

## РЕШЕНИЕ № 665-04-4/2016

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройхолдинг» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

29 декабря 2016 года

г. Рязань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <...>,

при участии:

- <...> – представителя Министерства строительного комплекса Рязанской области,

- <...> – представителя Министерства строительного комплекса Рязанской области

- <...> – представитель Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области,

- <...> – представитель ООО «Стройхолдинг»,

- <...> – представитель ООО «Стройхолдинг»,

рассмотрев жалобу ООО «Стройхолдинг» (вх. от 12.12.2016 №6443э) на действия организатора отбора – Министерства строительного комплекса Рязанской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №1, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

12 декабря 2016 года в адрес Рязанского УФАС России (далее – Управление) подана жалоба ООО «Стройхолдинг» (далее – Заявитель) на действия организатора отбора, которым явилось Министерство строительного комплекса Рязанской области, при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №1 (далее – отбор).

Заказчик – Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области».

Извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций №1 размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://minstroy.ryazangov.ru/>.

Дата и время начала подачи заявок: 25.10.2016 14 час. 00 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.11.2016 14 час. 00 мин.

Дата окончания рассмотрения заявок: не позднее 09.12.2016.

Из жалобы следует, что заявка ООО «Стройхолдинг» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций, так как в документации не установлено требование к предоставлению определенных разделов в отчете по начисленным и уплаченным взносам. ООО «Стройхолдинг» предоставило весь перечень документов, установленный документацией.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители Организатора отбора считают жалобу необоснованной по доводам, изложенным в отзыве на жалобу (вх. от 20.12.2016 № 6794).

Комиссия, выслушав доводы сторон и ознакомившись с материалами жалобы, приходит к следующим выводам.

Предварительный отбор подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №1 проводится в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение) утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление №615).

В соответствии с пп. «б» п.38 Постановления №615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения в частности:

- расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у

участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно пп. «о» п. 23 Постановления №615 при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участниками предварительного отбора: наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Таким образом, участник предварительного отбора обязан иметь количество квалификационного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, наличие которого, участник предварительного отбора подтверждает, в том числе расчетом по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки в электронном виде.

Исходя из вышеуказанных норм Постановления №615, Организатором отбора, в пункте 11 раз. V «Требования к участникам предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в порядке предусмотренном Постановлением №615, (далее – Документация) установлено требование к участникам предварительного отбора: наличие у Участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала:

- индивидуальный предприниматель, руководитель юридического лица или его заместитель (главный инженер) должны иметь высшее специальное образование в строительной отрасли и стаж работы по специальности не менее чем 5 лет;

- наличие не менее 2-х специалистов с высшим специальным образованием в строительной отрасли и стажем работы по специальности не менее 3 лет.

В пп. «и» п.4 раз. VI «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» документации установлено, что , в состав заявки включается: расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов,

производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников (по форме приложения №2 к Документации о проведении предварительного отбора), копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного разделом V Документации «Требование к участникам предварительного отбора».

Таким образом, в документации установлено требование о предоставлении расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16.01.2014 №2п утверждены:

- форма расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическими лицами (форма РСВ – 1 ПФР);

- порядок заполнения формы расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическими лицами (форма РСВ – 1 ПФР) (далее – Порядок заполнения формы).

В соответствии с п.5.10 Порядка заполнения формы, на титульном листе формы РСВ -1 ПФР в поле «Количество застрахованных лиц, на которых представлены сведения о сумме выплат и иных вознаграждениях и/или страховом стаже» указывается общее количество застрахованных лиц согласно количеству представленных разд.6 «Сведения о сумме выплат и иных вознаграждений и страховом стаже застрахованного лица» формы РСВ -1 ПФР.

Раздел 6 формы РСВ -1 ПФР заполняется и представляется плательщиками на всех застрахованных лиц, в пользу которых в отчетном периоде начислены выплаты и иные вознаграждения.

Исходя из вышеизложенного, в документации установлено требование предоставления расчета в соответствии с Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16.01.2014 №2п в полном объеме.

Установлено, что в составе заявки ООО «Стройхолдинг» декларирует наличие

у него минимального количества квалифицированного персонала, требования по которому установлены в документации.

В соответствии с Постановлением №615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора установленным требованиям.

Таким образом, участник должен подтвердить задекларированные сведения в виде предоставления расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам.

Согласно протоколу от 08.12.2016 №2 подведения итогов предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Протокол №2), заявка ООО «Стройхолдинг» признана не соответствующей на основании следующего:

«Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам представлен не по форме, утвержденной постановлением ПФ РФ от 16.01.2014 №2п, отсутствует раздел 6».

Комиссией Управления установлено, что в заявке ООО «Стройхолдинг» отсутствует раздел 6 вышеуказанного расчета.

Таким образом, заявка ООО «Стройхолдинг» правомерно признана несоответствующей требованиям документации.

Кроме того установлено, что в заявке ООО «Стройхолдинг» отсутствует раздел 4 «Суммы перерасчета страховых взносов с начала расчетного периода» расчета.

Данное основание не было отражено в протоколе №2.

Вместе с тем, отсутствие в протоколе №2 данного основания не повлекло ни каких последствий, так как заявка ООО «Стройхолдинг» должна быть признана не соответствующей.

При таких обстоятельствах Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что жалоба является необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройхолдинг» на действия организатора отбора – Министерства строительного комплекса Рязанской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов №1, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа