

ООО «КС-Строй»

«.....»

МУП «Брянский городской водоканал»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/33-416/2019

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«27» марта 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя заказчика МУП «Брянский городской водоканал», действующей на основании доверенности №19 от 27.03.2019 г.,

«.....»– представителя заказчика МУП «Брянский городской водоканал», действующей на основании доверенности №22 от 27.03.2019 г.,

«.....»– представителя заказчика МУП «Брянский городской водоканал», действующей на основании доверенности №25 от 27.03.2019 г.,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени,

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «КС-Строй» на действия заказчика МУП «Брянский городской водоканал» при осуществлении закупки путём проведения электронного аукциона: «Выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор №1 из железобетонных труб Ø 700-900 мм в Бежицком районе г. Брянска. Участок от ул. Дружбы до ГКНС-4» за № 0527300000819000003, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

05.03.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона: «Самотечный канализационный коллектор №1 из железобетонных труб Ø 700-900 мм в Бежицком районе г. Брянска. Участок от ул. Дружбы до ГКНС-4» за № 0527300000819000003.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 161 168 108, 20 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 2 (две) заявки. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе за № 0527300000819000003-1 от 26.03.2019 года единой комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе всех участников закупки.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0527300000819000003 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «КС-Строй» считает, что при описании объекта закупки в разделе 11 «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания, являющегося Приложением № 2 документации об электронном аукционе за № 0527300000819000003 по позициям № 43 Смазка солидол жировой марки «Ж», № 52 Сетка стеклянная строительная СС-1, № 69 Смеси асфальтобетонные дорожные мелкозернистые щебеночные типа Б марки 1, № 75 Грунтовка: ГФ -021 красно - коричневая заказчиком необъективно описан объект закупки и установлены требования к материалам, которые ведут за собой ограничение количества участников закупки, а так же заявитель утверждает, что требования к вышеуказанным материалам в п. 11 Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ Технического задания, можно определить только методом испытаний, в то время как Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь товар в наличии на момент подачи заявки.

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком МУП «Брянский городской водоканал» при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, требования ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми определены требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, а именно: первая часть заявки на участие в электронном аукционе исходя из предмета осуществляемой закупки должна содержать: согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или

оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), поскольку в разработанной заказчиком инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе предусмотрено условие о не указании участниками закупки в содержании первой части заявки на участие в электронном аукционе показателей товаров, которые возможно получить только при условии проведения испытаний.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В подразделе 4.1 "Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе" документации об электронном аукционе за № 0527300000819000003 указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением №2 к документации.

Так, раздел 11 «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания Техническое задание, являющегося Приложением № 2 документации об электронном аукционе за № 0527300000819000003 содержит следующие требования к материалам, в частности:

1) По позиции 43 Смазка солидол жировой марки «Ж»

Наименование показателя	Значение показателя
--------------------------------	----------------------------

*Внешний вид	*однородная мазь без комков, от светло –жёлтого до тёмно-коричневого цвета
--------------	--

*Температура каплепадения, °С	*Не ниже 78
*Массовая доля воды	*Не более 2,5

1. По позиции 52 сетка стеклянная строительная СС-1

Наименование показателя	Значение показателя
-------------------------	---------------------

*Поверхностная плотность, г/м ²	*170±30
--	---------

3) По позиции 69 Смеси асфальтобетонные дорожные мелкозернистые щебеночные типа Б марки 1

Наименование показателя	Значение показателя
-------------------------	---------------------

*Пористость минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей %	*от 14 до 19
---	--------------

1. По позиции 75 Грунтовка: ГФ-021 красно-коричневая

Наименование показателя	Значение показателя
-------------------------	---------------------

*Цвет плёнки грунтовки	*Красно-коричневый оттенок не нормируется
---------------------------	---

*Внешний вид плёнки	*После высыхания плёнка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой
------------------------	---

В подразделе 4.2 Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Инструкции для участников закупки указано: «Сопровождение показателя знаком «*» означает неизменность данного показателя (показатель не имеет конкретного значения) - в этом случае участник в составе своей заявки на участие в аукционе точно такие же как в позициях Раздела 11 «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания (Приложения № 3 к настоящей документации) диапазонные (не конкретные) значения показателей товара, которые не могут изменяться (конкретизироваться) на основании требований, установленных в технической документации, инструкциях и т.п. изготовителя (производителя) товара, и (или) в соответствии с техническими (функциональными) характеристиками товара.

Таким образом, при установлении значений к показателям материалов, сопровождающихся «*», участник аукциона в составе своей заявки на участие в аукционе должен указать точно такие же значения показателей материалов как в позициях Раздела 11 «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания, являющегося Приложением № 3 документации об электронном аукционе за № 0527300000819000003 без каких-либо изменений:

1. По позиции 43 Смазка солидол жировой марки «Ж»:

*Внешний вид - *однородная мазь без комков, от светло – жёлтого до тёмно-коричневого цвета

*Температура каплепадения, °С - *Не ниже 78

*Массовая доля воды - *Не более 2,5

2) По позиции 52 сетка стеклянная строительная СС-1:

*Поверхностная плотность, г/м² - *170±30

3) По позиции 69 Смеси асфальтобетонные дорожные мелкозернистые щебеночные типа Б марки 1:

*Пористость минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей % - *от 14 до 19

4) По позиции 75 Грунтовка: ГФ-021 красно-коричневая:

*Цвет плёнки грунтовки - *Красно-коричневый оттенок не нормируется

*Внешний вид плёнки - *После высыхания плёнка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой

Следовательно, довод заявителя не нашёл подтверждения, так как исходя из положений Раздела 11 «Ведомость и характеристика материалов, необходимых для выполнения работ» Технического задания, являющегося Приложением № 3 документации об электронном аукционе за № 0527300000819000003 участник закупки не обязан при заполнении содержания первой части заявки иметь в наличии материал (товар), предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара, результатах испытаний такого товара.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия заказчика МУП «Брянский городской водоканал» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона: «Выполнение работ по реконструкции объекта: «Самотечный канализационный коллектор №1 из железобетонных труб Ø 700-900 мм в Бежицком районе г. Брянска. Участок от ул. Дружбы до ГКНС-4» за № 0527300000819000003 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»