

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/45-2016

21 июля 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- ... – руководителя управления, председателя Комиссии;
- ... – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;
- ... – главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

со стороны ИП .:

- ... – представителя по доверенности от 01.07.2016 № б/н;

со стороны ООО Компания «Юрфи»:

- ... – представителя по доверенности от 01.04.2016 № б/н;

со стороны Комитета кредиторов МУП «Пассажи́рские перевозки г. Пензы»

- .. – председателя Комитета кредиторов, протокол от 22.10.2014 № 1;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя на действия организатора торгов ООО Компания «Юрфи» (ул. Володарского, д. 9, г. Пенза, 440026) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника МУП «Пассажи́рские перевозки г. Пензы» (код торгов на сайте электронной торговой площадки «ВТБ-центр» www.vtb-center.ru (ООО «Модный дом»), идентификационный номер <...> -ОТПП в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 04.07.2016 поступила жалоба индивидуального предпринимателя на действия организатора торгов ООО Компания «Юрфи» (ул. Володарского, д. 9, г. Пенза, 440026) при проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника МУП «Пассажи́рские перевозки г. Пензы» (код торгов на сайте электронной торговой площадки «ВТБ-центр» www.vtb-center.ru (ООО «Модный дом»), идентификационный номер <...> -ОТПП (далее – Публичное предложение).

В жалобе заявителя указано, что в размещенном на электронной торговой площадке

информационном сообщении о проведении Публичном предложении в нарушение Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» отсутствует информация о порядке и сроках перечисления задатка, а также срок поступления задатка, указанный в проекте договора о задатке не соответствует сроку, определенному в информационном сообщении и Положении о порядке, условиях и сроках продажи недвижимого имущества, принадлежащего МУП «Пассажирыские перевозки г. Пензы и расположенного по адресу г. Пенза, ул. Измайлова, 38, от 18.09.2015, утвержденном протоколом № 8 заседания комитета кредиторов от 21.09.2015 (далее – Положение), что приводит к неоднозначному пониманию срока поступления задатка и возможному отказу в допуске к участию в торгах заинтересованных лиц.

Правовая позиция организатора торгов – ООО Компания «Юрфи» изложена в письменных объяснениях от 07.07.2016.

На заседании Комиссии Управления представитель ИП поддержал доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии Управления представитель организатора торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Пояснил, что Публичное предложение им организовано и проведено в соответствии с Законом о банкротстве, Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 (далее – Порядок) и Положением. Указал, что изложенные в проекте договора о задатке условия внесения задатка соответствуют Положению, в том числе пункту 2.9.4., 2.9.6. и пункту 6.1.3. Порядка.

В соответствии с уведомлением – требованием от 05.07.2016 № 2414-3 рассмотрение жалобы ИП назначено на 13.07.2016 в 14 часов 30 минут.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации срок принятия решения по рассмотрению жалобы ИП Кониной Н.И. продлен до 22.07.2016.

В соответствии с уведомлением – требованием от 14.07.2016 № 2563-3 рассмотрение жалобы ИП . назначено на 21.07.2016 года в 10 часов 30 минут.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Решением Арбитражного суда Пензенской области от 22.10.2014 по делу № А49-2561/2014

МУП «Пассажи́рские перево́зки г. Пензы» (далее – Предприятие) признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим Предприятия утвержден Г. – член Некоммерческого Партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Лига».

Частью 3 статьи 139 Закона о банкротстве предусмотрено, что после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьёй.

В соответствии с частью 4 статьи 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

На основании указанной нормы, а также пункта 2.1.3. Положения между Конкурсным управляющим Г. (Доверитель) и ООО Компания «Юрфи»Центр» (Поверенный) заключен договор поручения на организацию и проведение торгов по продаже имущества должника от 02.10.2015 № б/н (далее – Договор поручения).

В соответствии с пунктом 1.1. Договора поручения Доверитель поручает, а поверенный обязуется организовать и провести от имени и за счет средств Доверителя торги по продаже имущества, принадлежащего Должнику на праве хозяйственного ведения. Реализация указанного имущества осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ, а также Положением.

Перечень имущества МУП «Пассажи́рские перево́зки г. Пензы» (далее -Предприятие), реализуемого в ходе конкурсного производства в рамках Договора поручения, закреплено в пункте 1.2. данного договора.

Согласно части 8 статьи 110 Закона о банкротстве, 2.2.3 Положения и пункта 2.1.1. Договора поручения Организатор торгов выполняет следующие функции:

- готовит, публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- заключает с заявителями договоры о задатке;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, сведения о размере задатка, сроках и порядке внесения задатка, реквизитах счетов, на которые вносится задаток.

Из анализа представленных в ходе рассмотрения настоящей жалобы документов установлено, что 31.03.2016 на электронной торговой площадке «ВТБ-центр» www.vtb-center.ru (02.04.2016 в газете «Коммерсантъ», 29.03.2016 в областной газете «Пензенская правда») размещено сообщение о проведении открытых торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника – МУП «Пассажирские перевозки г. Пензы», согласно которому организатором торгов выступает ООО Компания «Юрфи».

В информационном сообщении о проведении Публичного предложения во вкладке «Сроки и порядок внесения и возврата задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток» содержатся сведения о реквизитах банковского счета организатора торгов для внесения задатка.

Кроме того, указанное сообщение во вкладке внесенных организатором торгов в сообщение о торгах изменений от 27.05.2016 содержит информацию о порядке и сроках внесения задатка.

Таким образом, довод подателя жалобы об отсутствии в размещенном на электронной торговой площадке «ВТБ-центр» www.vtb-center.ru информационном сообщении сведений о сроках и порядке перечисления задатка является необоснованным.

При рассмотрении настоящей жалобы Комиссией также установлено, что 28.06.2016 организатором торгов в сообщение о Публичном предложении, размещенном на электронной торговой площадке «ВТБ-центр» www.vtb-center.ru внесены изменения в части проекта договора о задатке (далее - Проект договора о задатке).

Согласно пункту 2.1. Проекта договора о задатке заявитель обязан обеспечить поступление задатка на счет организатора торгов не позднее даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для соответствующего периода проведения торгов посредством публичного предложения.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено, что информационное сообщение о Публичном предложении, размещенное на электронной торговой площадке «ВТБ-центр» содержит следующие условия о сроках и порядке внесения задатка – «Для участия в торгах заявитель вносит задаток в счет обеспечения оплаты приобретаемого на торгах имущества, в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней с даты подписания договора о задатке. Договор о задатке должен предусматривать размер задатка, порядок и сроки его внесения, банковские реквизиты сторон, а также порядок возврата задатка в случаях, когда заявитель не допущен к участию в торгах, не признан победителем торгов, отзывает заявку. Размер задатка устанавливается в размере 20% от начальной цены лота. В случае, если сумма, равна 20 % от начальной цены лота, превышает цену предложения для конкретного этапа торгов, размер задатка устанавливается равным цене предложения для этого этапа торгов.»

Согласно объяснениям представителя организатора торгов внесенные в Проект договора о задатке изменения в части сроков перечисления задатка связаны с вступлением в законную силу Порядка, пункт 6.1.3. которого содержит условие аналогичное изложенному в пункте 2.1. Проекта договора о задатке.

Так, пунктом 6.1.3. Порядка предусмотрено, что при участии в торгах посредством публичного предложения заявитель обязан обеспечить поступление задатка на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, не позднее указанной в таком сообщении даты и времени окончания приема заявок на участие в торгах для

соответствующего периода проведения торгов.

Пунктом 4 приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 (далее – Приказ № 495), установлено, что положения [Порядка](#) проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного настоящим приказом, применяются к отношениям по продаже имущества или предприятия должника на торгах в электронной форме, если сообщение о продаже имущества или предприятия должника опубликовано в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных [Законом](#) о несостоятельности, после даты вступления в силу настоящего приказа.

Приказ N 495 вступил в силу 08.03.2016.

Информационное сообщение о Публичном предложении на электронной торговой площадке «ВТБ-центр» www.vtb-center.ru, в газете «Коммерсантъ», в областной газете «Пензенская правда» опубликованы после даты вступления Приказа № 495 в силу.

Таким образом, организация и проведение Публичного предложения должны осуществляться в соответствии с Порядком.

Согласно пункту 2.1.1. Договора Поверенный (ООО Компания «Юрфи») обязан принять меры по реализации имущества в соответствии с условиями настоящего договора, в том числе: подготовить и опубликовать информационные сообщения о проведении торгов.

В соответствии с пунктом 3.4. Договора поручения в случае если реализация имущества не состоялась, Поверенный проводит повторные торги, а также торги посредством публичного предложения в порядке и на условиях, предусмотренных действующим законодательством РФ, настоящим договором, Положением.

Пунктом 1.6. Договора поручения установлено, что Поверенный вправе отступить от указаний Доверителя, если по обстоятельствам дела это необходимо в интересах Доверителя (Конкурсного управляющего Г.), и Поверенный не мог предварительно запросить Доверителя, либо не получил в разумный срок ответа на свой запрос. Поверенный обязан уведомить Доверителя о допущенных отступлениях, как только уведомление стало возможным.

Изложение организатором торгов в Проекте договора о задатке предусмотренных Порядком условий внесения задатка с неприведением в соответствии с действующим законодательством РФ информационного сообщения в части сроков и порядка внесения задатка, приводит (может привести) к неоднозначному пониманию со стороны потенциальных участников Публичного предложения действительных условий перечисления задатка, обязательных для исполнения, и в соответствии с подпунктом 3 пункта 2.9.6 Положения может явиться основанием для отказа в допуске заявителя к продаже имущества посредством публичного предложения.

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии в действиях организатора торгов – ООО Компания «Юрфи» при неприведении информационного сообщения о Публичном предложении в соответствие с требованиями законодательства о банкротстве, нарушением пункта 6.1.3. Порядка.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – ООО Компания «Юрфи» предписание о прекращении нарушения законодательства о банкротстве.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления