Решение по делу №112

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 15 августа 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 21 августа 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: <…> – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<…> – начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<…> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<…> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

<…> – представителя ООО «Русинвест», заявителя, действующего на основании доверенности от 30.07.2012г. №1;

<…> – представителя Управления имущественных отношений Брянской области, действующей на основании доверенности от 15.08.2012г. №01-11852;

<…> – представителя ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Брянске», действующей на основании доверенности от 23.07.2012г. б/н;

в отсутствии:

представителей ответчика – Брянской городской администрации, уведомленных надлежащим образом;

представителей заинтересованного лица - ООО «Алекс - Тур», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела №112 по признакам нарушения Брянской городской администрацией Брянской области п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

10.04.2012г. в адрес Брянского УФАС России поступили жалобы ООО «Русинвест» №04/12 ПК и №05/12 ПК (вх.№1716 и №1717 соответственно) на бездействия Брянской городской администрации (241000, г. Брянск, пр-т Ленина, д. 35), в частности не совершение действий по заключению договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта Б-0003/11, выдачи указанного паспорта временного объекта, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. 22 Съезда КПСС, около дома №17 и не совершение действий по заключению договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта В-0005/11, выдачи указанного паспорта временного объекта, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1.

В рамках данных жалоб Брянским УФАС России были сделаны запросы в Брянскую городскую администрацию, ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в г. Брянске», Управление имущественных отношений Брянской области о представлении необходимых для рассмотрения жалоб заверенных в установленном порядке документов.

Согласно извещению о проведении инвестиционных конкурсов по продаже права на получение паспортов временных объектов, конкурсной документации для проведения инвестиционных конкурсов по продаже права на получение паспортов временных объектов предметом конкурсов является продажа права на получение паспортов временных объектов.

В характеристике временных объектов указан адресный ориентир объекта, дата и время проведения конкурса, дата и время окончания приема заявок, номер паспорта временного объекта, наименование, начальная цена, размер задатка, а именно:

1. По адресному ориентиру г. Брянск, проспект Московский, около дома №126, номер паспорта временного объекта Ф-0001/11 – торговый павильон, дата проведения конкурса – 20.09.2011г. в 10-00ч., размер задатка – 1000 руб.
2. По адресному ориентиру г. Брянск, ул. Металлистов, около дома №53, номер паспорта временного объекта Б-0001/11 – торговый киоск, дата проведения конкурса – 20.09.2011г. в 11-00ч., размер задатка – 1000 руб.
3. По адресному ориентиру г. Брянск, ул. Орловская, около дома №3, номер паспорта временного объекта Б-0004/11 – торговый киоск, дата проведения конкурса – 21.09.2011г. в 10-00ч., размер задатка – 1400 руб.
4. По адресному ориентиру г. Брянск, ул. 22-го Съезда КПСС, около дома №17, номер паспорта временного объекта Б-0003/11 – торговый павильон, дата проведения конкурса – 21.09.2011г. в 11-00ч., размер задатка – 7000 руб.
5. По адресному ориентиру г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1, номер паспорта временного объекта В-0004/11 – торговый павильон, дата проведения конкурса – 22.09.2011г. 10-00ч., размер задатка – 1000 руб.
6. По адресному ориентиру г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1, номер паспорта временного объекта В-0005/11 – торговый павильон, дата проведения конкурса – 22.09.2011г. в 10-30ч., размер задатка – 3200 руб.

Основанием проведения инвестиционных конкурсов по продаже права на получение паспортов временных объектов является постановление Брянской городской администрации от 14.11.2007г. №2562-п «Об утверждении положения о временных объектах на территории города Брянска», соглашение Брянской городской администрации и ГАУ «МФЦ в г. Брянске» от 22.06.2011г. №22 и

дополнительные соглашения к нему: от 28.06.2011г. №1, от 07.07.2011г. №2.

Продавцом права на получение вышеуказанных паспортов временных объектов является Брянская городская администрация.

20, 21 и 22 сентября 2011 года в указанное в извещении время организатором конкурсов по продаже права на получение паспортов временных объектов ГАУ «МФЦ в г. Брянске» проведены инвестиционные конкурсы по продаже права на получение паспортов временных объектов (далее – инвестиционные конкурсы).

В соответствии с извещением о результатах инвестиционных конкурсов по продаже права на получение паспортов временных объектов победителями являются:

- по адресному ориентиру г. Брянск, проспект Московский, около дома №126, номер паспорта временного объекта Ф-0001/11– торговый павильон – <…>,

- по адресному ориентиру г. Брянск, ул. Металлистов, около дома №53, номер паспорта временного объекта Б-0001/11 – торговый киоск – <…>,

- по адресному ориентиру г. Брянск, ул. Орловская, около дома №3, номер паспорта временного объекта Б-0004/11 – торговый киоск – <…>,

- по адресному ориентиру г. Брянск, ул. 22-го Съезда КПСС, около дома №17, номер паспорта временного объекта Б-0003/11 – торговый павильон – ООО «Русинвест», что также подтверждается представленной заверенной копией протокола об итогах инвестиционного конкурса по продаже права на получение паспорта временного объекта от 21.09.2011г. №64К/11,

- по адресному ориентиру г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1, номер паспорта временного объекта В-0004/11 – торговый павильон – ООО «Алекс-Тур»,

- по адресному ориентиру г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1, номер паспорта временного объекта В-0005/11 – торговый павильон – ООО «Русинвест», что также подтверждается представленной заверенной копией протокола об итогах инвестиционного конкурса по продаже права на получение паспорта временного объекта от 21.09.2011г. №66К/11.

