РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-697/19

14 ноября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от АО «СНСЗ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Коммунальная служба» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.11.2019 вх. № 32550/19) ООО «Коммунальная служба» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «СНСЗ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение комплекса работ по межсезонной промывке систем водоотведения АО «СНСЗ» (извещение № 31908371119), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 октября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908371119 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение комплекса работ по межсезонной промывке систем водоотведения АО «СНСЗ» (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «СНСЗ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|---|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 2 116 942,28 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 04.10.2019 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 14.10.2019 в 07:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 18.10.2019, 25.10.2019 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | АО «Средне-Невский судостроительный завод» |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908371119 договор не был заключен.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении

заявки ООО «Коммунальная служба» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2. ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «СНСЗ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Коммунальная служба» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36510/19 от 08.11.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/36510/19 от 08.11.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в Закупке № 73/2019/1 от 25.10.2019 заявка ООО «Коммунальная служба» (идентификационный номер участника: № 2) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «На основании п. 3.12.5 пп. 2 документации о закупке отклонить вторую часть заявки №2 и отказать в допуске, так как она не соответствует требованиям пункта 4.1.17 документации о закупке, в связи с тем, что не представлен документ в соответствии с пунктом 4.1.18 документации о закупке, а именно лицензия специализированного полигона о приеме жидких отходов».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

На основании п. 2.6.1 Документации подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение, настоящую документацию о закупке (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке,

содержащимися в извещении и в документации о закупке.

Пунктом 2.7.1 Документации установлено, что заявка на участие в закупке состоит из двух частей (первой части заявки, второй части заявки) и ценового (коммерческого) предложения.

Как следует из пп. 13 п. 2.9.1 Документации, в состав второй части должны быть включены копии документов, подтверждающие соответствие дополнительным (специальным и/или квалификационным) требованиям, предъявляемым к участнику, в случае если данное требование установлено в пункте 4.1.17 документации о закупке.

В соответствии с п. 4.1.17 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) подрядчик должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением обязательств по договору в объеме выполняемых работ, в том числе:

- Действующий договор с лицензированным специализированным полигоном о приеме жидких отходов (с предоставлением заверенной копии лицензии);

- Лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности, выданную Федеральной службой в сфере природопользования с перечнем отходов, с которыми разрешается осуществлять деятельность.

Пунктом 4.1.18 Информационной карты установлено, что участник должен предоставить:

- Отсканированную копию договора с лицензированным специализированным полигоном о приеме жидких отходов (с предоставлением заверенной копии лицензии);

- Отсканированную копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности, выданную Федеральной службой в сфере природопользования с перечнем отходов, с которыми разрешается осуществлять деятельность.

Согласно п. 2 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, участник должен осуществить планово-профилактические работы по промывке системы наружной канализации, сбору, вывозу, утилизации и транспортировке отходов, а также грунта и грязи с осадочных колодцев с территории заказчика с соблюдением требований действующего законодательства, строительных норм и правил.

При этом, как следует из п. 5 Технического задания, слив и утилизация отходов производится на специализированных полигонах.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» под полигоном понимается специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Пунктом 3.9 ГОСТ Р 56598-2015. «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Общие требования к полигонам для захоронения отходов» (утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30.09.2015 г. № 1419-ст) определено, что полигоном является участок (площадка), предназначенный для размещения отходов на поверхности земли или в земле.

Как следует из п. 30 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности относится к

лицензируемым видам деятельности.

На основании пп. 2 п. 3.12.5 Документации Закупочная комиссия отклоняет заявку участника закупки в случае несоответствия участника закупки требованиям документации о закупке и/или непредоставления в составе второй части заявки документов и сведений, предусмотренных пунктом 2.9 документации о закупке.

Представитель Организатора торгов отметила, что Заявитель ООО «Коммунальная служба» в составе заявки предоставил следующие документы:

- Лицензия ООО «Коммунальная служба», выданная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на осуществление следующих видов деятельности: сбор, транспортирование отходов;

- Лицензия ООО «Контур СПб», выданная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на осуществление следующих видов деятельности: сбор, транспортирование, утилизация, обезвреживание отходов;

- Лицензия ООО «Экология 24», выданная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на осуществление следующих видов деятельности: сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание отходов.

Вместе с тем представитель Организатора торгов пояснила, что ООО «Коммунальная служба» в составе заявки не предоставило лицензию, выданную Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на осуществление следующих видов деятельности: размещение отходов, что не соответствовало требованиям Документации. Таким образом, ООО «Коммунальная служба», ООО «Контур СПб» и ООО «Экология 24» не являются специализированными полигонами для размещения отходов, что также не соответствовало требованиям Документации, вследствие чего заявка ООО «Коммунальная служба» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Коммунальная служба», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Коммунальная служба» в нарушение требований пп. 13 п. 2.9.1 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке не представил надлежащие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанных с выполнением обязательств по договору в объеме выполняемых работ, в соответствии с требованиями п.п. 4.1.17, 4.1.18 Информационной карты, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Коммунальная служба» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 2 п. 3.12.5 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Коммунальная служба» от участия в процедуре Закупке принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Коммунальная служба» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.11.2019 вх. № 32550/19) ООО «Коммунальная служба» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «СНСЗ» (ИНН: 7817315385, ОГРН: 1089848054350) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение комплекса работ по межсезонной промывке систем водоотведения АО «СНСЗ» (извещение № 31908371119) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.