

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-405/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АМД» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

29.07.2021 Москва

Комиссия Федеральная антимонопольная служба по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>е,

при участии представителей:

ФГБОУ ВО «Омский государственный университет путей сообщения» (далее – Заказчик): <...>,

ООО «АМД»: <...>,

представители АО «Сбербанк-АСТ» на заседании Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалоб посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «АМД» от 22.07.2021 № 28 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг по уборке помещений главного учебного корпуса и прилегающей территории объектов университета (извещение № 32110405031), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «АМД» (далее – Заявитель) от 22.07.2021 № 28 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг по уборке помещений главного учебного корпуса и прилегающей территории объектов университета (извещение № 32110405031) (далее соответственно – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией об Аукционе (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом

торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы <https://utp.sberbank-ast.ru>, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Н.Ю. Андреевым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 22.06.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 7 094 077,80 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 08.07.2021.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 08.07.2021.
5. На участие в Аукционе подано 5 заявок от участников закупки.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 4 участника закупки.

7. Дата проведения Аукциона – 09.07.2021.
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 3 участника закупки.
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 12.07.2021.
10. Дата подведения итогов Аукциона – 12.07.2021.
11. Победителем Аукциона признан участник ИП Имьяминов А.Н. с предложением о цене договора 6 242 788,44 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором неправомерно установлено время проведения Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность принять участие в торгах.

Оператор в письменных возражениях с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы Оператора и Заявителя, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно с частью 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между Заказчиком и Оператором, с учетом положений Закона о закупках.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 части 8 статьи 4 Документации в документации о конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания этапов конкурентной закупки.

Согласно подпункту 27.2 пункта 27 Документации Аукцион проводится в соответствии с регламентом Оператора в день, указанный в извещении о проведении закупки, при этом время начала проведения Аукциона устанавливается Оператором.

Пунктами 3.5, 3.6 Регламента установлено, что на сайте Оператора организатором торгов создается извещение на проведение процедуры закупки (далее – Извещение), содержание которого включает в себя в том числе дату и время проведения торговой сессии.

В соответствии с пунктом 10.2 Регламента торговая сессия при проведении Аукциона проводится в день и во время, указанное организатором аукциона в Извещении.

Согласно Извещению, размещенному на сайте Оператора, дата и время проведения Аукциона – 12.07.2021 в 00:00.

Из Жалобы следует, что рабочий день сотрудников Заявителя заканчивается в 18:00, вместе с тем офис, в котором находится стационарный компьютер для участия в закупке, закрыт в ночное время, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в закупке в указанное в Извещении время Аукциона.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора при формировании Извещения на сайте Оператора Заказчиком самостоятельно определяется дата и время проведения Аукциона, в связи с чем торговая сессия проведена в дату и время, которые указаны Заказчиком в Извещении.

При этом в письменных пояснениях Оператор представил сведения, согласно которым в период проведения закупки программно-технический комплекс Оператора работал в штатном режиме, без сбоев, Оператор принимал и обрабатывал все ценовые предложения поданные другими участниками закупки, что свидетельствует о бесперебойной работе сайта Оператора.

Кроме того, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором нарушены требования законодательства Российской Федерации о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АМД» (ИНН: 5505050404; ОГРН: 1155543042665) от 22.07.2021 № 28 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг по уборке помещений главного учебного корпуса и прилегающей территории объектов университета (извещение № 32110405031) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.