

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.4-792/2020

о назначении административного наказания

23 июня 2020 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирского УФАС России) <...> рассмотрев поступившие из Прокуратуры Новосибирского района (вх. № 8032 от 08.05.2020г.) Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.04.2020г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица - ... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области ... в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосибирского района проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:030103:1639, категорией - земли населенных пунктов, разрешенным использованием - спорт, площадью 8 893 кв.м., в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 24.10.2019 №81-р объявлен аукцион по продаже земельного участка - лот №1 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:030103:1639, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - спорт, площадью 8 893 кв.м.

Извещение № 221119/5758645/01 (лот №1) о проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:030103:1639 22.11.2019 размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", 27.11.2019 опубликовано в газете «Приобская правда» в Спец.выпуске №47 (1553).

В соответствии с извещением о проведении аукциона заявки на участие в аукционе принимаются с 22 ноября 2019 по 23 декабря 2019 года ежедневно (за исключением выходных дней) с 10:00 до 13:00 по местному времени по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская, 50, 1 этаж, отдел земельных отношений.

Для участия в аукционе заявитель должен предоставить заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Заявка подается в 2-х экземплярах с описью приложенных документов, нарочно; копии документов, удостоверяющих личность – для физических лиц; документы, подтверждающие внесение задатка. Задаток вносится на расчетный счет организатора аукциона.

В соответствии с извещением о проведении аукциона 24 декабря 2019 в 12:30 по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская,50, 1 этаж, в кабинете главы рассматриваются заявки с целью определения участников аукциона. Организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов задатков. По результатам рассмотрения документов организатор аукциона принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе, которое оформляется протоколом.

В соответствии с извещением о проведении аукциона подведение итогов аукциона по лоту №1 определено 27.12.2019 в 11:30.

19.12.2019 в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе от ... в том числе платежное поручение от 18.12.2019 №53922552 о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 1 100 000 руб.в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе от ООО «Булат», который приложил все необходимые документы, в том числе платежное поручение №125 от 23.12.2019о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 1 100 000 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.12.2019 комиссия по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в составе председателя комиссии, секретаря, установила, что на счёт администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от ... и ООО «Булат» перечислены 2 задатка для участия в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка в размере 1 100 000 руб. от каждого. Участники аукциона признаны комиссией соответствующими требованиям и условиям аукциона.

По результатам заседания комиссия признала участниками аукциона заявителей ... и ООО «Булат».

Вместе с тем прокуратурой Новосибирского района установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе по состоянию на 24.12.2019 задаток в размере 1 100 000 руб. поступил только от ...

Задаток от ООО «Булат» в размере 1 100 000 руб. по состоянию на 24.12.2019 на счёт администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступил.

В соответствии с требованиями ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1. непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
2. непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
3. подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права

быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4. наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В нарушение требований п.2 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ к участию в аукционе допущено ООО «Булат», которое в соответствии с протоколом комиссии от 27.12.2019 признано победителем аукциона.

С учетом изложенного, установлено что администрацией Толмачевского сельсовета Новосибирского района, в нарушение пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, совершены действия по допуску ООО «Булат» к участию в аукционе по основаниям, не установленным действующим законодательством.

Вышеуказанные действия комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, нарушают требования пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей

При этом, в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В состав комиссии (постановление администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382), принявшей неправомерное решение о допуске к участию в аукционе заявки ООО «Булат», входят: председатель комиссии Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от

14.10.2013 №6-рл ... назначена на должность ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Так, согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382 - ведущий специалист администрации ... назначена членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, которая принимала участие в заседании комиссии по аукциону №221119/5758645/01, принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявки от ООО «Булат».

Согласно п. 2.7. Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 № 382, далее - Положение), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе - принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, по результатам проверки установлено, что в действиях должностного лица - ведущего специалиста администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области ... усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

Место совершения административного правонарушения - Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская,50.

Время совершения административного правонарушения - 24.12.2019.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

...является членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета.

