

ОПРЕДЕЛЕНИЕ о назначении дела № 2-03/01-2017 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

13 января 2017 года

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Пензенским УФАС России на основании приказа Пензенского УФАС России от 20.10.2016 № 174 проведена плановая выездная проверка в отношении Кузнецкого муниципального унитарного предприятия «Горэлектросеть» (ОГРН 1025800544769, ИНН 5803001346, Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Орджоникидзе, 186А) (далее – МУП «Горэлектросеть», Предприятие, сетевая компания) на предмет соблюдения Предприятием при осуществлении хозяйственной деятельности на территории Пензенской области требований статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

МУП «Горэлектросеть» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии на территории Пензенской области (ОКВЭД 40.10.2).

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 11.03.2013 № 227-э Кузнецкое МУП «Горэлектросеть» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе, раздел I, услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии под регистрационным номером 58.1.10.

Приказами Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 29.12.2014 № 180 и от 31.12.2015 № 198 установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям МУП «Горэлектросеть» на 2015 и 2016 годы.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии

естественной монополии.

В силу указанных норм МУП «Горэлектросеть» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей на территории Пензенской области и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном рынке.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя. Следовательно, технологическое присоединение является составной, неотъемлемой частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Порядок технологического присоединения к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861).

МУП «Горэлектросеть» в силу закона является сетевой организацией, на которую возложены обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в порядке, установленном Правилами № 861.

При проведении проверки установлено, что за переоформление документов о технологическом присоединении МУП «Горэлектросеть» взимает плату в размере 1000 рублей (квитанция к приходному кассовому ордеру № 345 от 09.06.2016, квитанция к приходному кассовому ордеру № 351 от 14.06.2016).

Приказом Кузнецкого МУП «Горэлектросеть» от 10.11.2016 № 304-3 утверждена калькуляция МУП «Горэлектросеть» как территориальной сетевой организации на компенсацию затрат при переоформлении документов о технологическом присоединении в размере 1000 (одна тысяча) рублей.

Пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными

предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Таким образом, тарифы на услуги МУП «Горэлектросеть», в том числе на услугу по компенсации затрат на переоформление документов о технологическом присоединении к электрическим сетям МУП «Горэлектросеть», подлежат установлению со стороны Администрации г. Кузнецка Пензенской области.

Вместе с тем, тариф на данную услугу МУП «Горэлектросеть» в установленном законом порядке не утвержден, что влечет (может повлечь) ущемление интересов потребителей, вынужденных нести необоснованные затраты при оплате данных услуг по ценам, которые не утверждены в установленном законом порядке и, следовательно, экономически не обоснованы.

Таким образом, действия МУП «Горэлектросеть» по взиманию платы по неутвержденному в установленном законом порядке тарифу за услугу по восстановлению (переоформлению) документов нарушают установленный законодательством порядок ценообразования и влекут (могут повлечь) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Указанные действия МУП «Горэлектросеть» содержат признаки злоупотребления доминирующим положением и нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Пензенского УФАС России от 13.01.2017 № 3 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Горэлектросеть» пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося во взимании платы по неутвержденному в установленном законом порядке тарифу за услугу по восстановлению (переоформлению) документов нарушают установленный законодательством порядок ценообразования и влекут (могут повлечь) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 2-03/01-2017 к рассмотрению на **07.02.2016 г. в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Пенза, ул. Урицкого, 127, к. 304.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Кузнецкое муниципальное унитарное предприятие «Горэлектросеть» (ОГРН 1025800544769, ИНН 5803001346, Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Орджоникидзе, 186А).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Администрацию города Кузнецка Пензенской области (Пензенская область, г. Кузнецк, ул. Ленина, д.191).
4. МУП «Горэлектросеть» представить **в срок до 26.01.2017** следующие копии

документов и материалы:

4.1. Письменные объяснения по факту взимания платы за восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении в отсутствие надлежащим образом утвержденного тарифа.

4.2. Перечень лиц, обратившихся за восстановлением (переоформлением) документов о технологическом присоединении.

4.3. Полный пакет документов по восстановлению (переоформлению) документов о технологическом присоединении (с приложением копии заявки, квитанции об оплате и всех составленных сетевой организацией документов) с указанием срока выдачи восстановленных (переоформленных) документов по следующим заявителям:

- ЗАО «Тандер» (№ 171/27 от 24.02.2015);
- ТСЖ «Новатор» (№ 258/39 от 19.03.2015);
- ТСЖ «Надежда» (№ 301/44 от 26.03.2015);
- УКС г.Кузнецка (№ 325/46 от 31.03.2015);
- ТСЖ «Приборостроитель» (№ 378/54 от 08.04.2015);
- Т. (№ 386/58 от 09.04.2015);
- ООО «Звезда» (№ 471/146 от 24.06.2015);
- ГКУ ПО Кузнецкое лесничество (№ 297/43 от 03.03.2016);
- АО «Тандер» (№ 1454/197 от 06.10.2016);
- АО «Тандер» (№ 1455/198 от 06.10.2016).

4.4. Сумму выручки от оказания услуг по восстановлению (переоформлению) документов о технологическом присоединении за 2015 год и за период с января по октябрь 2016 года.

4.5. Иную имеющуюся информацию по рассматриваемому вопросу при наличии.

5. Администрации города Кузнецка Пензенской области представить **в срок до 26.01.2017** следующие документы и материалы:

5.1. Письменную позицию по рассматриваемому делу.

5.2. Информацию об обращении МУП «Горэлектросеть» в администрацию города Кузнецка за утверждением тарифов на услуги Предприятия по выдаче акта балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон с приложением подтверждающих документов.

5.3. Иную имеющуюся информацию по рассматриваемому вопросу.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.

Явка сторон по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Непредставление запрашиваемой информации либо представление заведомо недостоверных сведений влечет за собой ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии