

РЕШЕНИЕ

по делу № 65/01-37/15

г. Анадырь

Резолютивная часть решения оглашена «03» декабря 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «14» декабря 2015г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

в присутствии представителя от ответчика,

в отсутствии представителя от заявителя по делу, представившего телефонограмму о рассмотрении дела в его отсутствие.

рассмотрев дело № 65/01-37/15, возбужденное в отношении Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз», (далее – ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз») находящегося по адресу: 689000, Чукотский АО, г.Анадырь, ул. Рутьтегина, д.24, ОГРН 1028700586694, ИНН 870000046 по признакам нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в несоблюдении правил прекращения (временного прекращения) или ограничения горячего водоснабжения, которое привело к ущемлению интересов других лиц.

УСТАНОВИЛА:

16 октября 2015 года, в Чукотское УФАС России поступило обращение Генерального директора ООО «УЮТ», о том, что ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», в период времени с 01.08.2015г. по 11.08.2015г. была приостановлена подача горячего водоснабжения в многоквартирные жилые дома городского поселения Угольные Копи Чукотского автономного округа, без соответствующего предварительного уведомления управляющих компаний, через которые предоставляются коммунальные услуги потребителям.

Согласно представленных с обращением документов установлено, что письмом от 07.08.2015г. №5508 генеральный директор ООО «УЮТ» . обратился на имя генерального директора ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз». с «Претензией» о том, что 01.08.2015г. последними было произведено отключение горячего водоснабжения в многоквартирных жилых домах городского поселения Угольные Копи без предварительного письменного уведомления управляющей компании, что в последствии повлекло за собой ущемление прав и законных интересов потребителей.

В своем письме от 11.08.2015г. №01-12/2881 генеральный директор ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» сообщил генеральному директору ООО «УЮТ» о том, что на основании Постановления Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» Приложение 1 пункт 4 и в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами СанПин 2.1.4.2496-09 прекращение подачи горячего водоснабжения предварительно согласовано с главой МО «Угольные Копи». По его мнению в обязанности Муниципального образования входит доведение информации до граждан по средствам массового оповещения. В связи, с чем претензии генерального директора ООО «УЮТ», были отнесены к не обоснованным.

В ответе на запрос Чукотского УФАС России - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» в своих пояснениях «о причинах прекращения подачи горячего водоснабжения в многоквартирные жилые дома городского поселения Угольные Копи» сообщило, что:

- ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» ежегодно в летний период проводит профилактический ремонт инженерных сетей горячего водоснабжения участка «Угольные Копи».

- Отключение подачи горячего водоснабжения для всех потребителей населенного пункта, в том числе, в многоквартирные дома городского поселения Угольные Копи, было согласовано с Главой Администрации городского поселения Угольные Копи

- Приказом от 30.07.2015г. №251 по Предприятию были остановлены котельные №1 (п.Угольные Копи-1) и №2 (п.Угольные Копи-3) для ремонтно-восстановительных работ в системе горячего водоснабжения.

- По окончании ремонтно-восстановительных работ в системе горячего водоснабжения котельные №1 (п.Угольные Копи-1) и №2 (п.Угольные Копи-3) приступили к бесперебойной работе и подача горячего водоснабжения была возобновлена.

Генеральным директором ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» 30.07.2015г. подписан приказ №251 «Об остановке котельных №1 и №2 в поселке Угольные Копи для проведения ремонтно-восстановительных работ в системе горячего водоснабжения» согласно которого заместителю главного инженера по организационным вопросам было приказано:

- Совместно с начальником участка «Теплоснабжения» участка «Угольные Копи» ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» . и с начальником котельной №1 . с 00-00 часов 03.08.2015 года до 00-00 часов 13.08.2015 года провести полную остановку котельной №1.

- Совместно с начальником участка «Теплоснабжения» участка «Угольные Копи» ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» и с начальником котельной №2 с 00-00 часов 03.08.2015 года до 00-00 часов 08.08.2015 года провести полную остановку котельной №2.

- Оповестить Администрацию п.Угольные Копи, население и управляющие компании об остановке подачи горячего водоснабжения.

30.07.2015г. заместитель главного инженера ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» обратился к

главе администрации городского поселения Угольные Копи В своем письме просил согласовать отключение горячего водоснабжения на котельной №1, котельной №2 участка «Теплоснабжение» с 24-00 часов 03.08.2015 года до 24-00 часов 12.08.2015 года.

Согласованием было определено, что отключение горячего водоснабжения: на котельной №1 будет с 02.08.2015г. 24-00 часов до 12.08.2015г. 24-00 часов;

на котельной №2 будет с 02.08.2015г. 24-00 часов до 07.08.2015г. 24-00 часов.

Таким образом, потребители, проживающие в многоквартирных жилых домах городского поселения Угольные Копи Чукотского автономного округа были отключены от услуги горячего водоснабжения, в связи с проведением планово-предупредительного ремонта без предварительного уведомления о предстоящем отключении.

В ходе рассмотрения заявления и представленных документов, определены признаки наличия доминирующего положения ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» и признаки нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи, с чем Чукотским УФАС России приказом от 11.11.2015г. № 39 возбуждено дело № 65/01-37/15 и создана Комиссия для его рассмотрения.

В порядке статьи 42 Закона о защите конкуренции к участию в деле привлечены следующие лица:

в качестве ответчика - Государственное предприятие Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз», находящегося по адресу: 689000, Чукотский АО, г.Анадырь, ул. Рутьтегина, д.24;

в качестве заявителя - Общество с ограниченной ответственностью «УЮТ», находящегося по адресу: 689000, Чукотский АО, п.Угольные Копи, ул.Первомайская д.4 кв.25.

Исследовав материалы дела, Комиссия нашла подтверждение следующих обстоятельств:

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Из содержания ст. 3, п. 1 ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Так как, ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» осуществляет деятельность в условиях естественной монополии по оказанию услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в границах балансовой принадлежности тепловых сетей, расположенных на территории городского поселения Угольные Копи Чукотского автономного округа, оно занимает доминирующее положение на указанном рынке, и, следовательно, имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, в том числе путем прекращения (ограничения) передачи тепловой энергии и теплоносителя по своим сетям.

Каких-либо доказательств того, что положение ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» не может быть признано доминирующим, Комиссии представлено не было.

ООО «УЮТ» снабжает конечных потребителей коммунальных ресурсов – тепловой энергией, теплоносителем, который необходим для получения ими коммунальных услуг отопления и горячего водоснабжения, через распределительные тепловые сети, обслуживаемые ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз». При таких обстоятельствах, действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» по отключению или приостановлению передачи тепловой энергии на своих сетях, напрямую связаны с бесперебойностью поставки коммунального ресурса и возможностью оказания коммунальных услуг конечным потребителям.

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Порядок прекращения (временного прекращения) или ограничения горячего водоснабжения регулируется разделом III Правил горячего водоснабжения (далее - Правила), утвержденных постановлением правительства РФ от 29.07.2013 г. № 642, а именно пунктами 85-96 Правил.

Согласно п. 85 Правил, временное прекращение или ограничение горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды может осуществляться в случае:

- а) возникновения аварии, инцидента и (или) устранения последствий аварии и инцидента на централизованных системах горячего водоснабжения;
- б) существенного ухудшения качества горячей воды;
- в) проведения планово-предупредительного, внепланового и капитального ремонта;
- г) проведения работ по подключению (присоединению) объектов заявителей.

Согласно п. 86 Правил, организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет

абонентов о временном прекращении или ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в [подпунктах "а" и "б" п. 85](#) Правил, в течение 1 дня со дня такого временного прекращения или ограничения.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о временном прекращении или ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в [подпунктах "в" и "г" п.85](#) Правил, не менее чем за 15 дней до планируемого прекращения или ограничения.

Согласно п. 87 Правил, прекращение или ограничение горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды может осуществляться в случае:

а) получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества горячей воды установленным требованиям;

б) самовольного подключения объекта, на котором осуществляется потребление горячей воды, к системам горячего водоснабжения;

в) аварийного состояния водопроводных сетей абонента;

г) аварийного состояния водопроводных сетей организаций, осуществляющих транспортировку горячей воды и эксплуатацию таких сетей;

д) наличия у абонента задолженности по оплате по договору горячего водоснабжения за 3 и более расчетных периода, установленных договором;

е) воспрепятствования абонентом допуска представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, или по ее указанию представителей иной организации к приборам учета абонента для осмотра, контроля и снятия показаний приборов учета.

Согласно п. 88 Правил, организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о прекращении или об ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в [подпунктах "в" - "е" п. 87](#) Правил, не менее чем за 3 дня до планируемого прекращения или ограничения.

Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, либо организация, осуществляющая транспортировку горячей воды, уведомляет абонентов о прекращении или об ограничении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в случаях, указанных в [подпунктах "а" и "б" п.87](#) Правил, не более чем за 1 день до планируемого прекращения или ограничения любыми доступными способами, позволяющими подтвердить получение уведомления.

Согласно п. 89 Правил, уведомление о прекращении или об ограничении (временном прекращении или ограничении) горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды производится в следующем порядке:

а) обнаружение организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, либо организацией, осуществляющей транспортировку горячей воды, случаев, указанных в п.п. 85 и 87 Правил. О таких случаях указанные организации обязаны уведомить друг друга в течение 12 часов с момента их обнаружения;

б) направление абонентам и организации, осуществляющей транспортировку горячей воды, а также в органы местного самоуправления любым доступным способом, позволяющим подтвердить его получение, уведомления, содержащего:

причины прекращения или ограничения (временного прекращения или ограничения) горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды;

предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено горячее водоснабжение либо транспортировка горячей воды.

Согласно п. 90 Правил, организация, осуществляющая горячее водоснабжение, уведомляет лиц, которым были направлены уведомления о прекращении или об ограничении (временном прекращении или ограничении), о снятии такого прекращения или ограничения и возобновлении горячего водоснабжения либо транспортировки горячей воды в течение 3 дней со дня устранения обстоятельств, явившихся причиной такого прекращения или ограничения (временного прекращения или ограничения).

На основании изложенного, граждане являющиеся потребителями коммунальных услуг могут быть ограничены в горячем водоснабжении только по основаниям и с соблюдением указанного порядка.

Таким образом, согласно указанных Правил - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» при проведении ежегодного профилактического ремонта инженерных сетей горячего водоснабжения участка «Угольные Копи» должно было, уведомить жильцов многоквартирных жилых домов городского поселения Угольные Копи Чукотского автономного округа, ООО «УЮТ», а также администрацию городского поселения п. Угольные Копи Чукотского автономного округа, не менее чем за 15 дней до планируемого прекращения горячего водоснабжения.

ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» должно было направить уведомление о прекращении горячего водоснабжения жильцам многоквартирных жилых домов городского поселения Угольные Копи Чукотского автономного округа, ООО «УЮТ», а также в администрацию городского поселения п. Угольные Копи Чукотского автономного округа любым доступным способом, позволяющим подтвердить его получение. В своем уведомлении ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» должно было указать, причины прекращения горячего водоснабжения, предполагаемый срок, по истечении которого будет возобновлено горячее водоснабжение.

После завершения профилактического ремонта инженерных сетей горячего водоснабжения участка «Угольные Копи», ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» должно было уведомить абонентов о возобновлении горячего водоснабжения в течение 3 дней со дня устранения обстоятельств, явившихся причиной такого прекращения.

ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» могло и должно было предупредить всех лиц, чьи права и интересы могли быть затронуты таким отключением за 15 дней. Фактически ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» уведомило только Администрацию городского поселения п.

Угольные Копи Чукотского автономного округа, и то за 2 дня до непосредственного отключения.

Каких-либо обстоятельств, свидетельствующих о невозможности совершения данных действий по заблаговременному предупреждению об отключении горячего водоснабжения ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» представлено не было.

Федеральным Законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены организационные и правовые основы предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на товарных рынках Российской Федерации, а также основания и порядок применения антимонопольными органами мер принуждения к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно ч.1 ст. 10 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с абз.2 п.4 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008г. №30 №О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений ст.10 ГК РФ и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификаций действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличие (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущение, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» занимая доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, злоупотребило своим положением, произведя 01.08.2015г. отключение многоквартирных жилых домов городского поселения Угольные Копи Чукотского автономного округа от горячего водоснабжения, без соблюдения порядка временного прекращения горячего водоснабжения, установленного Правилами горячего водоснабжения, при наличии возможности его соблюдения.

Данное злоупотребление в итоге привело к нарушению прав интересов не только конечных потребителей горячего водоснабжения, но и к нарушению интересов управляющей компании ООО «УЮТ».

Нарушение интересов ООО «УЮТ» выражается в том, что подобные действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» лишают исполнителей коммунальных услуг возможности надлежащего исполнения возложенных на них обязанностей и способны причинить вред их деловой репутации, при осуществлении деятельности на рынке услуг по управлению многоквартирными домами и оказанию коммунальных услуг гражданам.

ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» признает свою вину в части не направления уведомления об отключении коммунальной услуги по горячему водоснабжению, в сроки предусмотренные Правилами горячего водоснабжения, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. №642.

В ходе рассмотрения дела причинение ущерба и извлечение дохода в результате действий ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» не установлено.

Комиссия по рассмотрению дела, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А :

1. Признать Государственное предприятие Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз», находящегося по адресу: 689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рувальтегина, д.24, ОГРН 1028700586694, ИНН 870000046 нарушившим части 1 статью 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ущемлении интересов других лиц, во время временного прекращения горячего водоснабжения при проведении планово-предупредительного ремонта без соблюдения установленного Правилами горячего водоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 642, порядка.
2. Предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Государственному предприятию Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» не выдавать, в виду его добровольного устранения.
3. Передать материалы дела №65/01-37/15 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу для решения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его принятия.