Извещение о проведении аукциона по продаже вышеуказанного земельного участка было подготовлено ... с членами комиссии его не согласовывала. Начальная цена предмета аукциона в размере 2 090 000 руб. 00 коп. определена

на основании отчета №020/2-10/19 об оценке объекта оценки.

Шаг аукциона в размере 100 000 руб. определен ...самостоятельно.

На вопрос помощника прокурора «Почему превысили установленный Земельным кодексом РФ шаг аукциона в размере 3%?» пояснить не смогла.

Извещение о проведении аукциона с кадастровым номером 54:19:030103:1639, категорией - земли населенных пунктов, разрешенным использованием - спорт, площадью 8 893 кв.м. 22.11.2019 размещено на сайте торги.гов.ру, 27.11.2019 опубликовано в газете «Приобская правда» в Спец.выпуске №47 (1553).

19.12.2019 поступила заявка на участие в аукционе от, которая 18.12.2019 внесла задаток за земельный участок в размере 1 100 000 руб.

23.12.2019 поступила заявка на участие в аукционе от директора ООО «Булат». Согласно представленным документам ООО «Булат» 23.12.2019 внес задаток за земельный участок в размере 1 100 000 руб.

Комиссией проверялись заявки в полном объеме, со слов члена комиссии ... узнали, что задатки от заявителей поступили в полном объеме Участники аукциона были допущены к аукциону на основании приложенных платежных поручений о перечислении задатков на счёт администрации Толмачевского сельсовета. ...не уточнялась информация у сотрудников бухгалтерии администрации Толмачевского сельсовета о поступлении задатков на счет администрации.

В родственных и близких отношениях с членами комиссии администрации, участниками аукциона, главным бухгалтером администрации и главой Толмачевского сельсовета не состоит. Ранее с участниками аукциона не была знакома.

24.12.2019 на заседании комиссии состоялось рассмотрение заявок на участие в аукционе, на котором лично присутствовала. Все члены комиссии, участвующие в заседании, проголосовали «за» допуск ...и ООО «Булат» к участию в аукционе.

Протокол от 24.12.2019 рассмотрения заявок на участие в аукционе был изготовлен ...24.12.2019.

На вопрос почему протокол от 24.12.2019 не размещен на сайте торги.гов.ру?

Не смогла ответить, т.к. обязанность по размещению документов, протоколов и необходимой информации на сайте торги.гов.ру возложена на ООО «ТАНК» в соответствии с договором.

27.12.2019 на заседании комиссии с участниками аукциона состоялся аукцион по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:030103:1639. ... известно, что велась аудиозапись во время аукциона на телефон ...

По результатам аукциона победителем аукциона признан ООО «Булат», предложивший наибольшую цену за земельный участок в размере 3 090 000 руб.

Протокол результатов аукциона был составлен и подписан членами комиссии 27.12.2019.

На вопрос почему протокол комиссии от 27.12.2019 не размещен на сайте торги.гов.ру?

Не знаю, т.к. обязанность по размещению документов, протоколов и необходимой информации на сайте торги.гов.ру возложена на ООО «ТАНК» в соответствии с договором.

На вопрос «Вам известно о том, что задаток от ООО «Булат» в размере 1 100 000 руб. не поступил на счет администрации?», не известно.

Почему не все члены комиссии участвуют в заседаниях комиссии по проведению аукциона? неизвестно почему не участвует в заседании комиссии.

На вопрос почему договор купли-продажи вышеуказанного земельного участка не зарегистрирован в Росреестре, т.к. от ООО «Булат» поступили письма об отсрочке платежа по договору купли-продажи.

Письма от ООО «Булат» были отписаны главой для сведения. Глава сказал, чтобы гарантийные письма мы учли, что администрация согласна на предоставление отсрочки по оплате договора купли-продажи земельного участка.

Указанные доводы не приняты на основании следующего.

Согласно п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Так по состоянию на 24.12.2019г., задаток от ООО «Булат» на счет администрации Толмачевского сельсовета не поступил, а значит заявка на основании п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации не могла быть допущена до участия в аукционе.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ...администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского

района Новосибирской области ...виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить ... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области ...административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 (тридцати тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000558739.

Назначение платежа: административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.