

РЕШЕНИЕ

№ РНП45-41/2015 о включении информации
в Реестр недобросовестных поставщиков

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена «23» июнь 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «25» июня 2015 г.

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителя Муниципального заказчика Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации Курганской области В... (доверенность №851 от 17.03.2015 года);

представители ООО «Веб-Синтез» на рассмотрении обращения о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Веб-Синтез» не присутствовали (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев заявление Муниципального заказчика Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации Курганской области (640026, г. Курган, ул. Пушкина, д. 83А) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «Веб-Синтез» (199178, г. Санкт-Петербург, 6 линия Васильевского острова, д. 59, д.61, проходная № 3, помещение 503), в связи с уклонением от заключения контракта, в соответствии с частью 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области 09 июня 2015 года обратился Муниципальный заказчик Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации Курганской области (далее – Департамент, Заказчик) (вх.№3438 от 09.06.2015 года) с обращением о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации в отношении ООО «Веб-Синтез» в связи с непредставлением участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта (номер извещения № 0143300006915000124 от 20.11.2014 года).

В обоснование своих доводов Департамент указал следующее:

Согласно Протокола №97/2ЭА, 0143300006915000124 подведения итогов открытого аукциона на выполнение работ по проведению оценки рыночной стоимости объектов муниципального имущества города Кургана от 21.04.2015г. решением Единой комиссии Заказчика победителем признано ООО «Веб-Синтез». В ходе аукциона цена контракта снижена более чем на 25 процентов.

Заказчик 21.04.2015 года на Электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» сформировал карточку контракта и 22.04.2015 года направил проект контракта ООО «Веб-Синтез».

27.04.2015 года ООО «Веб-Синтез» направил Протокол разногласий. После обработки Заказчиком протокола разногласий проект контракта 28.04.2015 года направлен победителю аукциона повторно.

05.05.2015 года Проект Контракта подписан ООО «Веб-Синтез» и направлен заказчику. При этом прикреплена информация (Реестр исполненных контрактов_09.xsl, Обеспечение.docx), подтверждающая направление обеспечения контракта и добросовестность участника в соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Однако, ООО «Веб-Синтез» не исполнило требования, предусмотренные частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе, в связи с чем, 27.05.2015 года Заказчик сформировал Протокол отказа от заключения контракта.

На заседании Комиссии представители ООО «Веб-Синтез» не присутствовали.

Комиссия Курганского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам:

в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По итогам проведения электронного аукциона №0143300006915000124 в соответствии с Протоколом подведения итогов победителем определено ООО «Веб-Синтез». Заказчиком 21.04.2015 года сформирована карточка контракта и направлен проект контракта победителю аукциона ООО «Веб-Синтез» Контракт подписан 05.05.2015 года, прикреплены к проекту контракта 2 документа: Реестр исполненных контрактов_09.xsl, Обеспечение.docx.

В соответствии с частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. Таким

образом, обязанность подписать контракт у Заказчика возникла в период с 06 мая 2015 года по 08 мая 2015 года.

В установленные Законом о контрактной системе сроки проект контракта участником подписан, обеспечение контракта на счет, указанный в документации о проведении электронного аукциона, не поступило, но Департамент в нарушение части 7 статьи 70 Закона о контрактной системе принял решение о признании участника, уклонившимся от заключения контракта (Протокол отказа от заключения контракта от 27.05.2015 года) только 27.05.2015 года (нарушен срок на 19 дней).

В силу [части 4 статьи 96](#) Закона о контрактной системе, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#).

[Частью 5 статьи 96](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В материалы дела Департаментом представлена выдержка из Журнала-операций №2 с безналичными денежными средствами за период с 05.05.2015 по 25.05.2015 года. В указанный период денежные средства в обеспечение контракта от ООО «Веб-Синтез» на счета Заказчика не поступали.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

[Частью 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Государственный контракт с ООО «Западно-Сибирский консалтинговый центр» (участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта) заключен 08.06.2015 года. Обращение Департамент поступило 09.06.2015 года.

В соответствии с [частью 13 статьи 70](#) Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, ООО "Веб-Синтез" считается уклонившимся от заключения контракта также в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Однако, в нарушение части 7 статьи 70 Закона о контрактной системе, Департамент сформировал Протокол отказа от заключения контракта 27.05.2015 года.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Таким образом, в связи с тем, что Департамент нарушил порядок признания уклонившимся ООО «Веб-Синтез», информация об ООО «Веб-Синтез» не подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267,

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков информацию в отношении ООО «Веб-Синтез».
2. Признать в действиях Муниципального заказчика Департамента архитектуры, имущественных и земельных отношений Администрации Курганской области нарушение части 7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выразившееся в не признании уклонившимся в сроки установленные Законом о контрактной системе.

В соответствии с ч.11ст.104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.