комиссией УФАС по РА было установлено, что поданная ООО «Тепло-строй» заявка на участие в конкурсе, бизнес-план, а также остальные документы полностью соответствуют требованиям, установленным в Правилах предоставления субсидий.

Однако, отнесение проекта ООО «Тепло-строй» к приоритетному направлению «Организация общественного питания и бытового обслуживания населения» является ошибочным, так как в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению ОК 002-93 (ОКУН), утвержденным Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 29.06.1993 № 163, в группу 01 – Бытовые услуги не входит вид услуг по поставке угля.

Кроме того, согласно Большому энциклопедическому словарю быт - уклад повседневной жизни, внепроизводственная сфера, включающая как удовлетворение материальных потребностей людей (в пище, одежде, жилище, поддержании здоровья), так и освоение духовных благ, культуры, общение, отдых, развлечения (общественный, национальный, городской, сельский, семейный, индивидуальный быт). Следовательно, бытовое обслуживание является предоставлением услуг населению с целью удовлетворения его повседневных потребностей (услуги парикмахерских, ремонтных мастерских, прачечных и т.д.).

Учитывая изложенное и то, что согласно выписке из ЕГРЮЛ от 24.06.2010 № 1 ООО «Тепло-строй» не осуществляет деятельность по розничной торговле топливом, а только лишь занимается оптовой торговлей топливом следует, что Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай субсидия ООО «Тепло-строй» на грантовую поддержку проекта «Предоставление услуг населению Кош-Агачского района по поставке угля», включенного в приоритетное направление «Организация общественного питания и бытового обслуживания населения», предоставлена незаконно, т.е. с нарушением требований Правил предоставления субсидий.

Комиссией не принимаются во внимание доводы Министерства туризма и предпринимательства Республики Алтай о том, что согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Тепло-Строй» осуществляет виды деятельности, которые входят в Общероссийский классификатор услуг населению, следовательно общество имеет право на получение субсидии на грантовую

поддержку по приоритетному направлению «Организация общественного питания и бытового обслуживания населения». Конкурсной комиссией ошибочно отнесен к данному направлению бизнес-проект ООО «Тепло-Строй», так как Правила предоставления субсидий предусматривают грантовую поддержку бизнес-проекта, направленного на реализацию конкретного вида предпринимательской деятельности, а не на поддержку деятельности хозяйствующего субъекта в целом. Поэтому, в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил предоставления субсидий, государственная поддержка предоставляется участникам бизнес-проекты которых соответствуют направлениям предусмотренным данным пунктом.

Согласно пункту 6 Правил предоставления субсидий главным распорядителем бюджетных средств, направляемых на предоставление субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности начинающим хозяйствующим субъектам, является Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай.

09.12.2010 года Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай с ООО «Тепло-строй» был заключен договор о предоставлении субсидий на грантовую поддержку проектов, направленных на развитие предпринимательской деятельности начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства № 145. Размер субсидии составил 300 тыс. рублей.

По своей сути предоставленная ООО «Тепло-строй» субсидия на грантовую поддержку проекта является государственной преференцией. В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственная преференция - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции не является государственной преференцией - предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, **предусмотренных законодательством Российской Федерации**, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Правила предоставления субсидий утверждены Постановлением Правительства Республики Алтай, а значит относятся к структуре законодательства Республики Алтай. Следовательно, положения пункта 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции в данном случае не применимы. Таким образом, письменные пояснения по данному пункту, представленные Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай, являются необоснованными.

Кроме того, предоставление субсидии с нарушением требований Правил предоставления субсидий будет являться оказанием государственной преференции.

Часть 1 статьи 20 Закона о конкуренции предусматривает, что федеральный орган исполнительной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить государственную или муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай с заявлением о даче согласия на предоставление преференции ООО «Тепло-строй» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай не обращалось.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции следует, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, предоставление Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай государственной преференции ООО «Тепло-Строй» является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство туризма и предпринимательства Республики Алтай нарушившим пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с несоблюдением процедуры, предусмотренной частью 1 статьи 20 указанного закона, при предоставлении государственной преференции ООО «Тепло-Строй».

2. Выдать Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В предписании указать: Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, т.е. осуществлять предоставление государственных преференций в строгом соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы специалистам УФАС по РА для возбуждения административного дела.

ПРЕДПИСАНИЕ № 11

11 мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.05.2011г. по делу № 11 от 12.04.2011г. о нарушении Министерством туризма и предпринимательства Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Промышленная, 3) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай прекратить нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении процедуры, предусмотренной частью 1 статьи 20 указанного закона, при предоставлении государственной преференции ООО «Тепло-Строй»,

а именно, Министерству туризма и предпринимательства Республики Алтай не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению конкуренции, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, т.е. осуществлять предоставление государственных преференций в строгом соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.