РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-620/19

14 октября 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУДСП «Петродворцовое» (далее – Организатор торгов); от ООО «Аматиста Групп» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.10.2019 вх. № 29529-ЭП/19) ООО «Аматиста Групп» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУДСП «Петродворцовое» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона на право заключения договора на поставку технической соли (концентрат минеральный – Галит) с антислеживателем (извещение № 31908285912), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 сентября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908285912 о проведении аукциона на право заключения договора на поставку технической соли (концентрат минеральный – Галит) с антислеживателем (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУДСП «Петродворцовое» (далее – Положение о закупках) в редакции от 09.09.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 850 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.09.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.09.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.09.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198504, Санкт-Петербург, г. Петергоф, Гостилицкое, 131

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908285912 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Аматиста Групп» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУДСП «Петродворцовое» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Аматиста Групп» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32829/19 от 08.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32829/19 от 08.10.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке № 1087048 от 27.09.2019 заявка ООО «Аматиста Групп» (порядковый номер заявки: № 4) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании несоответствия первой части заявки ООО «Аматиста Групп» требованиям Документации в части описания участником Закупки поставляемого товара, который является предметом Закупки.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 3.1.2 Документации, участник размещения заказа готовит заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями раздела «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ».

Согласно пп. 2 п. 3.3.1 Документации первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, оформляемые в соответствии с формой «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» (приложение №3 части IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»). Заявка на участие в конкурсе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, поставку которого предлагает осуществить участник закупки.

Пунктом 3.4.1 Документации установлено, что описание участниками размещения заказа поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» и по форме «СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» (Приложение №3 к Техническому зданию).

На основании п. 1.2 раздела 4 Документации (далее — Техническое задание) предметом Закупки является поставка технической соли (концентрат минеральный – галит) с

антислеживателем.

В соответствии с п. 2.3 Технического задания требования к техническим, функциональным характеристикам товара, а также к его эксплуатационным характеристикам определены в Приложении №2 к Техническому заданию.

Приложением № 2 к Техническому заданию для товара, являющегося предметом Закупки, установлено требование к зерновому составу, %, массовая доля частиц размером: св. 10 мм — «не допускается».

Разделом 4 Технического задания определен порядок заполнения формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки» (далее - Форма), рекомендуемой участнику закупки, для представления в I части заявки на участие в аукционе.

Согласно разделу 4 Технического задания (Порядок заполнения Формы) в случае применения обозначений (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в описании товара инициатор закупки учитывает значение слов (знаков): «наличие», «отсутствует», «предусмотрено», «не предусмотрено», «соответствует», «соответствие», «допускается», «не допускается» - установленный параметр, когда указанные характеристики не изменяются, или дополнительно предоставляется описание указанного значения с применением конкретных показателей.

На основании п. 1.9.3 Документации участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии в закупке в случае несоответствия аукционной заявки требованиям, установленным аукционной документацией.

Представитель Организатора торгов пояснил, что ввиду установления Организатором торгов в Приложении № 2 к Техническому заданию требования к характеристике «Зерновой состав, %, массовая доля частиц размером: св. 10 мм» — «не допускается» участник Закупки согласно требованиям раздела 4 Технического задания (Порядок заполнения Формы) в Форме, предоставляемой в составе первой части заявки на участие в Закупке, по данной характеристике должен был указать установленный Организатором торгов параметр, не изменяя его значение, а именно: «не допускается». Вместе с тем Заявитель ООО «Аматиста Групп» в Форме, представленной в составе первой части заявки на участие в Закупке, указал значение «нет», что не соответствовало порядку заполнения Формы, указанному в разделе 4 Технического задания.

Представитель Организатора торгов также пояснил, поскольку в разделе 4 Технического задания (Порядок заполнения Формы) отсутствует правило применения параметров описания характеристик в виде значения «нет», у Закупочной комиссии отсутствовала возможность однозначного трактования указанного значения данного параметра в заявке ООО «Аматиста Групп» (например, «нет» - в значении отсутствия наличия такой характеристики).

Представитель Организатора торгов также отметил, что Заявитель ООО «Аматиста Групп», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Документации, в том числе с порядком предоставления участниками Закупки сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки в составе заявки, указанным в разделе 4 Технического задания (Порядок заполнения Формы), а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Документации. При этом жалобы на действия СПб ГУДСП «Петродворцовое», связанные с установленными в Документации требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ООО «Аматиста Групп» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Аматиста Групп»,

представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Аматиста Групп» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», в которой в нарушение требований п. 3.4.1 Документации для характеристики «Зерновой состав, %, массовая доля частиц размером: св. 10 мм» указал значение, не соответствующее требованиям раздела 4 Технического задания (Порядок заполнения Формы), что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Аматиста Групп» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.9.3 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Аматиста Групп» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Аматиста Групп» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.10.2019 вх. № 29529-ЭП/19) ООО «Аматиста Групп» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУДСП «Петродворцовое» (ИНН: 7819013005, ОГРН: 1027808916871) при проведении аукциона на право заключения договора на поставку технической соли (концентрат минеральный – Галит) с антислеживателем (извещение № 31908285912) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.