ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №051/04/9.21-867/2020

21 января 2021 года г. Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Попова Ирина Николаевна, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела №051/04/9.21-867/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждённого в отношении Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада», ИНН: 7802312751, ОГРНИП 997450001, адрес (место нахождения): 196247 г.Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н (далее — ПАО «МРСК Северо-Запада»), привлекаемого к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Мурманское УФАС России поступила жалоба председателя Потребительского гаражно-строительного кооператива №20 (номер записи в ЕГРЮЛ 1105105000142) <...> (далее – Заявитель) по вопросу неисполнения ПАО «МРСК Северо-Запада» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, расположенных по адресу: Мурманская область, Кольский район, г. Кола, пр. Миронова, гаражи, участок с кадастровым номером 51:01:0110001:0006 в рамках исполнения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №43-026641/16 от 05.10.2016.

В соответствии с условиями указанного договора ПАО «МРСК Северо-Запада», являясь сетевой организацией, принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя ВРУ (для электроснабжения ПГСК №20), расположенного по адресу: Мурманская область, Кольский район, г. Кола, пр. Миронова, на участке расположены гаражи (земельный участок с кадастровым номером 51:01:0110001:0006). Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев со дня заключения настоящего договора. Договор считается заключённым с даты поступления подписанного заявителем экземпляра в сетевую организацию. Подписанный заявителем экземпляр договора поступил в сетевую организацию 07.10.2016 (вх. №1/11867 от 07.10.2016). Срок исполнения обязательств по договору с учётом дополнительного соглашения №43-026641/16-001 от 09.02.2018 – до 07.09.2018г.

Перечень мероприятий, которые должны были выполнить стороны в рамках Договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №43-026641/16 от 05.10.2016, содержится в Технических условиях № 43-026641/16-004 от 30.091.2016, являющихся неотъемлемой частью Договора. Пунктом 11 Технических условий определены обязанности Сетевой организации, пунктом 12 - обязанности Заявителя.

В своём заявлении <...> указал, что, несмотря на выполнение со своей стороны Технических условий в полном объёме, ПАО «МРСК Северо-Запада» установленные техническими условиями мероприятия до настоящего времени не выполнены.

Материалами дела установлено, что уведомлением от 23.09.2019 председатель Потребительского гаражно-строительного кооператива №20 уведомил сетевую организацию о выполнении со своей стороны возложенных на него договором обязательств в полном объёме.

Уведомление Потребительского гаражно-строительного кооператива №20 о выполнении

возложенных договором обязательств, зарегистрировано ПАО «МРСК Северо-Запада» 19.11.2019 за вх.№2173.

Согласно пункту 90 Правил технологического присоединения, срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний вне зависимости от факта выполнения технических условий со стороны сетевой организации.

Пункт 6.2 договора 43-026641/16 от 05.10.2016 также содержит условие, что сетевая организация обязуется в течение 10 дней со дня получения от Заявителя уведомления о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий Заявителем, провести с участием Заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

Как установлено в ходе рассмотрения обращения, в ответ на поданное уведомление со стороны ПАО «МРСК Северо-Запада» осмотр не проводился, акты не оформлялись.

В своих пояснениях ПАО «МРСК Северо-Запада» подтверждает, что мероприятия со стороны сетевой организации в полном объёме не исполнены. В рамках исполнения договора Мурманским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» разработан проект и утверждён Приказом от 28.12.2018, согласно которому ЛЭП-0,4 кВ пересекает автомобильную дорогу; получено разрешение Администрации муниципального образования г.п. Кола Кольского района на размещение объекта от 15.01.2019 №77; хозяйственным способом в январе 2019 построена ЛЭП-0,4 кВ за исключением установки двух опор (№6,7 – переход через дорогу) и подвески провода СИП. В настоящее время Мурманским филиалом проводится работа по согласованию с ГОКУ Мурманскатодор» перехода ЛЭП-0,4 кВ через дорогу в воздушном исполнении. После выполнения мероприятий со стороны сетевой организации в полном объёме будет выполнен осмотр выполнения технических условий со стороны заявителя и оформлен акт о выполнении ТУ и акт о технологическом присоединении.

Таким образом, как установлено при рассмотрении жалобы <...>, мероприятия в рамках исполнения договора сетевой организацией начали выполняться за пределами установленных договором сроков.

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер (статья 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила технологического присоединения).

Пункт 3 Правил технологического присоединения обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им упомянутых Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Имеющее место уклонение ПАО «МРСК Северо-Запада» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя нарушает императивное требование

пункта 3 Правил технологического присоединения. Меры, предпринимаемые ПАО «МРСК Северо-Запада» для исполнения договора, не могут служить основанием для длительного невыполнения сетевой организацией возложенных на неё публично-правовых обязанностей.

Невозможность выполнения работ по технологическому присоединению объекта заявителя в установленные договором №43-026641/16 от 05.10.2016 сроки (с 14.10.2016 по 07.09.2018) материалами дела не подтверждена.

Таким образом, нарушение ПАО «МРСК Северо-Запада» пункта 3 Правил технологического присоединения носит длящийся (непрекращающийся) характер, так как Договор №43-026641/16 от 05.10.2016 является действующим и у Сетевой организации сохраняется публично-правовая обязанность по его исполнению.

Длящееся неисполнение ПАО «МРСК Северо-Запада» мероприятий по технологическому присоединению объектов Заявителя влечёт нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ административное правонарушение считается совершённым повторно, если оно совершено в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьёй 4.6 КоАП РФ.

Статьёй 4.6 КоАП РФ установлено, что лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Ранее, Постановлением Мурманского УФАС России о назначении административного наказания по делу № 051/04/9.21-757/2019 об административном правонарушении от 25.10.2019 ПАО «МРСК Северо-Запада» привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ за несоблюдение требований Правил технологического присоединения. На ПАО «МРСК Северо-Запада» был наложен административный штраф в размере 300 000 рублей.

Решением Арбитражного суда Мурманской области по делу № А42-11622/2019 от 04.03.2020 Постановление Мурманского УФАС России о назначении административного наказания по делу № 051/04/9.21-757/2019 об административном правонарушении от 25.10.2019 признано законным. Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 29.06.2020 и Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 30.10.2020 признали Решение Арбитражного суда Мурманской области по делу № А42-11622/2019 от 04.03.2020 обоснованным и оставили в силе. Согласно статье 289 АПК Постановление арбитражного суда кассационной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия. Постановление исполнено Обществом в полном объёме 24.08.2020 (платёжное поручение № 57277).

Следовательно, Общество следует считать привлеченным к административной ответственности (подвергнутым наказанию) за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в период с 30.10.2020 по 24.08.2021 (один год со дня окончания исполнения постановления).

Место совершения административного правонарушения: Мурманская область (местом совершения правонарушения является место осуществления деятельности организации).

Время совершения административного правонарушения: дата обнаружения правонарушения 24.12.2020 (дата возбуждения административного производства).

Поскольку действия ПАО «МРСК Северо-Запада», по уклонению Общества от исполнения обязательств по технологическому присоединению в нарушение пункта 3 Правил № 861, носят длящийся (непрекращающийся) противоправный характер, периодом вменяемого нарушения будет являться период времени с даты заключения Договора №43-026641/16 от 05.10.2016 по дату обнаружения правонарушения 24.12.2020 (дата возбуждения административного производства).

Субъект административного правонарушения: ПАО «МРСК Северо-Запада».

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации об электроэнергетике.

Объективная сторона административного правонарушения.

Объективная сторона вменяемого ПАО «МРСК Северо-Запада» административного правонарушения состоит в длящемся неисполнении сетевой организацией обязательств по договору.

Субъективная сторона административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рассматриваемых обстоятельствах у Общества имелась возможность для соблюдения возложенных публично-правовых обязанностей и требований законодательства Российской Федерации. Доказательств объективной невозможности соблюдения требований Правил технологического присоединения не установлено.

Таким образом, в действиях Общества усматривается вина в совершении вменяемого административного нарушения.

При указанных обстоятельствах действия ПАО «МРСК Северо-Запада» образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПАО «МРСК Северо-Запада» о месте и времени рассмотрения настоящего дела уведомлено

должным образом. Законный представитель Общества на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился. Ходатайство об отложении рассмотрения дела заявлено не было. На рассмотрение дела присутствовал защитник по доверенности Караулов Александр Борисович.

Согласно представленной позиции, ПАО «МРСК Северо-Запада» считает жалобу не обоснованной ввиду того, что в настоящее время организацией проводятся работы в рамках исполнения договора.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность при назначении административного наказания не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, при назначении административного наказания не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьёй 24.5 КоАП РФ, не установлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Представителем ПАО «МРСК Северо-Запада» заявлено ходатайство в случае привлечения к ответственности применить часть 3 статьи 4.1 КоАП РФ и назначить штраф в размере ниже низшего. Данное ходатайство подлежит удовлетворению.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Частью 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Учитывая вытекающий из Конституции Российской Федерации принцип дифференцированности, соразмерности и справедливости наказания тяжести совершенного нарушения, характер совершенного правонарушения, в рамках рассматриваемого дела возможно применить к правонарушителю размер взыскания ниже низшего предела, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность при назначении административного наказания не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, при назначении административного наказания не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьёй 24.5 КоАП РФ, не установлены.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Правилами технологического присоединения требований, при рассмотрении дела не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 4.2, 4.3, 23.48, 29.9, 29.10, частями 3.2, 3.3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН: 7802312751, ОГРНИП 997450001, адрес (место нахождения): 196247 г.Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ в связи с нарушением требований пункта 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

2. В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, учитывая положения частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ, наложить на юридическое лицо – ПАО «МРСК Северо-Запада» административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

Реквизиты для оплаты штрафа:

УИН: 16100500000000833233

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40102810745370000041 в отделение Мурманск Банка России//УФК по Мурманской области г. Мурманск. БИК 014705901.

Код ОКТМО 47701000. Код платежа 16111601091010021140 «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершённом юридическим лицом обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления И.Н. Попова