

# РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 615/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ТЕХГАРАНТ-ЮГ» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа- администрации МО город Новороссийск, управления по физической культуре и спорту администрации МО город Новороссийск (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Приобретение уличных тренажеров и спортивного оборудования» (извещение № 0118300013316000245) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует п. 2.1 раздела 9 «Проект контракта», считает, что требование Заказчика об обязательной уплате НДС нарушает права и законные интересы участников закупки, работающих по упрощенной системе налогообложения.

Представители уполномоченного органа, Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают действия правомерными.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом- администрацией МО город Новороссийск проводился электронный аукцион «Приобретение уличных тренажеров и спортивного оборудования» (извещение № 0118300013316000245). Заказчик- управление по физической культуре и спорту администрации МО город Новороссийск.

Начальная (максимальная) цена контракта – **4 750 000 ,00руб.**

В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно п. 2.1 проекта муниципального контракта общая стоимость (цена) поставляемого товара по Контракту составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей, в том числе НДС 18%.

В случае если в соответствии с [подпунктом 14 пункта 2 статьи 149](#) Налогового кодекса Российской Федерации налогом на добавленную стоимость не облагается пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

2.1. Цена Контракта в соответствии с расчетом составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) руб. \_\_\_\_\_ коп. и в соответствии с [подпунктом 14 пункта 2 статьи 149](#) Налогового кодекса Российской Федерации налогом на добавленную стоимость не облагается (либо с учетом НДС).

Как пояснил представитель Заявителя, общество при осуществлении своей деятельности применяют упрощенную систему налогообложения.

В соответствии с ч.2 ст.346.11 Налогового кодекса Российской Федерации применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным [пунктами 3 и 4 статьи 284](#) настоящего Кодекса), налога на имущество организаций. **Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость**, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим [Кодексом](#) при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в соответствии со [статьей 174.1](#) настоящего Кодекса.

Закон о контрактной системе не содержит требований о возможности участия в государственных (муниципальных) закупках только организаций, осуществляющих свою деятельность с оплатой налога на добавленную стоимость.

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному

ограничению числа участников закупок.

Вместе с тем п. 2.1 проекта контракта обязывает участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, заключить контракт с НДС.

В силу ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе. Указанной нормой Заказчик не наделяется правом формирования цены участника закупки.

Таким образом, пункт 2.1. проекта муниципального контракта противоречит положениями Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ТЕХГАРАНТ-ЮГ» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – управления по физической культуре и спорту администрации МО город Новороссийск нарушение ст. 8 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – управлению по физической культуре и спорту администрации МО город Новороссийск, уполномоченному органу- администрации МО город Новороссийск выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 175**

по делу №ЭА-615/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

13 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ТЕХГАРАНТ-ЮГ» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа- администрации МО город Новороссийск, управления по физической культуре и спорту администрации МО город Новороссийск (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Приобретение уличных тренажеров и спортивного оборудования» (извещение № 0118300013316000245) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу- администрации МО город Новороссийск, Заказчику- управлению по физической культуре и спорту администрации МО город Новороссийск устранить нарушение ст.8 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в аукционную документацию (в п. 2.1. проекта муниципального контракта), с учетом положений решения по делу ЭА-615/2016 от 13.05.2016 года.
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0118300013316000245, о новой дате рассмотрения заявок и о необходимости наличия на счетах денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Назначить новое время проведения электронного аукциона.
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10 рабочих дней с момента его получения.
4. В срок до 15.06.2016 представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.
5. Заказчику, уполномоченному органу- осуществить дальнейшие процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение

трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.