21 и 22 сентября 2011 года (исх.№107 и 109) ООО «Русинвест» уведомлен ГАУ «МФЦ в г. Брянске» о признании победителем инвестиционных конкурсов по продаже права на получение паспорта временного объекта – торгового павильона по адресному ориентиру: г. Брянск, ул. 22-го Съезда КПСС, около дома №17, номер паспорта временного объекта Б-0003/11 и паспорта временного объекта – торгового павильона по адресному ориентиру: г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1, номер паспорта временного объекта В-0005/11, также о необходимости в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола об итогах инвестиционных конкурсов подписания договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта.

С победителем инвестиционного конкурса ООО «Алекс-Тур» Брянской городской администрацией на основании протокола об итогах конкурса от 22.09.2011г. №65К/11 заключен договор купли-продажи права на получение паспорта временного объекта от 03.10.2011г. №46. Предметом договора является

право на получение паспорта временного объекта (торговый павильон) №В-0004/11, расположенного по адресному ориентиру: г. Брянск, ул. Речная, около железнодорожного вокзала Брянск-1.

Между Управлением имущественных отношений Брянской области и ООО «Алекс-Тур» заключен договор аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности от 29.11.2011г. №46051. Предметом договора от 29.11.2011г. №46051 является земельный участок по адресу: г. Брянск, Володарский р-н, ул. Речная, в 45 м от вокзала Брянск-1 для использования в целях установки павильона, общей площадью 21,0 кв.м. сроком на 5 мес. 23 дня.

Также Управлением имущественных отношений Брянской области с <…>, являющейся победителем инвестиционного конкурса по продаже права на получение паспорта временного объекта торгового киоска, расположенному по адресному ориентиру г. Брянск, ул. Орловская, около дома №3, номер паспорта временного объекта Б-0004/11, заключен договор аренды земельного участка, находящегося в государственной собственности, от 26.07.2012г. №46599.

В ходе рассмотрения жалоб представитель заявителя ООО «Русинвест» <…> пояснил следующее: в установленные сроки ООО «Русинвест» произвело оплату в полном объеме по договорам купли-продажи права на получение паспорта временного объекта, что подтверждается платежными поручениями от 03.10.2011г. №14 и от 03.10.2011г. №15, также были подписаны договоры купли-продажи права на получение паспорта временного объекта. На обращение 07.11.2011г. №1-ПВ в адрес ГАУ «МФЦ в г. Брянске» о представлении вышеназванных договоров и паспортов временных объектов и прилагаемых документов «ООО Русинвест» получен ответ от 11.11.2011г. №2193 о передаче договоров купли-продажи права на получение паспорта временного объекта для подписания в Брянскую городскую администрацию. Брянская городская администрация оставила без ответа письменное обращение ООО «Русинвест» о подписании вышеуказанных договоров купли-продажи.

Представитель Управления имущественных отношений Брянской области <…> пояснила, что основанием для заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности, заключенные Управлением имущественных отношений Брянской области с победителями вышеуказанных инвестиционных конкурсов, являются договоры купли-продажи права на получение паспорта временного объекта, заключенные между Брянской городской администрацией и победителями инвестиционных конкурсов.

Совершенные бездействия Брянской городской администрацией, а именно незаключение договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта Б-0003/11, невыдача указанного паспорта временного объекта, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. 22 Съезда КПСС, около дома №17 и незаключение договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта В-0005/11, невыдача указанного паспорта временного объекта, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1, нарушают п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев

принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Заслушав лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела №112 о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему выводу:

Брянской городской администрацией совершены бездействия, выразившиеся в незаключении договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта Б-0003/11, невыдаче указанного паспорта временного объекта, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. 22 Съезда КПСС, около дома №17 и незаключении договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта В-0005/11, невыдаче указанного паспорта временного объекта, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1, которые нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и приводят к недопущению и устранению конкуренции,

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1-4 ст.41, ст.44, ст.45, ч.1 ст.49, ст.50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействиях Брянской городской администрации факт нарушения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Брянской городской администрации выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации, а именно прекращение нарушения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем:

- заключения договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта Б-0003/11, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. 22 Съезда КПСС, около дома №17 с ООО «Русинвест» - победителем инвестиционного конкурса по продаже права на получение паспорта временного объекта, состоявшегося 21.09.2011г., в срок до 31 августа 2012года.

- заключения договора купли-продажи права на получение паспорта временного объекта В-0005/11, расположенного по адресу: г. Брянск, ул. Речная, около ж/д вокзала Брянск-1 с ООО «Русинвест» - победителем инвестиционного конкурса по продаже права на получение паспорта временного объекта, состоявшегося 22.09.2011г., в срок до 31 августа 2012года.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.