

РЕШЕНИЕ

город Липецк

Резолютивная часть решения оглашена «19» августа 2010 года

В полном объеме решение изготовлено «20» августа 2010 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Черкашина Л.А. заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России

Члены Комиссии:

Зеленкова В.А. заместитель начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России

Маргиев Р.Б. главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России,

рассмотрев объединённые дела № 62 и № 63 по признакам нарушения Федеральным государственным учреждением «Липецкий центр стандартизации, метрологии и сертификации» (ул. Гришина, д. 9-а, г. Липецк, 398017) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Липецким УФАС России в ходе проведения проверок по заявлению граждан Богданова А.А. и Тимонина А.А. было определено наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и признаков наличия доминирующего положения ФГУ «Липецкий центр стандартизации, метрологии и сертификации» (ФГУ «Липецкий ЦСМ») (ул. Гришина, д. 9-а, г. Липецк, 398017), состоящие в следующем.

ФГУ «Липецкий ЦСМ» оказывает услуги по поверке средств измерений. В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» ФГУ «Липецкий ЦСМ» аккредитовано в области поверки средств измерений на основании приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 декабря 2008 г. № 3842 и зарегистрировано в Реестре аккредитованных ЦСМ и МНИИ под № 062. В соответствии с данной аккредитацией ФГУ «Липецкий ЦСМ» имеет право оказывать услуги по поверке средств измерений объёмного расхода воды, которые имеют следующие метрологические характеристики поверяемых средств измерений: диапазон измерений (0,02-360) м³/ч Ду (10-150) мм; класс, разряд, погрешность ПГ±(1-5)%. В данные услуги входят и услуги, оказываемые населению по поверке средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами. В соответствии с прейскурантом по Липецкому ЦСМ тарифов на поверку средств измерений, утверждаемого директором ФГУ «Липецкий ЦСМ», поверке средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами, подлежат следующие средства измерений: водосчётчики до 15 мм Ду включительно, водосчётчики свыше 15 до 80 мм Ду, водосчётчики 100 мм и более Ду, счётчики горячей воды Ду до 15 мм, счётчики горячей воды Ду 15...80 мм, счётчики горячей воды Ду свыше 80 мм. Данные средства измерения относятся к счётчикам воды крыльчатые и турбинные (типовые нормы времени на поверку средств измерений МИ 2322-99, ГОСТ 8.156-83 «Государственная система обеспечения единства измерений. Счётчики холодной воды. Методы и средства поверки», ГОСТ 6019-83 «Счётчики холодной воды крыльчатые. Общие технические условия», ГОСТ 14167-83 «Счётчики холодной воды турбинные. Технические условия»).

Типовыми нормами времени на поверку средств измерений МИ 2322-99, утверждённых Всероссийским научно-исследовательским институтом метрологической службы 19 января 1999 года, была определена минимальная квалификация поверителя, достаточная для выполнения поверочной работы. В зависимости от сложности выполняемой поверки средств измерения минимальная квалификация поверителя, достаточная для выполнения поверочной работы, может быть установлена на уровне техника (категория сложности поверочной работы 4), старшего техника (категория сложности поверочной работы 3), инженера (категория сложности поверочной работы 2), старшего инженера (категория сложности поверочной работы 1).

Прейскурантами по Липецкому ЦСМ тарифов на поверку средств измерений, утверждённых директором ФГУ «Липецкий ЦСМ» 01 января 2009 года и 01 января 2010 года, установлено, что поверка средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами: водосчётчики до 15 мм Ду включительно, водосчётчики свыше 15 до 80 мм Ду, водосчётчики 100 мм и более Ду, счётчики горячей воды Ду до 15 мм, счётчики горячей воды Ду 15...80 мм, счётчики горячей воды Ду свыше 80 мм, относится к 4 категории сложности, что соответствует уровню квалификации техника.

Стоимость поверки средств измерения устанавливается на основании правил «Порядок определения стоимости (цены) метрологических работ», принятых приказом Госстандартом России от 04 октября 1999 г. № 419, (ПР 50.2.015-99). Пунктом 4 методики разработки тарифов на поверку средств измерений данных правил установлено, что при расчёте тарифов на поверку средств измерений берётся среднемесячная заработная плата поверителя. Так как установленная прейскурантами ФГУ «Липецкий ЦСМ» поверка средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами: водосчётчики до 15 мм Ду включительно, водосчётчики свыше 15 до 80 мм Ду, водосчётчики 100 мм и более Ду, счётчики горячей воды Ду до 15 мм, счётчики горячей воды Ду 15...80 мм, счётчики горячей воды Ду свыше 80 мм,

относится к 4 категории сложности, что соответствует уровню квалификации техника, то и при разработке тарифов на поверку средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами: водосчётчики до 15 мм ДУ включительно, водосчётчики свыше 15 до 80 мм ДУ, водосчётчики 100 мм и более ДУ, счётчики горячей воды ДУ до 15 мм, счётчики горячей воды ДУ 15...80 мм, счётчики горячей воды ДУ свыше 80 мм, должна браться среднемесячная заработная плата техника, осуществляющего поверку.

