

1. ООО «Эй энд эй»
121433, Москва, ул. Минская, д. 22, пом. 2

2. ФГУП «Почта России»
131000, Москва, Варшавское ш., д. 37

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1024/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

06.07.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Эй энд эй» на действия заказчика - ФГУП «Почта
России» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на
оказание услуг по организации командировок выездных мероприятий работников
ФГУП «Почта России» (реестровый № 31502342064),
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Эй энд эй» (далее —
Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при
проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг
по организации командировок выездных мероприятий работников ФГУП «Почта
России» (реестровый № 31502342064) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в
неправомерном отстранении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам
настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия
(бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,
если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с
законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также
при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Почта России» (далее — Положение о закупках).

08.05.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 08.05.2015 дата окончания подачи заявок — 01.06.2015, дата рассмотрения заявок — 03.06.2015, дата подведения итогов — 05.06.2015.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе № 31502342064 от 05.06.2015 Закупочной комиссией принято решение о присвоении первого номера и признании в качестве победителя Конкурса ООО «Эй энд эй». В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе № 31502342064 от 15.06.2015 Конкурсной комиссией установлено, что ООО «Эй энд эй» представлены в составе заявки на участие в конкурсе недостоверные сведения по нестоимостному критерию оценки «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг», а именно: «Общее количество исполненных за последние 3 года договоров на оказание услуг по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых) с компаниями, численность сотрудников которых превышает 500 человек». Факт предоставления недостоверных сведений подтверждается письмом ООО «СМИ Руссия» № б/н от 11.06.2015. В связи с вышеизложенным, согласно пункту 17.6 Положения о закупках принято решение об отстранении участника.

Также Конкурсной комиссией принято решение об отстранении от участия в Конкурсе заявки ООО «Таларии», ввиду установления факта предоставления недостоверных сведений.

Согласно доводам Заявителя, действия Заказчика по отклонению заявки ООО «Эй энд эй» неправомерны. ФГУП «Почта России» был направлен запрос в адрес ООО «СМИ Руссия» в день подведения итогов Конкурса. Кроме того, ООО «Эй энд эй» был также сделан запрос в ООО «СМИ Руссия» и оригинал письма с уточняющей информацией от ООО «СМИ Руссия» № 17 от 16.06.2015 был доставлен в адрес Заказчика 17.06.2015.

Заказчик доводам Заявителя возразил, пояснив, что Заявитель в составе заявки представил документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. При этом, Заказчиком было установлено, что указанные документы содержат недостоверные сведения. В частности, в компаниях ООО «СМИ Руссия», ЗАО «ИЗОРОК» численность сотрудников менее 500 человек. Факт предоставления

недостовверных сведений подтверждается письмом ООО «СМИ Россия» № б/н от 11.06.2015 и письмом ЗАО «ИЗОРОК» №103/06/15 от 15.06.2015.

В соответствии с пунктом 17.6.1 Положения о закупке и пунктом 1.7.2 Закупочной документации Заказчик обязан отстранить участника закупки от участия в закупке на любом этапе ее проведения в случае: установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в соответствии с пунктами 13.2, 13.4-13.7 Положения о закупке.

В соответствии с указанным пунктом Заказчиком было принято решение отстранить ООО «Эй энд Эй» от участия в закупке (протокол от 15.06.2015 г.).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункт 1.7.2 Конкурсной документации Заказчик, комиссия обязаны отстранить участника закупки от участия в закупке на любом этапе ее проведения в случае:

1) установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в соответствии с подпунктами 1 - 7 пункта 3.2 и пунктом 3.2.1 настоящей документации;

2) установления факта несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке в соответствии с пунктом 1.4. настоящей документации;

3) не поступления денежных средств на счет, указанный Заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней после даты окончания срока подачи заявок в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 3.2 Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе должны содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника закупки.

