

17 мая 2018 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России; члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден;

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России в присутствии:

представителя организатора торгов - Администрации Октябрьского района города Ижевска (далее – Организатора торгов): <...> (доверенность от 28.12.2017г.);

заявителя – Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель, ИП <...>);

рассмотрев дело № АА 08-12/2018-43 Ж по жалобе Индивидуального предпринимателя <...> на действия конкурсной комиссии Администрации Октябрьского района г.Ижевска (далее – Конкурсная комиссия) при проведении конкурса на право заключения договора на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Город Ижевск» в Октябрьском районе города Ижевска, лоты №№ 3-7 (извещение на сайте <http://www.izh.ru/i/info/25008.html>, далее – Конкурс),

у с т а н о в и л а:

08.05.2018г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя (вх. № 3298). По мнению Заявителя, Конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ИП <...> по основаниям, не предусмотренным извещением о проведении Конкурса. Заявитель считает, что эскиз предложенного проектного решения, соответствует требованиям Заказчика и предмету Конкурса, поскольку является сезонным нестационарным торговым объектом, представляющим собой торговое оборудование, предназначенное для продажи мороженого.

На заседании Комиссии Заявитель полностью поддержал доводы жалобы, а также пояснил, что на эскизе изображено торговое оборудование для продажи мороженого со стенами из легкого пластика и крышей для эстетичности внешнего вида и удобства продавца.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился, пояснил, что эскиз проектного решения, предложенного участником Конкурса ИП <...>, представляет собой «киоск», то есть нестационарный торговый объект, представляющий собой сооружение без торгового зала с замкнутым

пространством, внутри которого оборудовано одно рабочее место продавца и осуществляют хранение товарного запаса (пункт 63 ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения»). Вместе с тем Заказчиком по лотам 3-7 был объявлен Конкурс на право заключения договора на размещение «сезонных нестационарных торговых объектов». Определение «сезонного нестационарного торгового объекта» указано в пункте 2 Правил размещения сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования «Город Ижевск» и Положения о порядке проведения открытого конкурса на право заключения договора на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования «Город Ижевск», утвержденных постановлением Администрации г.Ижевска от 10.04.2017г. №124 (далее – Правила) – это торговый объект, представляющий собой торговое оборудование для продажи мороженого, кваса, безалкогольных напитков (в том числе выносное холодильное, передвижное оборудование), не связанное прочно с земельным участком и предназначенное для размещения одного рабочего места продавца и товарного запаса на один день торговли, вне зависимости от наличия или отсутствия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения. В связи с тем, что «киоск» не относится к торговому оборудованию, данная конкурсная заявка признана несоответствующей требованиям пункта 1.2 Правил».

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

09.04.2018г. Организатор торгов разместил на официальном сайте муниципального образования «Город Ижевск» <http://www.izh.ru/i/info/25008.html> извещение о проведении Конкурса, приказ Главы Администрации Октябрьского района города Ижевска от 06.04.2018 № 32 «О проведении конкурса по размещению сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Город Ижевск» в Октябрьском районе города Ижевска, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Город Ижевск» (приложения №№1-7 к извещению), Постановление Администрации города Ижевска от 10.04.2017 № 124, Постановление Администрации города Ижевска от 10.02.2017 № 34.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 28.04.2018г.

Дата и время проведения Конкурса – 04.05.2018г., в 09.00 час.

Согласно протоколу подведения итогов Конкурса от 04.05.2018г. по лотам №№ 3 – 7 принято следующее решение: «Конкурс признан несостоявшимся т.к. подана 1 заявка от ИП <...>, которая не соответствует п. 1.2 Правил размещения сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории муниципального образования «Город Ижевск», утвержденных постановлением Администрации г.Ижевска от 10.04.2017г. №124, а именно: на эскизе участника представлен нестационарный торговый объект – киоск (п.63 ГОСТ Р51303-2013), а конкурс объявлен на размещение сезонного нестационарного объекта - «сезонный нестационарный торговый объект» – это торговый объект, представляющий собой торговое оборудование для продажи мороженого».

Рассмотрев довод Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России установила

следующее.

Постановлением Администрации г. Ижевска от 10.02.2017 г. №34 утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Город Ижевск» (далее – Схема).

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории г. Ижевска включает в себя 4 раздела:

1 - Схема мест размещения функционирующих нестационарных торговых объектов в количестве 274 мест размещения;

2 - Схема мест возможного размещения нестационарных торговых объектов в количестве 59 мест;

3 - Схема мест размещения нестационарных объектов торговли квасом и мороженым в период с 15 апреля по 15 октября в количестве 29 позиций мест размещения;

4 - Схема мест размещения нестационарных объектов общественного питания на период с 15 апреля по 15 октября, в количестве 11 мест размещения.

Объектом торгов является право заключения договора на размещение сезонных нестационарных торговых объектов (лоты 3-7) и летних кафе (лоты 1-2) на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Город Ижевск» в Октябрьском районе города Ижевска.

Лот № 3: Площадка с ориентиром: ул.Пушкинская, у остановки общественного транспорта «Центральная площадь» (по ходу из центра у аптеки), с ориентировочной площадью земельного участка 4 кв.м.;

Лот № 4: Площадка с ориентиром: ул.Пушкинская, 200, у библиотеки им.Гайдара, с ориентировочной площадью земельного участка 4 кв.м.;

Лот № 5: Площадка с ориентиром: Центральная площадь, у ЦУМа, с ориентировочной площадью земельного участка 4 кв.м.;

Лот № 6: Площадка с ориентиром: ул.К.Маркса, у остановки трамвая «ЦУМ» (по ходу из центра), с ориентировочной площадью земельного участка 4 кв.м.;

Лот № 7: Площадка с ориентиром: ул.К.Маркса,244-а, у ВЦ «Галерея», с ориентировочной площадью земельного участка 4 кв.м.

Указанные площадки содержатся в Схеме мест размещения нестационарных объектов торговли квасом и мороженым в период с 15 апреля по 15 октября.

В извещении о проведении Конкурса установлены требования к участникам Конкурса. К участию в конкурсе не допускаются претенденты в установленных в пунктах 1-7 случаях, в том числе когда документы предоставлены не по форме, определенной Положением, либо не соответствуют условиям и (или) не содержат обязательную информацию, определенные в пункте 4.1. раздела 4 Положения (пункт 2 Требования к участникам извещения).

В пункте 4.1. раздела 4 Положения «О порядке проведения открытого конкурса на

право заключения договора на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе на территории МО «Город Ижевск» установлены требования к составу конкурсной заявки, в том числе в подпункте б указано требование о наличии проектного решения, включающее в себя эскизы / фотографии (в цвете), сезонного нестационарного торгового объекта (летнего кафе), подлежащего размещению, с указанием его характеристик, размеров и параметров.

В пункте 1.2 Правил определено понятие «сезонный нестационарный торговый объект» – это торговый объект, представляющий собой торговое оборудование для продажи мороженого, кваса, безалкогольных напитков (в том числе выносное холодильное, передвижное оборудование), не связанное прочно с земельным участком и предназначенное для размещения одного рабочего места продавца и товарного запаса на один день торговли, вне зависимости от наличия или отсутствия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) и ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения» (ГОСТ Р 51303-2013) определены следующие понятия и термины:

- торговый объект: Здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров (статья 2 Закона о торговле, п.14 ГОСТ Р 51303-2013).

Примечание: по типу торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности, различают стационарные торговые объекты и нестационарные торговые объекты (п.14 ГОСТ Р 51303-2013).

- нестационарный торговый объект: Торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение (статья 2 Закона о торговле, п.16 ГОСТ Р 51303-2013).

- торговое оборудование: Технические средства (стационарные или перемещаемые предметы мебели, устройства и (или) механизмы), устанавливаемые в торговом помещении предприятия розничной и оптовой торговли для размещения, фасовки, хранения и демонстрации товара, реализации, а также для проведения денежных расчетов и обслуживания покупателей (п.118а ГОСТ Р 51303-2013).

- киоск: Нестационарный торговый объект, представляющий собой сооружение без торгового зала с замкнутым пространством, внутри которого оборудовано одно рабочее место продавца и осуществляют хранение товарного запаса (п. 63 ГОСТ Р 51303-2013).

Вышеуказанный понятийный аппарат позволяет сделать вывод о том, что торговый объект и торговое оборудование это разные понятия, не подменяющие друг друга

объекты, выполняющие разные задачи и функции в целях организации и осуществления торговли.

Также ГОСТ Р 51303-2013 содержит определения иных видов нестационарных торговых объектов, в том числе: автомагазин, торговый автомат, автоцистерна, торговый павильон, торговая палатка, торговая тележка, торговая галерея и др.

Определение понятия «сезонный нестационарный торговый объект» в ГОСТ Р 51303-2013 отсутствует.

В Схеме, утвержденной постановлением Администрации г.Ижевска от 10.02.2017 г. №34 тоже не определено понятие «сезонный нестационарный торговый объект», в Схеме содержится только указание на период размещения «нестационарных объектов торговли» - с 15 апреля по 15 октября (раздел 3 Схемы).

В соответствии с пунктом 2.5 Правил, утвержденных постановлением Администрации г.Ижевска №124 от 10.04.2017г. договор на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе заключается сроком на 5 лет, период размещения с 15 апреля по 15 октября.

Рассмотрев эскиз торгового объекта, представленного в составе заявки ИП <...>, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что на эскизе изображен нестационарный торговый объект, представляющий собой холодильное оборудование для продажи мороженого, при этом объект не связан прочно с земельным участком и предназначен для размещения одного рабочего места продавца и товарного запаса на один день торговли, вне зависимости от наличия или отсутствия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, который не противоречит определению «сезонный нестационарный торговый объект».

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что смешение понятий торговый объект и торговое оборудование привело к неправомерному решению о несоответствии конкурсной заявки ИП <...>, принятое Комиссией Администрации Октябрьского района г.Ижевска.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установлено, что рынок по размещению сезонных нестационарных торговых объектов в г.Ижевске является конкурентным.

Согласно протоколу подведения итогов конкурса на право заключения договора на размещение сезонных торговых объектов и летних кафе на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Город Ижевск» в Октябрьском районе города Ижевска от 15.06.2017г. участие в конкурсе принимали Индивидуальный предприниматель <...>, Индивидуальный предприниматель <...>, с которыми в дальнейшем были заключены договоры сроком на 5 лет.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к

выводу о том, что действия Комиссии Администрации Октябрьского района г.Ижевска, выразившиеся в необоснованном принятии решения о несоответствии конкурсной заявки ИП <...> привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя <...> на действия конкурсной комиссии Администрации Октябрьского района г.Ижевска при проведении конкурса на право заключения договора на размещение сезонных нестационарных торговых объектов и летних кафе на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Город Ижевск» в Октябрьском районе города Ижевска, лоты №№ 3-7 (извещение на сайте <http://www.izh.ru/i/info/25008.html>), обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию Администрации Октябрьского района г.Ижевска нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о контрактной системе.

3. Выдать конкурсной комиссии Администрации Октябрьского района г.Ижевска предписание об устранении выявленных нарушений Закона о защите конкуренции путем отмены протокола подведения итогов Конкурса от 04.05.2018г. по лотам №№ 3-7 и рассмотрения заявки Индивидуального предпринимателя <...> вновь.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии: _____<...>

Члены Комиссии: _____<...>

_____<...>