

Администрации Пушкинского городского округа

Московской области

Московский пр-кт, 12/2

г. Пушкино, Московская область 141207

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/24з-20

о прекращении действий (бездействия),

которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России 20.07.2020 поступило заявление МУП «Лесной» от 14.07.2020 № 378 о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Министерство) и Администрацией Пушкинского городского округа Московской области (далее – Администрация) выразившихся в указании МУП «Лесной» заключить договор на организацию расчетов за жилищно-коммунальные услуги (далее – Договор) именно с ООО «МособлЕИРЦ» с приложением видеозаписи схода граждан городского поселения Лесной Пушкинского муниципального района, состоявшегося 13.07.2020.

27.07.2020 и 03.08.2020 в Московское областное УФАС России поступили дополнительные материалы МУП «Лесной» о нарушении антимонопольного законодательства Министерством и Администрации, а также 06.08.2020 в Московское областное УФАС России с письмом ФАС России от 05.08.2020 № 10/66615/20 поступила жалоба МУП «Лесной» на действия Министерства и ООО «МосОблЕИРЦ».

По результатам рассмотрения представленных МУП «Лесной» материалов и полученной Управлением информации установлено, что 09.07.2020 Министерством проведено совещание с главами городских округов Московской области.

В соответствии с пунктом 5 Протокола совещания с главами городских округов по вопросам внедрения единой системы расчетов за жилищно-коммунальные услуги, работы с дебиторской задолженностью и погашения просроченной задолженности управляющих организаций перед региональными операторами по обращению с ТКО от 14.07.2020 (далее – Протокол) Администрации поручено провести с жителями многоквартирных домов, обслуживаемых МУП «Лесной», встречу по вопросу необходимости организации единой системы расчетов за ЖКУ.

В соответствии с пунктом 5 Протокола Администрацией 13.07.2020 организован и проведен сход жителей рабочего поселка Лесной Пушкинского городского округа (далее – жители), на котором рассмотрен вопрос о необходимости заключения с ООО «МосОблЕИРЦ» договора на расчет платы ЖКУ. По данному вопросу 98,50 % жителей проголосовали против заключения договора с ООО «МосОблЕИРЦ».

Видеозапись схода жителей (далее – видеозапись) размещена в сети «Интернет» по ссылкам: <https://pushkino.tv/news/obshchestvo/170454/>;
<https://youtu.be/75uawo8vvqxl>; https://vk.com/video-5868821_456240458.

Согласно указанной видеозаписи (с 2 мин. 28 сек. по 6 мин. 17 сек.), уполномоченный главы Пушкинского городского округа Московской области <...> заявила о необходимости заключения Договора с ООО «МосОблЕИРЦ» в обмен на реконструкцию водозаборного узла № 6 со строительством станции обезжелезивания воды для обеспечения ее качества (<...>: – «Если вы хотите, чтоб у вас была хорошая вода, значит надо переходить в МосОблЕИРЦ», «Чтоб вы понимали, что у Правительства Московской области тоже есть какие-то критерии, и когда они включат в план по реконструкции, строительству станции обезжелезивания, водозаборных узлов, то конечно в первую очередь под критерии подходит тот, кто находится в «МосОблЕИРЦ»).

Таким образом, представитель Администрации во время схода жителей осуществляла действия по понуждению МУП «Лесной» к заключению Договора с ООО «МосОблЕИРЦ».

Без учета мнения МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ», главой Пушкинского городского округа Московской области <...> 30.07.2020 утверждена Дорожная карта по переходу жителей многоквартирных домов, находящихся под управлением управляющей организации МУП «Лесной» на единый платежный документ (далее – Дорожная карта).

Согласно Дорожной карте МУП «Лесной» надлежит в декабре 2020 заключить договор с ООО «МосОблЕИРЦ» на расчет платы за жилищно-коммунальные услуги.

12.08.2020 Министерством было организовано совещание в режиме видеоконференцсвязи по вопросу просроченной задолженности управляющих организаций перед региональными операторами за вывоз твердых коммунальных отходов (далее – ВКС).

Из видеозаписи ВКС следует, что Администрация планирует продолжить действия, направленные на понуждение МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ».

Данное обстоятельство подтверждается диалогами в рамках ВКС между <...> (фрагменты видеозаписи ВКС – 21:45, 27:26, 34:48, 44:22) из которых следует, что Администрация намерена понудить МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ». Так, в частности <...> указывается о том, что в случае отказа МУП «Лесной» заключить указанный договор, Администрация предпримет действия направленные на смену руководства МУП «Лесной».

МУП «Лесной» поставляет для территории городского поселения Лесной Пушкинского городского округа Московской области все виды жилищно-коммунальных услуг и собирает платежи от населения за потребленные жилищно-коммунальные услуги.

Таким образом, МУП «Лесной» осуществляет деятельность на рынке начисления, сбора и оплаты жилищно-коммунальных услуг в географических границах городского поселения Лесной Пушкинского городского округа Московской области.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять

действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством.

Осуществление действия Администрацией, направленного на понуждение МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МособлЕИРЦ» содержит признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в понуждении МУП «Лесной» к заключению Договора с ООО «МособлЕИРЦ», которое может привести к нарушению части 1 статьи 15, в том числе пункта 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости отказа от понуждения МУП «Лесной» к заключению Договора с ООО «МособлЕИРЦ», в том числе путем отмены Дорожной карты, направления письма Администрации о возможности отказа в соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации МУП «Лесной» от заключения Договора и размещении такого письма на официальном сайте Администрации.

Предупреждение подлежит исполнению в месячный срок с момента получения предупреждения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

- антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);

- при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции);

- в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения

(часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).