Согласно приложению № 1 к Информационной карте конкурса документации о Конкурсе (далее — Приложение № 1) оценка по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг» осуществляется следующим образом:

Для оценки заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Показатель

Шкала баллов

Весовой коэффициент (доля, %)

Наличие у участника открытого конкурса системы онлайн бронирования для корпоративных клиентов

Да - 50 баллов

Нет - 0 баллов

0,30

Общее количество исполненных за последние 3 года договоров на оказание услуг по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых) с компаниями, численность сотрудников которых превышает 500 человек

От 0 до 2 договоров - 0 баллов,

От 3 до 4 договоров – 15 баллов,

5 и более договоров – 25 баллов.

Общее количество положительных отзывов о качестве оказанных претендентом

услуг по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых) за последние 3 года (подтверждается копиями отзывов).
От 0 до 2 копий документов - 0 баллов,
От 3 и более копий документов – 25 баллов

Итого

100

0,3 (30%)

Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг», определяется по формуле:

$$Rei = E1i + E2i + E3i$$

где:

Rei - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

E1i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по показателю «Наличие у участника открытого конкурса системы онлайн бронирования для корпоративных клиентов».

E2i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по показателю «Общее количество исполненных за последние 3 года договоров на оказание услуг по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых) с компаниями, численность сотрудников которых превышает 500 человек».

E3i - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по показателю «Общее количество копий документов за последние 3 года, подтверждающие наличие у участника открытого конкурса положительных отзывов о качестве оказанных услуг по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых)» Для расчета итогового рейтинга по данному критерию рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг» умножается на соответствующий коэффициент значимости (0,30).

При оценке заявок по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству услуг и (или) квалификации участника конкурса.

Ознакомившись с заявкой Заявителя Комиссия установила, что ООО «Эй энд Эй» представлена в составе заявки Форма 4 «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг». Согласно пункту 2 ранее названной формы для подтверждения соответствия показателю «Общее количество исполненных за последние 3 года договоров на оказание услуг по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых) с компаниями, численность сотрудников которых превышает 500 человек» участником заявляется 10 договоров с корпоративными заказчиками на оказание услуг делового туризма. Подтверждается копиями договоров на оказание услуг по организации и реестр заказов по наиболее крупным заказчикам.

В тоже время в составе заявки отсутствует, в том числе в Форме 4 и в копиях договоров информация о численности сотрудников компаний, которым ранее оказывались услуги по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых) с компаниями.

Таким образом, доводы Заказчика о предоставлении Заявителем в составе

заявки недостоверных сведений, основанные на включении участником в состав заявки договоров с организациями, имеющими численность менее 500 человек, неправомерны.

Факт несоответствия представленных участником документов, необходимых для целей их дальнейшей оценки, конкретному критерию оценки, не может оцениваться в качестве недостоверных сведений.

Недостоверными сведениями являются сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

В соответствии с пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

ООО «Эй энд Эй» в свою очередь были представлены 10 договоров с различными организациями, свидетельствующие о наличии у Заявителя соответствующего опыта, при этом как указывалось ранее, в документах, представленных для подтверждения соответствия нестоимостному критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг» отсутствует информация о численности сотрудников организаций. Ввиду чего, представленные сведения не могут быть признаны в качестве недостоверных. При этом, в случае установления факта несоответствия документов, представленных для их последующей оценки по какому-либо из критериев, Заказчик вправе не оценивать представленные документы и присвоить участнику количество баллов, соразмерное количеству договоров, подтверждающий необходимый опыт. Кроме того, Комиссия отмечает, что для получения максимального балла по позиции «общее количество исполненных за последние 3 года договоров на оказание услуг по организации командировок и выездных мероприятий работников (в том числе и групповых) с компаниями, численность сотрудников которых превышает 500 человек» критерия «Качество услуг и квалификация участника конкурса при закупке услуг» необходимо представить 5 и более договоров. В то же время, Заказчиком не оспаривается несоответствие восьми из десяти представленных Заявителем в составе заявки договоров.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о необоснованности отклонения заявки Заявителя и о признании жалобы Заявителя обоснованной. Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.