Согласно штатным расписаниям ФГУ «Липецкий ЦСМ», утверждённых приказами от 15.12.2008 г. № 188 и от 01.03.2010 г. № 36п, поверку средств измерений осуществляет отдел поверки и калибровки механических, геометрических и физико-химических средств измерений. Должности техника по метрологии в данном отделе отсутствуют. Следовательно, ФГУ «Липецкий ЦСМ» при разработке тарифов на поверку средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами: водосчётчики до 15 мм ДУ включительно, водосчётчики свыше 15 до 80 мм ДУ, водосчётчики 100 мм и более ДУ, счётчики горячей воды ДУ до 15 мм, счётчики горячей воды ДУ 15...80 мм, счётчики горячей воды ДУ свыше 80 мм среднемесячную заработную плату поверителя по должности техника (4 категория сложности) не учитывалась.

Тем самым, ФГУ «Липецкий ЦСМ» нарушался установленный пунктом 4 методики разработки тарифов на поверку средств измерений правил «Порядок определения стоимости (цены) метрологических работ», принятых приказом Госстандартом России от 04 октября 1999 г. № 419, (ПР 50.2.015-99) порядок ценообразования путём неправильного учёта среднемесячной заработной платы поверителя, осуществляющего поверку средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами: водосчётчики до 15 мм ДУ включительно, водосчётчики свыше 15 до 80 мм ДУ, водосчётчики 100 мм и более ДУ, счётчики горячей воды ДУ до 15 мм, счётчики горячей воды ДУ 15...80 мм, счётчики горячей воды ДУ свыше 80 мм.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

По результатам проведённого анализа и оценки состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по поверке средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами, в границах Липецкой области за период 2008-2009 г.г. было установлено, что ФГУ «Липецкий ЦСМ» имеет на этом рынке долю 100%.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» положение ФГУ «Липецкий ЦСМ» признаётся доминирующим.

Доказательств от ФГУ «Липецкий ЦСМ» о том, что положение ФГУ «Липецкий ЦСМ» не может быть признано доминирующим, не представлялось.

Следовательно, действия ФГУ «Липецкий ЦСМ» по неправильному учёту среднемесячной заработной платы поверителя, осуществляющего поверку средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами: водосчётчики до 15 мм ДУ включительно, водосчётчики свыше 15 до 80 мм ДУ, водосчётчики 100 мм и более ДУ, счётчики горячей воды ДУ до 15 мм, счётчики горячей воды ДУ 15...80 мм, счётчики горячей воды ДУ свыше 80 мм, подпадают под признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», так как нарушается установленный пунктом 4 методики разработки тарифов на поверку средств измерений правил «Порядок определения стоимости (цены) метрологических работ», принятых приказом Госстандартом России от 04 октября 1999 г. № 419, (ПР 50.2.015-99) порядок ценообразования.

02 августа 2010 года было возбуждено дело № 62 по признакам нарушения Федеральным государственным учреждением «Липецкий центр стандартизации, метрологии и сертификации» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по заявлению гражданина Богданова А.А.

05 августа 2010 года было возбуждено дело № 63 по признакам нарушения Федеральным государственным учреждением «Липецкий центр стандартизации, метрологии и сертификации» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по заявлению гражданина Тимонина А.А.

Так как предметом рассмотрения данных дел являлись одни и те же обстоятельства: о нарушении Федеральным государственным учреждением «Липецкий центр стандартизации, метрологии и сертификации» установленного пунктом 4 методики разработки тарифов на поверку средств измерений правил «Порядок определения стоимости (цены) метрологических работ», принятых приказом Госстандартом России от 04 октября 1999 г. № 419, (ПР 50.2.015-99) порядка ценообразования, то в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела № 62 и № 63 были объединены в одно производство.

В ходе рассмотрения объединённых дел № 62 и № 63 от ФГУ «Липецкий ЦСМ» поступила информация о том, что если в случае расчёта тарифов на поверку средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами, брать заработную плату поверителя-техника, то тарифы на поверку будут ещё выше. А кроме этого, несмотря на то, что при расчёте тарифов на поверку средств измерений расхода холодной и горячей воды, применяемые при расчёте оплаты коммунальных услуг гражданами, бралась заработная плата поверителя-инженера, применялся понижающий коэффициент с целью снизить тарифы.

Проверив данную информацию, её обоснованность и соответствие действующему законодательству, Комиссия Липецкого УФАС России принимает данную информацию.

Комиссия после исследования доказательств по делу, изложения позиции лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о том, что в действиях Федерального государственного учреждения «Липецкий центр стандартизации, метрологии и сертификации» не усматриваются нарушения, предусмотренные пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39 частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от

РЕШИЛА:

1. Признать отсутствие нарушения антимонопольного законодательства пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Федерального государственного учреждения «Липецкий центр стандартизации, метрологии и сертификации»,

2. Прекратить рассмотрение объединённых дел № 62 и № 63 о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.